



ADVIES
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum B&W-vergadering : 10-5-2011
Onderwerp : Bestuursakkoord

Openbaar

Portefeuillehouder(s) : A. de Groot
Paraaf :

Afdelingshoofd/hoofd BMO: I. Drupsteen
Paraaf:

Afdeling : Beleid en regie
Taakveld :
Redacteur : I.M. Drupsteen

Datum : 26-4-2011
Reg. nr. :

Betrokken afd./OR :

Inspraak : Nee
Bezwaar/beroep mogelijk : Nee

Conceptbesluit:

- Niet in te stemmen met het concept bestuursakkoord
- De raad te adviseren om tijdens de algemene ledenvergadering tegen te stemmen en dit vooraf kenbaar te maken bij de VNG

Paraaf:	Bespreken
_____	burgemeester
_____	1e wethouder
_____	2e wethouder
_____	secretaris

Het college heeft besloten

- conform advies
- conform advies met tekstuele wijzigingen i.o.m. portefeuillehouder
- met wijzigingen
- het advies aan te houden

Bevoegdheid:

- Gemeenteraad (voorblad griffie vereist)
- College van Burgemeester en Wethouders
- Burgemeester
- Delegatie/mandaat

Voorhangprocedure:

- Ja (voorblad griffie vereist)
- Nee

- Naar de raad (voorblad griffie vereist)

Aanleiding en probleemstelling (Analyse)

Het voorliggende akkoord is een bestuursakkoord tussen Rijk, VNG, IPO en UvW. De afspraken regelen de verdeling van taken en geld tussen de verschillende overheden. Met de verdeling van taken is een bedrag gemoeid van in totaal ongeveer 8,5 miljard euro. Daarnaast wordt circa 2 miljard euro aan bezuinigingen verdeeld.

Alles overziende heeft het VNG-bestuur na een intensieve en integrale afweging geconcludeerd dat dit resultaat onder de gegeven omstandigheden het maximaal haalbare is. Zij leggen het daarom aan de leden voor. Indien de gemeenten in meerderheid instemmen met het akkoord, is er sprake van een bestuursakkoord. Het stemmen vindt plaats tijdens de Algemene Ledenvergadering op 8 juni 2011.

Een groot aantal gemeenten, waaronder het college van Wormerland, vindt de financiële gevolgen van de afspraken rond de nieuwe wet Werken naar Vermogen te groot.

In het akkoord worden de regelingen voor sociale werkplaatsen, de bijstand en de Wajong ondergebracht in één wet, die voortaan uitgevoerd moet worden door gemeenten. Samen met nog andere overhevelingen van taken naar de kleinere overheden, bezuinigt het kabinet 1,8 miljard euro. Maar door die bezuinigingen wordt de druk op de mensen die in de sociale werkomgeving zitten hoog.

Het college is van mening dat er zo veel geld nodig is uit het participatiebudget om de mensen op hun speciale werkplek te houden, dat er weinig meer over blijft voor andere groepen.

Het bestuursakkoord is onmogelijk om financieel te vertalen voor specifiek de gemeente Wormerland. In de bijgevoegde bijlage hebben we op macro economisch niveau een samenvatting opstelt wat dit akkoord financieel betekent.

Nieuwe bestuurlijke doelstellingen en randvoorwaarden

De VNG is van mening dat op verschillende onderwerpen de volgende heldere resultaten zijn geboekt. Met name rond de decentralisaties van de Jeugdzorg en de AWBZ biedt het akkoord duidelijkheid. Gemeenten kunnen daardoor aan de slag. Ook zijn er concrete afspraken gemaakt over bijvoorbeeld de terugdringing van regeldruk en toezicht en over de verdere ontwikkeling van de e-overheid.

Met het akkoord wordt een beweging doorgezet waarin gemeenten nog beter tot hun recht komen als eerste overheid. Het takenpakket van de gemeente wordt versterkt, met name op het terrein van werk, zorg en jeugd. Bij werk wordt nu daadwerkelijk gekozen voor een meer integrale benadering gericht op activering en participatie. Gemeenten worden in staat gesteld hun lokale zorgtaken nog doelmatiger uit te voeren. De overdracht van de jeugdzorg aan gemeenten stelt hen in staat de verantwoordelijkheid voor samenhangende ondersteuning en hulp aan kinderen en hun gezinnen vorm te geven en waar te maken.

Op één onderdeel leven bij de VNG echter nog zeer grote zorgen. Dat betreft de nieuwe taken op het terrein van de arbeidsmarkt en de relatie met de herstructurering van de Wsw tot een voorziening voor beschermt werken. Er zijn weliswaar belangrijke afspraken gemaakt, maar er blijft een grote zorg dat de afspraken in de praktijk onvoldoende blijken te zijn. Naast een bedrag van 400 miljoen euro wordt nog deze kabinetsperiode de herstructurering op basis van een evaluatie beoordeeld en wordt beoordeeld of en zo ja hoeveel extra financiële middelen noodzakelijk zijn.

Oplossingsrichtingen/beoogd resultaat

Het akkoord biedt inderdaad meer helderheid. Ook de versterking op het gebied van werk, zorg en jeugd is een winstpunt. Het grootste bezwaar is dat het kabinet gemeenten taken oplegt zonder daar voldoende middelen tegenover te stellen.

Daarnaast blijft de ontwikkeling van het gemeentefonds op hoofdlijnen helaas op het niveau dat het Rijk reeds had ingecalculleerd en aan de gemeenten gecommuniceerd.

Het voorliggende akkoord is een totaalpakket. De (financiële) toezeggingen gelden alleen als de gemeenten instemmen met het akkoord. Indien het akkoord *niet* wordt gesloten, zal de VNG op de afzonderlijke deelterreinen moeten onderhandelen. Het is onduidelijk welke onderdelen van het voorliggende akkoord dan gehandhaafd blijven of verloren gaan. De uitkomst van de analyse van het VNGbestuur is dat niet-tekenen per saldo niet in het belang van de gemeenten is.

Het college van de gemeente Wormerland is echter van mening dat niet- tekenen een van de manieren is waarop gemeenten tot uitdrukking kunnen brengen dat zij een belangrijke taak, het ondersteunen van burgers aan de onderkant van de arbeidsmarkt, die steeds meer het slachtoffer worden van het op dit moment gevoerde Rijksbeleid, niet meer op verantwoorde wijze uit kunnen voeren. Bovendien kan het college door het bestuursakkoord niet te tekenen tot uitdrukking brengen dat – voor wat betreft het sociale deel van de gemeentelijke taken – financieel het water aan de lippen staat.

Conceptbesluit

- Niet in te stemmen met het concept bestuursakkoord
- De raad te adviseren om tijdens de algemene ledenvergadering tegen te stemmen en dit vooraf kenbaar te maken bij de VNG

Bevoegdheid

Gemeenteraad

Communicatie

De VNG de uitkomst van de beraadslaging in de raad te melden.

Beslag op middelen

De ontwikkeling van het gemeentefonds blijft op het niveau zoals dat gemeld wordt in de decembercirculaire 2010. Deze dient als basis voor onze Kadernota 2012. Verder is, zoals verwacht, de normeringssystematiek in ere hersteld (“samen de trap op, samen de trap af”).

In het akkoord wordt verder een drietal, voor de gemeenten belangrijke, beleidsterreinen genoemd waarop decentralisatie zal plaatsvinden (Wet werken naar vermogen, Begeleiding AWBZ, Jeugdzorg). Cijfermatig is er echter nog veel onzeker. Er wordt weliswaar richting gegeven aan compensatie via decentralisatie-uitkeringen, maar door de onzekerheden is het op dit moment niet mogelijk om op gemeente-niveau een vertaling hiervan te maken. Om één voorbeeld te noemen: de overheveling van gelden met betrekking tot de AWBZ-functie begeleiding schommelt tussen de € 2,1 en € 3,3 miljard. Een precieze doorrekening voor Wormerland is niet te geven. Duidelijk is dat met name de bezuinigingen in het kader van de herstructurering van de Wsw nadelig zullen uitvallen. Het is duidelijk dat gemeenten ernstig worden gekort op de doeluitkeringen op vele sociale terreinen.

Tijdpad/procedure

De formele besluitvorming volgt via een stemming tijdens de Algemene Ledenvergadering op 8 juni 2011. Gevraagd wordt of Wormerland de VNG in de periode daarvóór de uitkomst van de beraadslagingen in onze gemeente meldt. Dit betekent dat besluitvorming in de raad van 17 mei moet plaatsvinden.

Evaluatie

In het onderhandelaarsakkoord is wel afgesproken dat na twee jaar een onafhankelijke commissie zal bekijken of er voor de herziening van de Wsw extra geld bij moet.