



## M E M O

	burg.	1 <sup>e</sup> w.	2 <sup>e</sup> w.	3 <sup>e</sup> w.	secr.
akkoord					
afwijzen					
bespreken	<input checked="" type="checkbox"/>				
nader advies					
v.k.a.					

Aan : Wethouder mevrouw Anna de Groot  
Van : Beleid en regie, René Smit  
Datum : 17 augustus 2010  
Onderwerp : Advies omtrent vraag SP/Gemeentelijk Adviesraad  
over verstrekken koudetoeslag

Per brief d.d. 29 juli 2010 heeft de fractie van de SP met spoed om een antwoord verzocht van de gemeente op de onderhavige vraag van de gemeentelijke Adviesraad. Per brief d.d. 25 januari 2010 heeft de Gemeentelijke Adviesraad aan het college gevraagd een voorstel voor te bereiden om een koudetoeslag te verstrekken aan huishoudens met een inkomen tot 120 % van het sociaal minimum (zie in bijlagen).

**Algemeen:** De invoering van de WWB in 2004 heeft een einde gemaakt aan vrijwel alle gemeentelijke categoriale regelingen, zowel in de bijzondere bijstand als daarbuiten (gemeentelijk minimabeleid). De wetgever heeft nadrukkelijk gesteld dat er geen ruimte (meer) is voor eigen gemeentelijk categoriaal beleid inzake bijzondere inkomensaanvulling.

Het categoriaal toekennen van bijzondere bijstand moet op grond van de WWB beperkt blijven tot de volgende groepen of kostensoort: chronisch zieken en gehandicapten en 65+ ers / huishoudens met kinderen voor kosten in verband met maatschappelijke participatie en ontwikkeling / collectieve aanvullende ziektekostenverzekering. Voor alle hier genoemde groepen en soorten categoriaal beleid wordt door het college zo ruimhartig mogelijk uitvoer aan (toegestaan) categoriaal beleid gegeven.

Algemeen, generiek inkomensbeleid is voorbehouden aan het Rijk; de gemeenten hebben dan ook geen bevoegdheden om op lokaal niveau een categoriaal beleid inzake bijzondere inkomensaanvulling te voeren. Dit geldt zowel verstrekkingen op grond van de bijzondere bijstand alsmede verstrekkingen op grond van eigen gemeentelijk minimabeleid.

NB: Begin februari 2006 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem het beleidsvoornemen kenbaar gemaakt om eenmalig ambtshalve € 100 te verstrekken als tegemoetkoming in de sterk gestegen energielasten aan inwoners van Arnhem met een inkomen tot 120% van het wettelijk minimumloon. Dit voorstel is op 13 februari 2006 door de gemeenteraad aanvaard.

Naar aanleiding van dit raadsbesluit heeft de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) een nader onderzoek ingesteld. De conclusie van dit onderzoek was dat het raadsbesluit in strijd is met de WWB, omdat de door Arnhem gekozen vormgeving resulteert in categoriale bijzondere bijstandsverlening. Arnhem heeft het beleid daarom ingetrokken en ontliiep daarmee nipt een aanwijzing.

Conclusie: Gemeenten die nog wel aan buitenwettelijk categoriaal inkomensbeleid menen te moeten doen, lopen een ernstig risico op een aanwijzing. Een "aanwijzing" is een berisping aan de gemeente die bij niet nakomen op den duur financiële consequenties heeft. Uit landelijke voorbeelden blijkt het te kunnen gaan om een korting op het Inkomensdeel van 1 % olopend tot 5 %. De budgetten van de gemeente Wormerland staan onder druk. Het risico te lopen op een financiële korting wegens strijdigheid met rijksbeleid kan niet verantwoord worden geacht.

De vraag van de Adviesraad gaat uit van een nader te bepalen verstrekking van een koudetoeslag aan alle huishoudens met een inkomen tot 120 %. Dit betreft een ongerichte inkomenssuppletie alleen al omdat onbekend is of alle huishoudens in

dezelfde mate hogere energiekosten hebben. Dit kan onder meer samen hangen met de staat van isolatie, wel/niet bezigheden buitenshuis hebben en het verdere verloop in het jaar van het energiegebruik.

Het college wordt geadviseerd zich genoodzaakt te zien de verstrekking van een koudetoeslag ernstig te ontraden. Het college kan geen ongeoorloofd inkomensbeleid gaan voeren en daarmee het risico lopen op een mogelijke aanwijzing.

Wel kan het college overwegen dat zij zich ervan bewust is dat sommige inwoners als gevolg van de strenge winter mogelijk hogere energielasten zullen hebben en daarom voorstellen namens de raad het kabinet op te roepen (met name) uitkeringsgerechtigden te compenseren voor de extra stookkosten, waarmee zij deze winter worden geconfronteerd.

Datum : 17 augustus 2010  
Uw BSN :  
Uw brief van : 29 juli 2010  
Uw kenmerk :  
Ons nummer :  
Behandeld door : R.F. Smit

Gemeenteraadsfractie SP Wormerland  
De heer J.J. Mandjes, H. Mak, M. van der Kolk

Onderwerp : Vraag Gemeentelijke Adviesraad Wormerland over koudetoeslag

Geachte Gemeenteraadsfractie,

Per brief d.d. 29 juli 2010 heeft de fractie van de SP met spoed om een antwoord verzocht van de gemeente op de onderhavige vraag van de gemeentelijke Adviesraad. Per brief d.d. 25 januari 2010 heeft de Gemeentelijke Adviesraad aan het college gevraagd een voorstel voor te bereiden om een koudetoeslag te verstrekken aan huishoudens met een inkomen tot 120 % van het sociaal minimum (zie in bijlagen).

In de bijlagen hebben wij een afschrift van onze brief met het antwoord op de vragen van de Adviesraad bijgevoegd.

Wij hopen u hierdoor voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Wormerland  
secretaris burgemeester

M.A. van den Hende

P.C. Tange

Bijlage(n): afschrift brief aan de Gemeentelijke Adviesraad Wormerland d.d. 17 augustus 2010

Datum : 17 augustus 2010 Adviesraad Wormerland  
Uw BSN : De heer W Nabben  
Uw brief van : 25 januari 2010 Gruttostraat 8  
Uw kenmerk : 1531WR WORMER  
Ons nummer :  
Behandeld door : R.F. Smit

Onderwerp : Koudetoeslag

Geachte heer Nabben,

Per brief d.d. 25 januari 2010 heeft de Gemeentelijke Adviesraad aan het college van de gemeente Wormerland gevraagd een voorstel voor te bereiden om een koudetoeslag te verstrekken aan huishoudens met een inkomen tot 120 % van het sociaal minimum. In deze brief geven wij u antwoord op uw vraag.

De invoering van de WWB in 2004 heeft een einde gemaakt aan vrijwel alle gemeentelijke categoriale regelingen, zowel in de bijzondere bijstand als daarbuiten (gemeentelijk minimabeleid). De wetgever heeft nadrukkelijk gesteld dat er geen ruimte (meer) is voor eigen gemeentelijk categoriaal beleid inzake bijzondere inkomensaanvulling. Het categoriaal toekennen van bijzondere bijstand moet op grond van de WWB beperkt blijven tot de volgende groepen of kostensoort: chronisch zieken en gehandicapten; 65+ers of huishoudens met kinderen voor kosten in verband met maatschappelijke participatie en ontwikkeling / collectieve aanvullende ziektekostenverzekering.

Voor alle hier genoemde groepen en soorten categoriaal beleid wordt door het college zo ruimhartig mogelijk uitvoer aan (toegestaan) categoriaal beleid gegeven.

Algemeen, generiek inkomensbeleid is voorbehouden aan het Rijk. De gemeenten hebben dan ook geen bevoegdheden om op lokaal niveau een categoriaal beleid inzake bijzondere inkomensaanvulling te voeren. Dit geldt zowel voor verstrekkingen op grond van de bijzondere bijstand alsmede verstrekkingen op grond van eigen gemeentelijk minimabeleid.

Een voorbeeld hiervan is te vinden in de gemeente Arnhem. Begin februari 2006 heeft het college van burgemeester en wethouders daar het beleidsvoornemen kenbaar gemaakt om eenmalig ambtshalve € 100 te verstrekken als tegemoetkoming in de sterk gestegen energielasten aan inwoners van Arnhem met een inkomen tot 120% van het wettelijk minimumloon. Dit voorstel is op 13 februari 2006 door de gemeenteraad aanvaard. Naar aanleiding van dit raadsbesluit heeft de Inspectie Werk en Inkomen (IWI) een nader onderzoek ingesteld. De conclusie van dit onderzoek was dat het raadsbesluit in strijd is met de WWB, omdat de door Arnhem gekozen vormgeving resulteert in categoriale bijzondere bijstandsverlening. Arnhem heeft het beleid daarom ingetrokken en ontliet daarmee nipt een aanwijzing.

Gemeenten die nog wel aan buitenwettelijk categoriaal inkomensbeleid willen doen, lopen

kortom een ernstig risico op een aanwijzing. Een "aanwijzing" is een berisping aan de gemeente die bij niet nakomen op den duur financiële consequenties heeft. Uit landelijke voorbeelden blijkt het te kunnen gaan om een korting op het Inkomensdeel van 1 % oplopend tot 5 %. De budgetten van de gemeente Wormerland staan onder druk. Het risico op een financiële korting wegens strijdigheid met rijksbeleid kan niet verantwoord worden geacht.

Op grond van artikel 35 van de WWB kan wel voor uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende kosten van het bestaan individuele bijzondere bijstand worden verleend. In de Verzamelbrief van 23 februari 2010 van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (bijgevoegd als bijlage) schrijft de Staatssecretaris hierover het volgende: 'In dit verband kan bijvoorbeeld een langdurige koudeperiode als bijzondere omstandigheid worden aangemerkt. Omdat iedere woon- en gezinssituatie van de belanghebbenden onderling verschillend is, heeft de koude ook een verschillend effect op de jaarlijkse energieafrekening. Daarnaast blijken de energieprijzen te zijn gedaald. Het antwoord op de vraag of en zo ja in welke mate er in dit soort situaties recht bestaat op bijzondere bijstand, is dan ook bij uitstek een beoordeling die op individueel en lokaal niveau moet plaatsvinden.' Dit antwoord van de Staatssecretaris was een reactie op diverse verzoeken vanuit gemeentes om een generieke koudetoeslag toe te kennen.

De huidige vraagstelling gaat uit van een nader te bepalen verstrekking van een koudetoeslag aan alle huishoudens met een inkomen tot 120 %. Dit betreft een ongerichte inkomenssuppletie, onder andere omdat zoals genoemd onbekend is of alle huishoudens in dezelfde mate hogere energiekosten hebben. Dit kan onder meer samen hangen met de staat van isolatie, wel/niet bezigheden buitenshuis hebben en het verdere verloop in het jaar van het energiegebruik. Het college wordt daarom geadviseerd zich genoodzaakt te zien de motie ernstig te ontraden. Het college kan geen ongeoorloofd inkomensbeleid gaan voeren en daarmee het risico lopen op een mogelijke aanwijzing.

Zoals uit de Verzamelbrief blijkt is een individuele verlening van bijzondere bijstand wel mogelijk. Een individuele toekenning is echter zeer arbeidsintensief omdat elk geval afzonderlijk moet worden onderzocht. Tevens wordt in deze berekening rekening gehouden met de energiekosten van het gehele jaar. Een zachte zomer kan de energierekening compenseren. Daarnaast zijn de energiekosten dit jaar gedaald door de lagere olieprijsen. In bepaalde gevallen zal een individuele verlening van de bijzondere bijstand soelaas bieden, maar gelet op de genoemde voorwaarden en beperkingen is het niet realistisch om op grote schaal individuele verleningen toe te passen.

Als echter individuele personen zich bij ons melden en zij zich in een situatie bevinden, zoals bedoeld door de Staatssecretaris, dat zij in de problemen komen als gevolg van de aanhoudende kou, dan gaan we hun situatie na en zullen hen in voorkomende gevallen helpen.

Wij hopen hierdoor uw vragen voldoende beantwoord te hebben.



Wormer, 29-07-2010

Onderwerp: Brandstoftoeslag

Geachte college van B@W en de gemeenteraad,

De SP fractie vraagt hierbij van u een antwoord op een vraag m.b.t. een sociaal onderwerp, van de gemeentelijke Adviesraad. Het onderwerp betreft, i.v.m. de laatste strenge winter, de te verwachten hogere stookkosten van minima. De vraag staat beschreven in de brief van de gemeentelijke Adviesraad, bijgevoegd in bijlage 1.

Diverse keren is in de vergaderingen van de gemeentelijke Adviesraad op de brandstof kwestie teruggekomen, maar door problemen met het functioneren van de gemeentelijke Adviesraad (bij u bekend) is er nog steeds geen antwoord gekomen. De gemeentelijke Adviesraad verwacht, door de hoge brandstofkosten, in het najaar, bij het ontvangen van de jaarlijkse afrekening, problemen voor de inwoners met het minimuminkomen.

In haar vergadering, van 28-06, heeft de gemeentelijke Adviesraad gevraagd hoe de ontwikkeling was op de vraagstelling en hoe het college van B@W op deze vraagstelling antwoord zou kunnen geven. Het antwoord van de aanwezige ambtenaar was dat er in de vergadering van de gemeentelijke Adviesraad in oktober 2010 op terug zou worden gekomen. Dit is zeker met het oog op de komende brandstof afrekeningen, in het najaar, veel te laat. De gemeentelijke Adviesraad heeft daarop als eis gesteld dat er binnen twee weken, na datum, een bericht, over de voortgang, moest zijn ontvangen.

Na twee weken is er een nietszeggend antwoord ontvangen (zie bijlage 2) over de ontvangst van het schriftelijke verzoek tot het verstrekken van een brandstoftoeslag aan minima.

**De gemeenteraadsfractie van de SP Wormerland stelt nu voor de volgende beslissing te nemen:**

-Gezien de, i.v.m. de afgelopen strenge winter, te verwachte brandstofkosten stijging vragen wij u om eind augustus 2010 een positief antwoord te geven op de door de gemeentelijke Adviesraad gestelde vraag om een vergoeding in de brandstofkosten, van 150-200 euro, voor minima.

Namens de gemeenteraadsfractie voor de SP,

J.J. Mandjes  
H. Mak  
M.van der Kolk

Wormer 25-1-2010.

Onderwerp:

Punt 8 van de verg van de  
Adviesraad d.d. 25/1-2010.  
Brandstofbeslag - voor Minima.

Geachte Raad en College van Wormerland.

Naar aanleiding van de afgelopen periode van  
Strenge koude met als gevolg van een duidelijke  
hogere energie rekening voor vele van onze inwoners.  
Vragen wij als Adviesraad van de Gemeente  
Wormerland om voor de inwoners van onze  
Gemeente, met een uitkering <sup>tot</sup> 120% boven  
de minimum grens een Extra Toelage te  
beprekstellen, zijnde genoemd een koude toeslag.  
Uitgaande van ons bekende gegevens zal dit  
Een toeslag moeten zijn van 150/tot/300 Euro.

Er van uitgaande dat U Raad en College,  
alles in het werk zal stellen om aan onze  
vraag een positieve uitvoering te geven  
voor deze minder bedeelde inkomens groep  
in Samenleving.

DE ADVIESRAAD "WORMERLAND"





*Bijlage 2.*

Datum : 12 juli 2010 Adviesraad Wormerland  
Uw BSN : De heer W. Nabben  
Uw brief van : Gruttostraat 8  
Uw kenmerk : 1531 WR WORMER  
Ons nummer :  
Behandeld door : A. Meijer

Onderwerp : ontvangstbestiging n.a.v. brief brandstoftoeslag

Geachte heer Nabben,

Wij hebben de brief van de Adviesraad betreffende de brandstoftoeslag in goede orde ontvangen en opgeslagen in het digitale postverwerkingsysteem.

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders van Wormerland