



ADVIES  
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum B&W-vergadering : 22-06-2010  
Onderwerp : Reductie zwerfafval

Openbaar

Portefeuillehouder(s) : R.P. Hendriks  
Paraaf :

Afdelingshoofd/hoofd OW: N. Brink  
Paraaf:

Afdeling : Openbare Werken  
Taakveld : Afval  
Redacteur : L. Weststrate

Datum : 14-06-2010  
Reg. nr. : 10-07975

Betrokken afd./OR : MID

Inspraak : Nee  
Bezwaar/beroep mogelijk : Nee

Conceptbesluit:

1. Kennis te nemen van het rapport "Basisproject zwerfafval in gemeente Wormerland".
2. Het zwerfafval tegen te gaan door te kiezen voor een schoonheidsgraad.
3. Het basisrapport en keuze ter vaststelling voor te leggen aan de raad.

**Het college besluit te kiezen voor gewenste schoonheidsgraad Netjes (het Plusproject) onder de voorwaarde dat de subsidie toegekend wordt.**

| Paraaf: |           | Het college heeft besloten: |                                                                                 |
|---------|-----------|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| Akkoord | Bespreken |                             |                                                                                 |
|         | _____     | burgemeester                | <input type="checkbox"/> Conform advies op _____ :                              |
|         | _____     | 1e wethouder                | <input type="checkbox"/> het advies aan te houden                               |
|         | _____     | 2e wethouder                | <input checked="" type="checkbox"/> wijziging(en) aanpassen <b>22 JUNI 2010</b> |
|         | _____     | 3e wethouder                | <input type="checkbox"/> besloten met wijziging(en)                             |
|         | _____     | secretaris                  |                                                                                 |

Bevoegdheid:

Gemeenteraad (voorblad griffie vereist)

- College van Burgemeester en Wethouders  
 Burgemeester  
 Delegatie/mandaat

Agenderen raadsavond (voorblad griffie vereist)

Voorhangprocedure:

- Ja (voorblad griffie vereist)  
 Nee

### Aanleiding en probleemstelling (Analyse)

In samenwerking met adviesbureau CREM is afgelopen maanden een onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van zwerfvuil in de gemeente Wormerland. Het onderzoek bestaat uit een meting van de hoeveelheid zwerfvuil in het openbaar gebied van de gemeente Wormerland en een onderzoek naar de waardering van de inwoners van de gemeente Wormerland m.b.t. zwerfafval.

Aanleiding voor dit onderzoek was het ontbreken van een objectief beeld van de hoeveelheid zwerfafval in de gemeente Wormerland en de wens van de Raad om te beschikken over beleid in deze. Belangrijkste conclusie is dat de gemeente Wormerland matig schoon is als het gaat om zwerfafval. Van de bewoners geeft 62% aan soms of vaak zwerfafval tegen te komen en 66% ergert zich een beetje of veel aan zwerfafval. Wormerland scoort in de straatbeeldmetingen lager dan gemeenten met een vergelijkbare stedelijkheidsgraad. De cijfers voor het straatbeeld op een schaal van 1 tot 10 zijn een 6.5 voor verhard oppervlak, een 7.0 voor groen en een 6.0 voor water.

Gezien deze beoordeling en het streven van het college voor een sobere onderhoudsstrategie, wordt een voorstel gedaan hoe hiermee verder moet worden gegaan.

### Bestaand beleid

Er is binnen de gemeente op dit moment geen specifiek beleidsplan inzake zwerfafval. Binnen het bestaande groenonderhoud wordt er twee keer per jaar papier geprikt, maar trottoirs worden niet meegenomen. Ook de straten worden 1 x per maand geveegd, maar dit voorkomt geen zwerfvuil op andere plekken.

Enmalig is er in 2009 door de raad een bedrag ter beschikking gesteld voor het aanpakken van de "hot-spots". Voor de rest richt de huidige aanpak zich niet op specifieke locaties, met uitzondering van de evenementen en markten. De plichten wat betreft zwerfafval rondom evenementen en markten zijn vastgelegd in de vergunningen. De afdeling communicatie organiseert wel activiteiten rondom het thema zwerfafval, maar deze activiteiten zijn incidenteel en niet planmatig opgezet.

De chemische onkruidbestrijding op de trottoirs zoals die in Wormerland plaats vindt, heeft geen invloed op de totale hoeveelheid zwerfvuil. Wel is het zo dat bij een slechte onkruidbestrijding meer zwerfvuil blijft hangen in de plukken onkruid, het zwerfafval concentreert zich. Bij relatief schone trottoirs waait het zwerfvuil verder, bv. in het oppervlaktewater.

Conclusie is dat de huidige aanpak statisch is, niet reageert op het aanbod van zwerfafval en bovendien de oorzaak, oftewel de vervuiler, onvoldoende in de oplossing betreft. Het gevolg is dat bij een toenemende verstedelijking in Wormerland de vervuiling door zwerfafval dus toeneemt.

### Oplossingsrichtingen/beoogd resultaat

Voor gemeente Wormerland zijn meerdere scenario's mogelijk. Dit hangt af van hoe ambitieus Wormerland wil zijn ten opzichte van andere gemeentes en hoeveel belang wordt gehecht aan een bepaalde schoonheidsgraad. Wil de beoogde 8 behaald worden of wordt genoeg genomen met een 6? Het hangt van het scenario van de aanpak van zwerfvuil af, welke kosten gemaakt moeten worden.

In onderstaande tabel zijn de keuzes nader uitgewerkt:

| <b>Naam</b>                                           | <b>Matig</b>                                | <b>sober</b>                           | <b>Netjes</b>                          |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------|
|                                                       | <b>6</b>                                    | <b>7</b>                               | <b>8</b>                               |
| <b>Gewenste schoonheidsgraad</b>                      | Huidig niveau zal na verloop van tijd dalen | Huidig niveau zal worden behouden      | <b>Plus-project</b>                    |
| <b>Maatregelen</b>                                    | Geen extra maatregelen                      | Alleen extra fysieke maatregelen       | Extra fysieke en sociale maatregelen   |
| <b>Kosten incidenteel extra (tot 1/5/11)</b>          | Geen                                        | € 10.000 (mankracht, materiaal )       | € 1.300                                |
| <b>Kosten structureel extra (per jaar, na 1/5/11)</b> | Geen                                        | € 7.000-10.000 (extra inzet mankracht) | € 7.000-10.000 (extra inzet mankracht) |

### **Scenario matig**

Het scenario "matig" is in feite doorgaan met de huidige aanpak. Dit kost niks extra's, maar zal het matige straatbeeld niet verbeteren. Het zal zelfs mogelijk verslechteren in de loop der tijd vanwege de hogere gebruiksintensiteit van de openbare ruimte. In dit scenario is niet meegenomen het aanpakken van "hot-spots", zoals in 2009 is gebeurd. Wel worden de bestaande incidentele communicatie-activiteiten (contactcommissies, advertenties, website) gecontinueerd. Er wordt op dit moment overwogen deze activiteiten in het vervolg door de vakafdelingen te laten verzorgen.

### **Scenario sober**

Het scenario "sober" gaat hierboven wel uit van extra personele inzet voor het verwijderen van vuil. Deze extra personele inzet zal op basis van de ervaringen in de afgelopen periode, een aantal locaties vaker bezoeken voor het pikken van vuil. Dit geeft uiteindelijk op deze locaties een schoner straatbeeld.

### **Scenario netjes**

Het scenario "netjes" kan worden gerealiseerd met het plus-project. Bovenop de extra activiteiten van het scenario "sober" wordt de kans geboden om met een zeer geringe investering een hoger cijfer te behalen en tegelijkertijd beleid te ontwikkelen voor de daarop volgende jaren. Daarbij wordt een volgende aanpak gehanteerd:

- Door middel van systematisch overleg met scholen, bedrijven en de woningbouwcorporatie worden afspraken gemaakt die de hoeveelheid zwerfafval reduceren;
- Door planmatige communicatie met de inwoners, contactcommissies, bewonersavonden, informatie op de lokale web-site en advertenties in de lokale media wordt het bewustzijn vergroot;
- Het jaar dat het project gaat duren is er op gericht om per deelproject, door middel van een bewustwordingsproces, een structurele verandering teweeg te brengen.
- De extra personele inzet zal door een meer gerichte aansturing beter in staat zijn de straten schoon te houden.

### **Gewenst straatbeeld**

De raad wordt gevraagd om te beslissen over het gewenste straatbeeld door de voorkeur uit te spreken voor een bepaalde schoonheidsgraad. Ondanks het feit dat het beleidsprogramma van de gemeente het meest overeen komt met het scenario "sober", is met het plus-project tegen minder eenmalige kosten een beter straatbeeld te bereiken.

### **Conceptbesluit**

1. Kennis te nemen van het rapport "Basisproject zwerfafval in gemeente Wormerland".
2. Het zwerfafval tegen te gaan door te kiezen voor een schoonheidsgraad.
3. Het basisrapport en keuze ter vaststelling voor te leggen aan de raad.

### **Bevoegdheid**

De bevoegdheid ligt bij de gemeenteraad.

### **Communicatie**

In het kader van de nulmeting zwerfafval zijn 400 inwoners van de gemeente Wormerland geënquêteerd over de beleving van de ruimtelijke omgeving m.b.t. zwerfafval.

Communicatie vormt een belangrijk onderdeel bij het bewustwordingsproces rondom zwerfafval. In het scenario "sober" wordt de huidige vorm van communicatie voortgezet. Het scenario "netjes" is gebaseerd op uitvoering van het plus-project.

### **Beslag op middelen**

Om het scenario "sober" te realiseren is eenmalig een bedrag nodig van € 10.000,-. Structureel (d.w.z. na 1/5/2011) is er per jaar een bedrag nodig van € 7.000,- tot € 10.000,-. Dekking voor het incidentele

bedrag kan gevonden worden door een eenmalige onttrekking uit de reserve afvalstoffenheffing.

Voor het scenario "schoon" (d.w.z. uitvoering van het Plusproject) is tot mei 2011 eenmalig een bedrag nodig van € 81.300,-. SenterNovem stelt alleen voor dit project een subsidie van € 80.000 ter beschikking. Dit betekent dat er eenmalig een bedrag van € 1.300,- nodig is. In beide gevallen zal na afloop van het project de situatie worden geëvalueerd om te beoordelen of de structurele budgetvergroting van € 7.000,- tot € 10.000,- noodzakelijk is.

#### **Tijdpad/procedure**

Het project start nadat de raad positief besluit over de gewenste schoonheidsgraad en de in te zetten middelen. Het plusproject dient in mei 2011 te zijn afgerond. Dit is de einddatum die is vastgesteld door SenterNovem.

#### **Bijlage:**

De berekening van kosten betreffende het plus-project is te vinden in de bijlage op blad 1 en 2, het Aanvraagformulier Subsidieregeling Aanpak Zwerfafval. Hierin is uiteengezet hoe de kostenposten zijn opgebouwd.