



**ADVIES
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS**

Datum B&W-vergadering : ..-10-2010
Onderwerp : Wet voetbal en ernstige overlast.

Openbaar

Portefeuillehouder(s) : P. C. Tange
Paraaf :

Afdelingshoofd/hoofd BMO: N. Brink
Paraaf:

Afdeling : Gebied en wijkzaken
Taakveld : Veiligheid
Redacteur : A.P. Entius

Datum : 13-10-2010
Reg. nr. : 10.010761

Betrokken afd./OR :

Inspraak : Nee
Bezwaar/beroep mogelijk : Nee

Conceptbesluit:

Kennis nemen van de nieuwe bevoegdheden van de burgemeester;
Hierover afstemming laten plaatsvinden in het Regionaal College door de burgemeester;
Hierover afstemming laten plaatsvinden in het Politieoverleg door de burgemeester

Paraaf:	Bespreken
_____	_____ burgemeester
_____	_____ 1e wethouder
_____	_____ 2e wethouder
_____	_____ secretaris

Het college heeft besloten

- conform advies
- conform advies met tekstuele wijzigingen i.o.m. portefeuillehouder
- met wijzigingen
- het advies aan te houden

Bevoegdheid:

- Gemeenteraad (voorblad griffie vereist)
- College van Burgemeester en Wethouders
- Burgemeester
- Delegatie/mandaat

Voorhangprocedure:

- Ja (voorblad griffie vereist)
- Nee

- Naar de raad (voorblad griffie vereist)

Aanleiding en probleemstelling (Analyse)

Op 1 september 2010 is de Wet Maatregelen Bestrijding Voetbalvandalisme en Ernstige Overlast (WMBVEO) in werking getreden.

Op grond van deze wet hebben de burgemeester en de Officier van Justitie nieuwe bevoegdheden gekregen.

Die betreffen naast 'voetbalvandalen' ook jongeren en dan onderscheiden naar 12-minners en 12-plussers tot 24 jaar.

Daarom is deze wet is ook van belang voor de gemeenten Wormerland en Oostzaan, voor zover het betreft die Aanpak van de Overlastgevende jeugd.

Bestaand beleid

Tot op dit moment wordt de overlast van de jeugd beteugeld door optreden van de Politie, de BOA en de Ambulant Jongerenwerker. Daarnaast worden voorzieningen voor de jeugd gecreëerd, al dan niet met hun betrokkenheid.

Het blijft echter een zaak van zorg, omdat een aantal jeugdigen, gelukkig niet het overgrote deel, maar een aantal "raddraaiers", niet goed willen.

Om hen aan te pakken, te wijzen op hun afwijkende gedrag dat niet getolereerd kan worden in de huidige maatschappij, schieten de huidige bevoegdheden te kort.

De bevoegdheden genoemd in de WMBVEO zouden hierin kunnen helpen.

Nieuwe bestuurlijke doelstellingen en randvoorwaarden

Analyse van de wet, welke ook aan de orde is geweest in het Regionaal College, geeft aan de mogelijkheden en de vereiste zorgvuldigheid. (De analyse gaat als bijlage hierbij)

De Nieuwe bevoegdheden burgemeester betreffen:

Gemeentewet art. 172a (kinderen boven de twaalf jaar)

- | | |
|-----------|--|
| Bevel(en) | -gebiedsverbod, meldingsplicht en / of groepsverbod |
| Situatie | - ernstige vrees voor verdere verstoring van de Openbare Orde (OO) door:
Een persoon die herhaaldelijk de OO heeft verstoord of
Een persoon die herhaaldelijk groepsgewijs de OO heeft verstoord of daarbij een leidende rol heeft gehad |
| Duur: | -maximaal drie maanden 3x te verlengen met max. 3 maanden (1 jaar totaal) |

Gemeentewet art. 172b (kinderen onder de twaalf jaar)

- | | |
|----------|--|
| Bevel | -aan ouders om het kind niet zonder begeleiding (van een meerderjarige) tussen 20.00 uur en 06.00 uur in een bepaald gebied te laten bevinden. |
| Situatie | -Ernstige vrees voor verdere verstoring OO door een kind < 12 jaar dat herhaaldelijk groepsgewijs de OO heeft verstoord. |
| Duur | -maximaal 3 maanden (niet verlengbaar) |

Samenwerking is hierbij nodig van Officier van justitie, Politie en burgemeester.

Tevens dient dossiervorming plaats te vinden, omdat de maatregelen niet zonder meer kunnen worden toegepast, maar dienen vooraf te worden gegaan van duidelijke opbouw. Eerst de corrigerende maatregelen, waaronder waarschuwen, eerste bekeuring, enz.

Oplossingsrichtingen/beoogd resultaat

Als eerste zal een afstemming ten aanzien van de inzet in het Regionaal College moeten plaatsvinden.

Daarna zal de burgemeester de uitvoering dienen door te spreken in het plaatselijke Politie Overleg. Hierbij zullen afspraken gemaakt moeten worden over het delen van informatie met de Politie en instructie van het ambtelijk apparaat ten aanzien van dossiervorming. Daarbij is intern de samenwerking tussen Welzijn en OOV aan de orde. Uit deze dossieropbouw door OOV zal moeten blijken of de genomen maatregelen effect hebben gehad of dat inzet van verdere middelen noodzakelijk is.

Daarna eventueel inzet van de in de analyse genoemde middelen nadat de andere middelen geen resultaat hebben opgeleverd. Dit zal worden afgewogen in het Politie Overleg.

De burgemeester blijft hierin leidend en bevoegd.

Juridisch: Gemeentewet 172a en 172b

De burgemeester legt zelf de bevelen op grond van art 172a en 172b op. Hierbij kan geen sprake zijn van mandaat aan de politie.

Ook van belang is dat de Algemene Wet bestuursrecht van toepassing is. Dit houdt in dat de rechtsbescherming via de bestuursrechter is geregeld.

De democratische controle van de uitoefening van deze bevoegdheid is in handen van de gemeenteraad.

Conceptbesluit

Kennis nemen van de nieuwe bevoegdheden van de burgemeester;

Hierover afstemming laten plaatsvinden in het Regionaal College door de burgemeester;

Hierover afstemming laten plaatsvinden in het Politieoverleg door de burgemeester.

Bevoegdheid

Burgemeester.

Communicatie

Met partijen als boven genoemd.

Beslag op middelen

n.v.t.

Tijdpad/procedure

z.s.m.

Evaluatie

n.v.t.

Analyse Voetbalwet:

(Wet maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en **ernstige overlast**. (WMBVEO))

Het gaat hierbij om (vrees voor) verstoring van de openbare orde door individuen en groepen. Groepen met bekende voor- en meelopers.

Overlastgevend en/ of strafbaar gedrag.

- onveiligheid in de wijk;
- bestaan instrumentarium soms ontoereikend;
- Overlast "hangjongeren";

- Voorbeelden
- Schelden
- Bedreigingen
- Intimidatie en agressief gedrag
- Spuwen
- Uitjouwen, nafluiten, pesterig gedrag
- Hinderlijk rondhangen
- Vernielingen
- Baldadigheid

Individueel of in groepsgedrag

Aanpak:

Gemeentelijk: -APV (i.s.m. politie)

-Gemeentewet

Justitieel

-Aanhouding, vervolging, strafoplegging

-art. 540 Wetboek van strafvordering

Civielrechtelijk -Stadionverbod (door KNVB)

Praktisch

-waarschuwingen door politie en/of BOA

-brief van politie/burgemeester aan ouders.

Nieuwe bevoegdheden burgemeester:

- Gemeentewet art. 172a (kinderen boven de twaalf jaar)

Bevel(en) -gebiedsverbod, meldingsplicht en / of groepsverbod

Situatie - ernstige vrees voor verdere verstoring OO door:

Persoon die herhaaldelijk de OO heeft verstoord

Persoon die herhaaldelijk groepsgewijs de OO heeft verstoord of daarbij een leidende rol heeft gehad

Duur: - maximaal drie maanden

- 3 x te verlengen met max. 3 maanden (1 jaar totaal)

- Gemeentewet art. 172b (kinderen onder de twaalf jaar)

Bevel aan ouders om het kind niet zonder begeleiding (van een meerderjarige) tussen 20.00 uur en 06.00 uur in een bepaald gebied te laten bevinden.

Situatie -Ernstige vrees voor verdere verstoring OO door een kind < 12 jaar dat herhaaldelijk groepsgewijs de OO heeft verstoord.

Duur -maximaal 3 maanden (niet verlengbaar)

Juridische context / toepassingsvereisten

- Gemeentewet 172a en 172b

Burgemeester legt zelf de bevelen op

Geen mandaat aan de politie

- Beschikking

Dus AWB van toepassing

Dus rechtsbescherming via de bestuursrechter

- Democratische controle gemeenteraad.

Nieuwe bevoegdheden Officier van Justitie

- Gedragsaanwijzing: gebiedsverbod, contactverbod, meldingsplicht en/of begeleidingsplicht

- Situatie: -als een persoon wordt verdacht van een strafbaar feit, waardoor de OO ernstig is verstoord en er vrees bestaat voor herhaling
 - er vrees is voor ernstig belastend gedrag van de verdachte jegens personen
 - er vrees is voor gedrag dat herhaald gevaar voor goederen oplevert
- Duur: -maximaal 90 dagen
 - 3x verlengen met max. 90 dagen (=360 dagen totaal)

De nieuwe maatregelen:

Gebiedsverbod: door Burgemeester of Ovj t.a.v. één of meerder delen van de gemeente
 Meldingsplicht: door Burgemeester of Ovj: is een zelfstandige maatregel
 Groepsverbod: door burgemeester (bm)
 Contactverbod: door Ovj
 Begeleidingsplicht: door Ovj

Voetbalzaken:

Is landelijk probleem
 De wet beoogt landelijke en bestuurlijke borging
 Meldingsplicht is in andere gemeente mogelijk via Burgemeester
 Maatregelen om reisgedrag te voorkomen

Bij overtreding van het bevel van de bm: Wvs 184, Hechtenis 3 mnd. / boete 2^e cat
 Bij overtreden gedragsaanwijzing Ovj: wvs 184a (jegens personen) – Hechtenis 1 jr. / boete 3^e cat. – Wvs. 184 (overige overtredingen)

Praktisch – meldingsplicht soms handiger dan gebiedsverbod.

Samenloopregelingen:

Burgemeester legt geen =gebiedsverbod of groepsverbod op als Ovj dagvaart en een gebiedsverbod of contactverbod oplegt voor hetzelfde gebied.
 Afspraken in driehoeksverband of ad hoc.

Verder vormvrij

Bespreken, afstemmen, info uitwisselen

Dossievorming / informatie uitwisseling
 Gemeente: div. Eigen dossiers
 Politiedossiers
 Veiligheidshuis, casusoverleg
 CIV: info over hooligans
 Combi met bestaande werkwijzen (veelplegers, gebiedsverboden –APV e.d.)

Inhoud dossier burgemeester:

Gedragingen en aard ordeverstoringen / strafbare feiten

- Meldingen
- Dag – en nachtrapporten
- Processen verbaal
- Signalen uit de buurt
- Waarnemingen van de politie
- Aangiften (patroon)
- Klachten (overlast)

Beschrijving overlastgevende groep
 Samenstelling van de groep (personen)
 Overzicht van eerdere maatregelen
 Vrees voor verdere verstoring van de OO

Deze Wet is sedert 1 september 2010 van kracht.

OO = Openbare orde en veiligheid Ovj = Officier van Justitie. Bm = burgemeester