



**GROENLINKS
WORMERLAND**



PvdA



Coalitieakkoord Wormerland 2014-2018

Iedereen doet mee Iedereen spreekt mee

De fracties van VVD, GroenLinks, PvdA en CDA in de gemeenteraad van Wormerland hebben afspraken gemaakt voor de bestuursperiode 2014-2018.

In de komende vier jaar gaan wij het profiel van Wormerland als groene gemeente tussen stedelijke gebieden versterken. De natuurlijke waarden zullen wij koesteren en behouden. Het mooie cultuur- en natuurlandschap is aantrekkelijk voor onze inwoners en bezoekers. Dit wordt beter onder de aandacht gebracht van toeristen en ook de verblijfsmogelijkheden worden vergroot.

De werkgelegenheid wordt gestimuleerd door het op gang brengen van woningbouw, ontwikkeling van recreatie en toerisme en ruimte te bieden aan ontwikkeling van gevestigde en startende bedrijven en ZZP'ers.

De verantwoordelijkheden voor inwoners die zorg, hulp en bijstand nodig hebben zullen wij voortvarend oppakken. Op een manier die mensen stimuleert te doen wat binnen hun vermogen ligt en met de zekerheid dat iedereen ondersteuning krijgt waar dat noodzakelijk is.

We gaan ook werken aan een sterke, duurzame en zelfstandig gemeente. Daarbij willen we lokale en regionale krachten bundelen. In een voortdurende dialoog met alle betrokkenen in onze gemeente en de regio zullen we werken aan duurzame ontwikkelingen en kansen om mee te doen.

Wij bieden een krachtig, energiek, open en deskundig bestuur, dat denkt in termen van kansen en resultaten voor alle Wormerlanders. Uitgangspunt is dat iedereen meedoet, zich betrokken weet en bijdraagt. Hierbij past burgerinitiatief en burgerondernemerschap.

De raad van Wormerland zal zich voornamelijk bezighouden met het ontwikkelen van visie en kaders vooraf en evaluatie en controle achteraf. Hiervoor gaan wij de Raadsavonden anders inhoud geven en meer in dialoog met burgers en bedrijven. Deze raadsavonden geven straks optimale ruimte aan overleg en inbreng van burgers, wijkteams, instellingen en bedrijven. De gemeentelijke rol wordt faciliteren, stimuleren en partijen bij elkaar brengen.

De uitvoeringstaken zullen bij het college van burgemeester en wethouders worden belegd door uitbreiding van delegatie en mandaat.

Bij een mondige burger past een kleinere overheid. Over-gemeenten heeft aangetoond een effectieve en efficiënte ambtelijke organisatie te zijn. Wij houden dit vast, maar zullen ook zoeken naar een dienstverlening die in kwaliteit en efficiëntie nog verder groeit. Een goed verdienmodel voor deze gemeente op langere termijn moet verder worden ontwikkeld.

Bij dit akkoord wordt een raadsagenda toegevoegd voor de komende jaren. Voor het vullen van deze raadsagenda zijn ook de partijen VLV en SP uitgenodigd hun aandeel te leveren. We willen hiermee de kaderstellende rol van de raad versterken.

In dit coalitieakkoord hebben we een beperkt aantal bindende afspraken gemaakt. Daarnaast is er een aantal onderwerpen en dossiers, waarin op een later moment keuzes worden gemaakt door de gemeenteraad.

1. Economie

Met de lokale bouwsector zal, in nauwe samenwerking met de gemeente en het bedrijfsleven, een bouwstimuleringsprogramma ontwikkeld worden waarmee de woningmarkt weer in beweging komt. Een viertal uitgangspunten is hierbij:

- Voortvarend bouwen door het vereenvoudigen van procedures en regels
- Markt aanjagen door financiële voordelen
- Verduurzamen van bestaande bouw door energiebesparingen
- Samenwerking met het bedrijfsleven

Het programma stimuleert de bouwsector en bevordert werkgelegenheid. Bij aanbestedingen en gebleken gelijke geschiktheid krijgen lokale werkgevers de voorkeur. We maken gebruik van de kansen die deze 'Crisis- en herstelwet' biedt om de lokale economie te stimuleren.

De portefeuille Economische Zaken zal beleidsmatig nader worden ingevuld in nauw overleg met ondernemers en werkzoekenden. Voor startende ondernemers en ZZP-ers kunnen flexwerkplaatsen mogelijk worden gemaakt.

We zoeken actief naar verbinding tussen recreatie, toerisme en economische ontwikkelingen. Het instellen van een landschapsfonds moet hieraan bijdragen. De Zaanoever zal als vestigingsplaats voor met name recreatieve, culturele en toeristische bedrijvigheid een prominente plek krijgen in de structuurvisie.

De realisatie van Hotel Kalverschans in de Wijdewormer zal waar mogelijk worden gefaciliteerd, waarbij onder meer rekening gehouden dient te worden met de eventuele komst van een trainingscomplex van AZ-jeugd. De realisatie van een hotel bij de Burger King is complexer en vraagt nader onderzoek.

De regio is voor de gemeente Wormerland een belangrijke partner en samenwerking is onontbeerlijk en gewenst. De banden met Purmerend en Zaanstad worden aangehaald en waar nodig geïntensiveerd. Het beleid wordt ingevuld in nauw overleg met ondernemers, Kamer van Koophandel, bedrijvenverenigingen (Zaans Economische Raad/ISW), de Stadsregio en de Provincie. Speciale aandacht hierbij gaat uit naar de aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt.

De gemeente Wormerland blijft aangesloten bij de Stadsregio Amsterdam en zal zich hierin sterk maken voor de belangen van Wormerland. De gemeente Wormerland moet in dit samenwerkingsverband een betrouwbare partner zijn en blijven.

2. Maatschappelijke ontwikkeling, jeugd en zorg

Het jeugdbeleid wordt nieuw leven ingeblazen! Een hernieuwde dialoog met de jeugd moet leiden tot een door alle betrokkenen gewenst vernieuwd jeugdbeleid.

Ontwikkeling van beleid voor dorpskernen en wijken vraagt om nauw overleg met de inwoners over bijvoorbeeld de rol van de dorpshuizen, voorzieningen en verenigingen. Dit geldt ook voor het onderwerp maatschappelijke ondersteuning.

Onderzoek zal worden gedaan naar de bezettingsgraad van scholen in samenhang met hun functionaliteit. De gemeente is verantwoordelijk voor het onderhoud en de bijbehorende financiële consequenties. Bij leegstand moet gedacht worden aan een meer multifunctionele bezetting en gebruik.

De ontwikkelingssamenwerking met Ghana wordt voortgezet, binnen strikt financiële kaders, in samenwerking met onder andere de in Wormerland aanwezige cacaoindustrie en het onderwijs. De bijdrage wordt geëvalueerd op basis van de bereikte resultaten.

Inwoners moeten zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven functioneren en wonen. Dat is een eigen verantwoordelijkheid. Onze gezamenlijke verantwoordelijkheid is dat wij zorg bieden aan inwoners die het nodig hebben, op maat en dichtbij. Wij willen de zorg niet standaard invullen met de grote bekende partijen, maar met nadruk kijken naar lokale en regionale aanbieders die goede of mogelijk betere kwaliteit en betrokkenheid leveren tegen lagere kosten, zoals bijvoorbeeld thuiszorg. De gemeente zal faciliteren in de oprichting van een zorgcoöperatie. Het Diensten Centrum moet een passende plek krijgen in het centrum van Wormer.

De vestiging van zorgboerderijen moet passen binnen het te voeren WMO beleid. Revalideren wordt steeds meer een verantwoordelijkheid van de burger zelf. Ziekenhuizen ontslaan steeds sneller patiënten, terwijl zij nog niet voldoende hersteld en in staat zijn om bijvoorbeeld weer zelfstandig een huishouding te voeren. Een zogenaamd Zorghotel voorziet in dit 'gat'. De kosten van revalidatie en verzorging worden in grote mate vergoed vanuit de zorgverzekering. De komst van een Zorghotel, dat buiten onze WMO-subsidieregeling valt, dient om die reden met voorrang onderzocht te worden. Als locatie kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de Zaanoever.

3. Participatiewet

Wij willen een integrale visie op de gemeentelijke verantwoordelijkheid op dit dossier. Het ontwikkelen van een tweesporenbeleid is hierbij uitgangspunt:

- de prikkel om toe te treden op de arbeidsmarkt, maar ook
- een zinvolle dagbesteding waar werk niet mogelijk is.

Dit draagt bij aan een waardevol sociaal netwerk.

We ontwikkelen heldere kaders voor het college, rekening houdend met de aanbevelingen uit het rapport van onze Rekenkamer.

De problematiek rond Baanstede en de vorm van arbeidsparticipatie moeten door de raad zorgvuldig worden onderzocht. Er dient een toekomst bestendige invulling te komen voor mensen met een grote afstand tot werk in onze gemeente.

Bij gemeentelijke aanbestedingen wordt het in dienst hebben van inwoners uit Wormerland en de Zaanstreek met een leerarbeidsovereenkomst een criterium.

4. Sociaal beleid

Wormerland is een sociale gemeente. 'Stille armoede' is en blijft een punt dat aandacht behoeft. Daarom gaan we werken aan de instandhouding en betere benutting van het armoedebeleid. Niet alleen wordt bekeken hoe het armoedebeleid optimaal onder de aandacht van de burger kan worden gebracht, maar ook mogelijkheden benut worden die tot werk kunnen leiden. Doel is om een ieder, die gebruik kan maken van hiervoor ten dienste staande middelen, te bereiken. Hierbij moet ook gekeken worden hoe ZZP'ers binnen de geldende kaders ondersteunend kunnen worden.

5. Natuur en Milieu

Wormerland is een groene gemeente en zal dat blijven. Wij zijn de groene long tussen de stedelijke agglomeraties van Zaanstad en Purmerend. Belangrijk om een groene omgeving te behouden en te verduurzamen is het ontwikkelen van een integrale beleidsvisie op het Wormer- en Jisperveld. Ook het ontwikkelen van een onderhoudsplan voor dit gebied moet bijdragen aan verantwoord en duurzaam beheer.

Oplossingen voor het behoud van waterkwaliteit, flora, fauna en bevaarbaarheid van het Zwet en de Poel moeten, in nauw overleg met alle betrokkenen, gevonden worden. Het probleem rond het (niet) baggeren van De Poel wordt in overleg met alle partijen opgelost.

Agrariërs en agrarische bedrijven leveren een belangrijke bijdrage aan het behoud van de groene ruimte om ons heen. Daar waar het mogelijk is, zullen zij gefaciliteerd worden om hun belangrijke taak uit te kunnen blijven voeren. Hiertoe moet de bouw van zogenaamde plattelandswoningen, middels te ontwikkelen beleid, mogelijk gemaakt worden.

Afvalscheiding gericht op hergebruik en het terugdringen van verspilling wordt uitgebreid.

Beide rotonden in Wormer zullen weer worden aangepast aan het groene karakter van Wormerland.

6. Wonen en werken

De woonvisie verdient een actualisering met het oog op de huidige situatie en ontwikkelingen op de woningmarkt, onder het motto: "De crisis voorbij". Veranderingen in de samenleving en aanpassing van de woonwensen voor jongeren en ouderen rechtvaardigen een update. Daarbij hechten we aan meer woonruimte voor jongeren in kleine kernen en aangepaste woonruimte voor senioren maar ook aan het verduurzamen van het totale woningbestand.

Met de situatie op de huizenmarkt kan het gebeuren dat een woning, na aankoop van een nieuwe woning, langere tijd leegstaat. Tijdelijke verhuur op basis van de Leegstandswet kan hierin een oplossing bieden. Beleid hiervoor zal ontwikkeld en ingevoerd worden.

Met inachtneming van het bovenstaande zullen nieuwe prestatieafspraken gemaakt worden met de woningcorporaties. Het tijdelijk plaatsen van een woonunit ten behoeve van de mantelzorg moet sneller en eenvoudiger worden. In dit kader zal ook het splitsen van woningen eenvoudiger worden.

De resterende Nuonreserves dienen uitsluitend besteed te worden aan duurzaamheidsprojecten. Ook wordt de mogelijkheid onderzocht om deze reserves te gebruiken als revolving-fund voor extra energieprestaties in sociale huur- en koopsector en door deze reserves te betrekken bij het bouw- en stimuleringsprogramma.

De huidige ontwikkelingen op de huizenmarkt, maken dat voor de invulling van de Poort van Wormer een herbezinning noodzakelijk is. Samen met de ontwikkelaar zal voortvarend en op korte termijn een plan gerealiseerd worden dat voorziet in de actuele woningbehoefte. De ontwikkeling van de Zaandriehoek wordt nieuw leven ingeblazen zodat deze past in de ambities om het totale gebied van de Zaanoever te ontwikkelen tot een gebied waar wonen, werken, cultuur en groen gecombineerd worden.

De ontwikkeling van Neck-Zuid wordt voortvarend ter hand genomen in samenwerking en samenspraak met de drie sportverenigingen en de omwonenden.

Wormerland is een veilige gemeente. Door het verleggen van accenten, bijvoorbeeld 's nachts meer blauw op straat en veilige fietsroutes naar scholen, proberen wij de veiligheid voor burgers en bedrijven verder te vergroten.

7. Cultuur, sport en recreatie

De huidige MFA-plannen worden bevroren. We onderzoeken de verschillende huisvestingsbehoeften en of er voor SCWO, theater, horeca en bibliotheek alternatieven bestaan. Kostenbeheersing en duurzame exploitatie zijn sleutelbegrippen voor de te huisvesten functies. Het onderzoek naar alternatieven wordt met voorrang opgepakt.

De renovatie van de velden van VV-Jisp is een complex vraagstuk. De planontwikkeling rond VV-Jisp vraagt met alle partijen en belanghebbenden een heroriëntatie van het totale dossier. We willen voor de toekomstvisie VV-Jisp zowel sportief, ruimtelijk als financieel een verantwoordelijke oplossing. Dit proces doorlopen we in dialoog met alle betrokken partijen.

Recreatie bij de boer, de realisatie van plattelandswoningen en een Bed & Breakfast dragen bij aan meer vitaliteit op het platteland. Beleid moet dit (verder) mogelijk maken.

We gaan op zoek naar goede locaties voor camperplaatsen en aanlegplaatsen voor watersporters binnen onze gemeente.

8. Openbare ruimte en bereikbaarheid

Het Hoogheemraadschap bestudeert de herinrichting van de Bartelsluisbuurt, op het gebied van verkeer en vervoer. De haalbaarheid wordt onderzocht om een

vaste oeververbinding om de Bartelsluisbuurt heen te leggen. Voorkomen moet worden dat de Enge Wormer hierdoor een volledige uitvalsweg gaat worden.

Wij willen dat er onderzoek gedaan wordt naar de haalbaarheid en realiseerbaarheid van een veilige fietsroute tussen Wormer en de Zaanse Schans. De verbinding tussen Zaanse Schans, Bartelsluis en de monumentale Zaanoever vraagt overigens wél een visie op de ontwikkeling, met het accent op historisch erfgoed waarbij het herstel van de functie van de sluis op haalbaarheid wordt onderzocht.

De maatschappelijke onrust en de tussentijdse veranderingen van de plannen rond de nieuwbouw van de Zaanbrug tussen Wormer en Wormerveer vragen ook om een heroriëntatie van de beste locatie. De kansen en mogelijkheden hiertoe worden met de buurgemeente Zaanstad en de Provincie onderzocht.

9. Bestuur

Er komen grote verantwoordelijkheden met aanzienlijke risico's op de gemeente af, zoals de decentralisatie van drie taken die nu nog bij rijksoverheid liggen, jeugdzorg, werk en inkomen en zorg aan langdurig zieken en ouderen.

Om alle taken en verantwoordelijkheden optimaal te kunnen vervullen is een stevig bestuur noodzakelijk. Hiervoor zullen vier wethouders worden aangesteld (maximaal 3 fte, te verdelen in 4 maal maximaal 0,75 fte).

De burgemeester krijgt, naast de wettelijke taken van Openbare Orde en Veiligheid, meer zaken in zijn portefeuille. Dit team wordt in staat geacht alle oude en nieuwe verantwoordelijkheden deskundig en optimaal ter hand te nemen en uit te voeren.

De portefeuillevindeling op hoofdlijnen staat in de bijlage van dit akkoord. De fijnmazige verdeling laten wij over aan het nieuwe college.

Het college bestaat uit:

Burgemeester: Peter Tange

1^{ste} loco burgemeester en wethouder VVD: Frans Saelman

Wethouder GroenLinks: Elly Fens

Wethouder PvdA: Kees van Waaijen

Wethouder CDA: Jos Beemsterboer

Burgerparticipatie is de basis. De betrokkenheid van de burgers is belangrijk. Wij zullen participatie organiseren rond thema's op gemeentelijke schaal en waar nodig wijkgericht. Uitgangspunt is overleg met de inwoners en bedrijven over wie de vraagstukken gaan.

Een belangrijk vraagstuk is hoe deze gemeente zich structureel ontwikkelt. Wij willen snel duidelijkheid over de toekomst (uitbreiding) van OVER-gemeenten. Om alle inwoners, bedrijven en instellingen optimaal ten dienste te staan is het zeer gewenst dat de bestuurskracht wordt vergroot. Het doel is OVER-gemeenten uit te breiden tot een organisatie die vijftigduizend inwoners bedient met de hoogste graad van dienstverlening.

Er komt een visie op de organisatieontwikkeling. Eventuele andere huisvesting is daarvan een afgeleide en geen uitgangspunt. In deze fase worden daarom geen onomkeerbare beslissingen genomen.

10. Financiën

De lijst met bezuinigingen zal opnieuw worden bekeken. We hebben de ambitie om de relatie tussen het bezuinigingsbeleid, de begroting en de jaarrekening transparanter te maken.

Uitgangspunt is een structureel sluitende begroting en meerjarenbegroting. Eerder genomen besluiten, uitgangspunten en hervormingen zullen opnieuw worden beoordeeld. Hierbij valt te denken aan aanpassing van de berekening van het OZB-tarief en het niet meer activeren van onderhoudskosten.

Ook zullen de begrotingssystematiek en P&C-cyclus worden herzien. De jaarrekening, kadernota, zomernota en begroting zullen worden aangepast, zodat deze transparanter en leesbaarder worden. Een nieuwe P&C-cyclus moet de raad in staat stellen haar controlerende taak adequater uit te voeren.

Besluitvorming rond de drie decentralisaties zal nader worden ingevuld: inkomsten in relatie tot kosten. We verwachten binnenkort duidelijkheid over het rijksbeleid en zullen onze taak voortvarend aanpakken. We beschouwen de discussie over vormgeving en financieel kader als een 'open kwestie'. Hierdoor kunnen alle partijen in de raad op voet van gelijkheid aan de discussie deelnemen. Een van de vragen die zich voordoet is het al of niet bijdragen naar draagkracht voor WMO-voorzieningen.

In 2015 wordt de OZB-systematiek uit 2013 hersteld. Het tarief wordt dan gebaseerd op de opbrengst 2013 verhoogd met twee jaar inflatiecorrectie.

Mede met het oog op de drie decentralisaties zal het subsidiebeleid worden geëvalueerd.

11. Bevriezing lopende dossiers

Er is een lijst gemaakt van genomen besluiten die snel om heroriëntatie vragen en herzien kunnen worden. Bedoeld wordt dat deze dossiers in eerste instantie worden stop gezet en er snel een onderzoek wordt gestart.

Dit lijstje luidt:

- De locatie van de Zaanbrug
- MFA in Dorpscentrum (in relatie met overige voorzieningen in deze gemeente)
- Botenhuisen Oost-Knollendam

Wormer, 17 april 2014.
De fracties van de gemeente Wormerland,
VVD
Rob Berkhout

GroenLinks
Harold Halewijn

PvdA
Gerbrand de Lange

CDA
Jeroen Schalkwijk