



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp:	Aanpassing afvalstoffenverordening Uitsluitend Recht Wormerland	Invullen door Raadsgriffie
Beleidsveld:	Afval	RV-nummer: Dubbelklik hier
Portefeuillehouder:	E. Fens	Datum: 16 december 2014
Contactpersoon:	J.J.W.M. Buiks	Procedure:
Afdeling/team:	GW / Openbare Werken	
Telefoon:	075 - 651 21 00	
E-mailadres:	Jolanda.buiks@over-gemeenten.nl	

Samenvatting

Vanaf 1 januari 2015 regelen gemeenten naast de inzameling van kunststof verpakkingen ook de overslag/transport en sortering en/of het vermarkten ervan. Dit is afgesproken in de Raamovereenkomst verpakkingen. Het is wenselijk dat gemeente Wormerland deze werkzaamheden door HVC laat verzorgen. Om op grond van aanbestedingsregelgeving met HVC en/of andere aanbestedende diensten overeenkomsten aan te kunnen gaan c.q. opdrachten tot dienstverlening te kunnen verstrekken, dient het college ten gunste van de betreffende aanbestedende dienst een uitsluitend recht te vestigen.

Het voorliggende voorstel regelt middels wijziging van de Afvalstoffenverordening (vaststelling door de gemeenteraad) de bevoegdheid van het college daartoe, binnen het kader van overheidstaken op het gebied van het afvalbeheer.

Het college kan vervolgens het uitsluitend recht verlenen aan HVC en met HVC een overeenkomst aangaan voor post-collection en vermarkten van kunststof verpakkingafval.

Verder wordt gelijktijdig met deze wijziging de Afvalstoffenverordening (bevoegdheid gemeenteraad) de daarbij behorende Invulling Milieubeleidsregels en Uitvoeringsregels waar nodig geactualiseerd (bevoegdheid college).

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

De Raad besluit

De raad van de gemeente Wormerland

Overwegende dat:

- Gemeenten met ingang van 1 januari 2015 op grond van de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 verantwoordelijk zijn voor de sortering van kunststof verpakkingafval c.a.;
- Het voor het verrichten door een aanbestedende dienst van deze en andere activiteiten in het kader van de uitvoering van afvalbeheerstaken die op grond van de Wet Milieubeheer aan de gemeente zijn opgedragen het wenselijk is om ten gunste van de betreffende aanbestedende dienst een uitsluitend recht te kunnen vestigen als bedoeld in artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012;
- De vestiging van een dergelijk recht is toegestaan blijkens relevante jurisprudentie;



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

- Actualiseren van de Afvalstoffenverordening en de daarbij behorende Invulling Milieubeleidsregels en Uitvoeringsregels nodig is:
 - invoegen van hoofdstuk en artikel ivm het verlenen van een uitsluitend recht;
 - artikel 22-24 komen te vervallen ivm het niet inzamelen van bedrijfsmatig afval;
 - aanpassen van inmiddels gewijzigde wetten en regelgeving, zoals Besluit Bodemkwaliteit ipv Bouwstoffenbesluit;
 - aanpassen van de afzonderlijk in te zamelen huishoudelijke afvalstoffen, kunststof wordt bijvoorbeeld pas sinds 2010 apart ingezameld;
 - aanpassen van diverse inzamelvoorzieningen. De gemeentewerf bevat bijvoorbeeld niet meer het afvalbrengrstation;
 - aanpassen van afvalkalender. Informatie over de data en wijze van inzameling van afzonderlijke afvalstoffen worden in de digitale afvalkalender weergegeven;
 - aanpassen van de wijze van aanbieden van minicontainers. Vanaf 2012 is in een deel van Wormerland de zijlader geïntroduceerd. Dit vergt een andere manier van aanbieden van de minicontainers.

Gelet op artikelen 10.23 en 21.7 Wet milieubeheer alsmede artikel 149 Gemeentewet

Besluit:

Tot vaststelling van de verordening van de Afvalstoffenverordening Wormerland 2015

Beleidskader

Het kader waarbinnen volgens dit voorstel uitsluitende rechten kunnen worden gevestigd betreft de uitvoering van wettelijke taken van de gemeente ten aanzien van het afvalbeheer.

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding

Op grond van hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is de gemeente verantwoordelijk voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Lege kunststof verpakkingen maken onderdeel uit van deze huishoudelijke afvalstoffen.

(Fracties) huishoudelijke afvalstoffen worden na inzameling verder bewerkt, verwerkt en/of vermarkt. Be- en verwerken vindt o.a. plaats in de vorm van sorteren en hergebruik of in de vorm van verbranden (al dan niet ten behoeve van de opwekking van energie).

Probleem

In de Raamovereenkomst verpakkingen 2013-2022 is bepaald dat gemeenten vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk worden voor het sorteren van kunststof verpakkingen en desgewenst voor het vermarkten van de herbruikbare kunststof verpakkingen. Probleem is nu dat gemeenten vaak niet zelf de expertise of de capaciteit in huis hebben om de bewerking, verwerking en/of vermarkting van binnen de gemeente ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen vorm te geven. Voor een doelmatige uitvoering van deze taak wordt door gemeente Wormerland bovenregionale samenwerking gezocht.



Doel/resultaat

Sinds 2009 is Wormerland aandeelhouder van de N.V. HVC (verder: HVC). HVC is een aanbestedende dienst, waarvan alleen gemeenten en waterschappen aandeelhouder zijn en ook zij (als enigen) de zeggenschap over en toezicht op de bedrijfsvoering van HVC uitoefenen. HVC composteert/vergist, recycleert en verbrandt momenteel de door de gemeente Wormerland ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen.

HVC heeft aangeboden om voor de deelnemende gemeenten de verantwoordelijkheden c.q. taken die de gemeente per 1 januari 2015 krijgt op het gebied van kunststof verpakkingsmateriaal uit te voeren.

Door toekenning van genoemde taken aan HVC zal een betere aansluiting bij het gemeentelijke afvalstoffenbeleid worden verwacht dan bij toekenning van genoemde taken aan een commerciële marktpartij. Op grond van aanbestedingsregelgeving dient hiertoe ten gunste van HVC een uitsluitend recht te worden gevestigd. De bevoegdheid van het college om een of meer uitsluitende rechten te vestigen ten gunste van aanbestedende diensten dient te worden gecreëerd bij verordening. Bijgevoegde verordening (zie bijlage 1) voorziet hierin.

Gelet op de benodigde wijziging van de Afvalstoffenverordening 2006 ten behoeve van het uitsluitend recht, wordt gelijktijdig ter actualisering van de Afvalstoffenverordening (bevoegdheid gemeenteraad) en de daarbij behorende Invulling Milieubeleidsregels en Uitvoeringsregels (bevoegdheid college) nog een aantal wijzigingen op deze verordening doorgevoerd. Het betreft o.a. de volgende wijzigingen

- o invoegen van hoofdstuk en artikel ivm het verlenen van een uitsluitend recht;
- o artikel 22-24 komen te vervallen ivm het niet inzamelen van bedrijfsmatig afval;
- o aanpassen van inmiddels gewijzigde wetten en regelgeving, zoals Besluit Bodemkwaliteit ipv Bouwstoffenbesluit;
- o aanpassen van de afzonderlijk in te zamelen huishoudelijke afvalstoffen, kunststof wordt bijvoorbeeld pas sinds 2010 apart ingezameld;
- o aanpassen van diverse inzamelvoorzieningen. De gemeentewerf bevat bijvoorbeeld niet meer het afvalbrenghstation;
- o aanpassen van afvalkalender. Informatie over de data en wijze van inzameling van afzonderlijke afvalstoffen worden in de digitale afvalkalender weergegeven;
- o aanpassen van de wijze van aanbieden van minicontainers. Vanaf 2012 is in een deel van Wormerland de zijlader geïntroduceerd. Dit vergt een andere manier van aanbieden van de minicontainers.

3. Toelichting

Uitvoering/realisatie en rapportage

Het voorgestelde besluit maakt het mogelijk om de uitvoering van de per 1 januari 2015 bij de gemeente neergelegde verantwoordelijkheid voor de sortering (en vermarkting) van kunststof verpakkingen op te dragen aan een aanbestedende dienst, zoals HVC. Na inwerkingtreding van de verordening zal het college tot daadwerkelijke vestiging van het uitsluitend recht overgaan, indien met HVC over deze dienstverlening overeenstemming wordt bereikt.



Alternatieven

Als gemeente zelf de bewerking, verwerking en/of vermarkting van binnen de gemeente ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen vorm te geven of via een andere marktpartij.

Financiële middelen

Het voorgestelde besluit brengt geen financiële consequenties met zich mee.

Uiteraard rekent HVC wél geld voor het namens de gemeente op- en overslaan, transport, sorteren en vermarkten van kunststof verpakkingen. De tarieven die HVC hiervoor in rekening brengt worden opgenomen in de nog door het college overeen te komen definitieve overeenkomst tussen de gemeente en HVC. Bijlage 2 vormt alleen nog maar een concept ter informatie. Op dit moment worden de laatste aanpassingen gedaan aan de concept modelovereenkomst.

Betrokkenen

Afdeling JZ, HVC

Communicatie

De verordeningwijziging zal via het (digitale) gemeentebblad en via de Centrale Voorziening Decentrale Regeling (CVDR) bekend gemaakt worden. Uiteraard wordt ook met HVC over deze verordeningwijziging gecommuniceerd.

Bijlagen

Bijlage 1a Afvalstoffenverordening 2015

Bijlage 1b Geactualiseerde Invulling Milieubeleidsregels en Uitvoeringsregels 2015

Bijlage 2 Concept overeenkomst HVC post-collection Kunststof verpakkingsafval

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

de gemeentesecretaris,

J.J.M. Sutmuller

de burgemeester,

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp

Aanpassing afvalstoffenverordening Uitsluitend Recht
Wormerland

RV-nummer:

Datum:

Procedure:

De raad van de gemeente Wormerland

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 25 november 2014

Besluit:

De raad van de gemeente Wormerland

Overwegende dat:

- Gemeenten met ingang van 1 januari 2015 op grond van de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 verantwoordelijk zijn voor de sortering van kunststof verpakkingsafval c.a.;
- Het voor het verrichten door een aanbestedende dienst van deze en andere activiteiten in het kader van de uitvoering van afvalbeheerstaken die op grond van de Wet Milieubeheer aan de gemeente zijn opgedragen het wenselijk is om ten gunste van de betreffende aanbestedende dienst een uitsluitend recht te kunnen vestigen als bedoeld in artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012;
- De vestiging van een dergelijk recht is toegestaan blijkens relevante jurisprudentie;
- Actualiseren van de Afvalstoffenverordening en de daarbij behorende Invulling Milieubeleidsregels en Uitvoeringsregels nodig is:
 - invoegen van hoofdstuk en artikel ivm het verlenen van een uitsluitend recht;
 - artikel 22-24 komen te vervallen ivm het niet inzamelen van bedrijfsmatig afval;
 - aanpassen van inmiddels gewijzigde wetten en regelgeving, zoals Besluit Bodemkwaliteit ipv Bouwstoffenbesluit;
 - aanpassen van de afzonderlijk in te zamelen huishoudelijke afvalstoffen, kunststof wordt bijvoorbeeld pas sinds 2010 apart ingezameld;
 - aanpassen van diverse inzamelvoorzieningen. De gemeentewerf bevat bijvoorbeeld niet meer het afvalbrenghstation;
 - aanpassen van afvalkalender. Informatie over de data en wijze van inzameling van afzonderlijke afvalstoffen worden in de digitale afvalkalender weergegeven;
 - aanpassen van de wijze van aanbieden van minicontainers. Vanaf 2012 is in een deel van Wormerland de zijlader geïntroduceerd. Dit vergt een andere manier van aanbieden van de minicontainers.

Gelet op artikelen 10.23 en 21.7 Wet milieubeheer alsmede artikel 149 Gemeentewet

Besluit:

Tot vaststelling van de verordening van de Afvalstoffenverordening Wormerland 2015



Vorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland,
gehouden op 16 december 2014

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp:	Verlengen aanwijzing trouwlocatie Maria Magdalena Kerk Wormer	Invullen door Raadsgriffie
Beleidsveld:	Burgerlijke stand	RV-nummer: Dubbelklik hier
Portefeuillehouder:	P.C. Tange	Datum:
Contactpersoon:	Marjan van Boven	Procedure:
Afdeling/team:	DV / Burgerzaken	
Telefoon:	075 – 651 21 27	
E-mailadres:	marjan.vanboven@over-gemeenten.nl	

Samenvatting

De Maria Magdalenakerk heeft een verzoek ingediend om de aanwijzing als trouwlocatie te verlengen. Aan de raad wordt voorgesteld dit verzoek in te willigen.

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

Instemmen met het raadsvoorstel om de Maria Magdalenakerk, Dorpsstraat 351 te Wormer, aan te wijzen als huis der gemeente voor een periode van vijf jaar met ingang van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2019.

De Raad besluit

De Maria Magdalenakerk, gevestigd aan de Dorpsstraat 351 te Wormer, voor een periode van vijf jaar, aan te wijzen als huis der gemeente, met ingang van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2019.

Beleidskader

Het aanwijzen van een trouwlocatie, een 'huis der gemeente', is een bevoegdheid van de raad. Een locatie kan hiervoor in aanmerking komen als aan de volgende, in 2007, vastgestelde beleidsregels wordt voldaan:

- Huwelijksvoltrekking moet in een gebouw plaatsvinden;
- Het gebouw moet voor iedereen toegankelijk zijn, dus ook voor in- en mindervaliden;
- De gemeente stelt de ruimte ter beschikking, voert de agenda en int de leges
- Er moeten regelmatig huwelijken worden voltrokken;
- Met het aanwijzen van trouwlocaties in commerciële bedrijven is de gemeente terughoudend. Indien een commercieel bedrijf als trouwlocatie wordt aangewezen, is het bedrijf of instelling die een sterke binding heeft met het gemeentebestuur;
- Geen bedrijfsvoeringsaspecten met betrekking tot de huwelijksvoltrekking;
- De locatie moet beschikken over voldoende parkeerfaciliteiten;
- Het gaan naar en vertrek vanaf de trouwlocatie door het bruidspaar en hun gasten mag geen verkeersbelemmerende gevolgen hebben;
- De tijdstippen waarop de locatie (voor iedereen) toegankelijk is worden vastgesteld door de gemeente Wormerland (agendabeheer);
- Aanwezigheid van een geluidsinstallatie;
- Begeleiding van het bruidspaar;
- Kleed- en pauzeruimte voor de babs;
- De ruimte moet ook beschikbaar zijn voor het vastleggen van partnerschapsregistraties en huwelijken tussen personen van hetzelfde geslacht;



- De gemeente vrijwaren voor eventuele schadeclaims indien de locatie niet, niet tijdig, of volledig beschikbaar is voor het bruidspaar. Ook moet de gemeente gevrijwaard worden voor situaties waarbij het gezelschap op enigerlei andere wijze schade kan oplopen.

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding

Op 10 oktober jl. is het verzoek ontvangen van het bestuur van de Maria Magdalenakerk om de aanwijzing als trouwlocatie te verlengen. Op 26 november 2013 heeft de gemeenteraad besloten om de Maria Magdalenakerk, Dorpsstraat 351 te Wormer, aan te wijzen als externe trouwlocatie voor een proefperiode van 1 jaar, van 1 januari 2014 t/m 31 december 2014. Inmiddels hebben er, tot tevredenheid van alle partijen, twee huwelijksvoltrekkingen plaatsgevonden. De Maria Magdalenakerk biedt dan ook zeker een toegevoegde waarde binnen het aanbod aan externe trouwlocaties in de gemeente.

Probleem

De Maria Magdalenakerk kan pas trouwlocatie zijn als het is aangewezen als huis der gemeente door de gemeenteraad.

Doel/resultaat

Het verlengen van de mogelijkheid om te trouwen in de Maria Magdalenakerk voor een periode van 5 jaar, van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2019.

3. Toelichting

Uitvoering/realisatie en rapportage

Een jaar voor het einde van de vastgestelde periode zal een evaluatie plaatsvinden, waarbij gekeken wordt of continuering van de aanwijzing "als huis der gemeente" gewenst is. De uitkomst zal worden voorgelegd aan het bevoegd gezag ter besluitvorming. De ruime periode voor het eind van de aanwijzing is ingegeven door het feit dat huwelijken vaak een jaar van te voren worden besproken.

Alternatieven

-

Financiële middelen

Voor het gebruik van de locatie rekent de Maria Magdalenakerk € 250,- exclusief BTW. Deze kosten komen boven op de leges van de gemeente en worden afzonderlijk in rekening gebracht.

Betrokkenen

De Maria Magdalenakerk

Communicatie

Zodra de raad met de voordracht heeft ingestemd, wordt deze externe trouwlocatie toegevoegd aan de informatiepagina over trouwlocaties op de gemeentelijke website. Hierop is ook informatie te vinden van de andere (externe) trouwlocaties: het gemeentehuis aan de Koetserstraat in Wormer, het oude raadhuis in Jisp, het Kerkje in Jisp, De Stoomhal in Wormer, De Nieuwe Kerk in Wormer en 't Heerenhuis in Spijkerboor.



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Bijlagen

Collegevoorstel

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

de gemeentesecretaris,

J.J.M. Sutmuller

de burgemeester,

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

**Onderwerp Verlengen aanwijzing trouwlocatie
Maria Magdalena Kerk Wormer**

RV-nummer:

Datum:

Procedure:

De raad van de gemeente Wormerland

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 18 november 2014

Besluit:

De Maria Magdalenakerk, gevestigd aan de Dorpsstraat 351 te Wormer, aan te wijzen als huis der gemeente voor een periode van vijf jaar met ingang van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2019.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 16 december 2014.

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp:	Tarievennota 2015	Invullen door Raadsgriffie
Beleidsveld:	Bestuur en organisatie	RV-nummer: Dubbelklik hier
Portefeuillehouder:	J. Beemsterboer	Datum:
Contactpersoon:	Simon Plooijer	Procedure:
Afdeling/team:	BV / Financien	
Telefoon:	075 - 651 21 00	
E-mailadres:	simon.plooijer@over-gemeenten.nl	

Samenvatting

Op grond van de programmabegroting 2015 zijn een tiental belastingverordeningen aan wijzigingen onderhevig. Tevens is toegevoegd een besluit omtrent kwijtschelding 2015. Behoudens enkele tekstuele aanpassingen zoals naam verordening, ingangsdatum betreft het enerzijds tekstuele aanpassingen en anderzijds tariefaanpassingen.

Ten aanzien van alle heffingen is een inflatiecorrectie toegepast van 1,5%, met uitzondering van de heffingen die worden voorgeschreven door het Rijk en waarvoor vaste tarieven gelden. Tevens is in de daarvoor relevante verordeningen de automatische incassotermijn teruggebracht van tien naar negen maanden om zo de inning binnen het jaar af te kunnen ronden.

Ten aanzien van de heffing inzake de OZB is door de waardeverlaging in de afgelopen jaren een tariefaanpassing uitgevoerd om zo de begrote opbrengst te realiseren.

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

Zie hierna

De Raad besluit

Vast te stellen :

1. de Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2015 (inclusief de tarieventabel);
2. de Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2015;
3. de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2015 (inclusief de tarieventabel);
4. de Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2015;
5. de Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2015 (inclusief de tarieventabel);
6. de Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2015;
7. de Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2015;
8. de Verordening op de heffing en de invordering van marktgeden 2015;
9. de Verordening op de heffing en de invordering van belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten 2015;
10. de Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2015 (inclusief de tarieventabel);
11. besluit Kwijtscheldingsregels 2015.



Beleidskader

De programmabegroting 2015

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding

Jaarlijks wordt onderzocht of de belastingverordeningen aan wijzigingen onderhevig zijn. Dit kan tekstueel zijn maar ook qua tariefstelling. Gelet op de ontwikkelingen binnen de programmabegroting 2015 is het noodzakelijk een aantal aanpassingen uit te voeren.

Probleem

Op grond van de programmabegroting 2015 dienen de belastingverordeningen inclusief de kwijtscheldingregels te worden aangepast.

Doel/resultaat

Als oplossingsrichting is het noodzakelijk de tarieven van de verordeningen aan te passen om zo de inkomsten veilig te stellen. Tevens zijn een aantal tekstuele aanpassingen uitgevoerd.

3. Toelichting

Uitvoering/realisatie en rapportage

Bij de rekening 2015 zal worden onderzocht of het resultaat van deze wijzigingen ook het resultaat heeft bereikt dat werd verwacht.

Alternatieven

n.v.t.

Financiële middelen

In de begroting 2015 zijn de opbrengsten ter grootte van circa 6,8 miljoen euro opgenomen.

Betrokkenen

n.v.t.


Communicatie

Via een publicatie in het dagblad zal melding worden gemaakt van de vaststelling door de gemeenteraad.

Bijlagen

Tarievennota 2015

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,
de gemeentesecretaris,



J.J.M. Sutmuller

de burgemeester,



P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp

Tarievennota 2015

RV-nummer:

Datum:

Procedure:

De raad van de gemeente Wormerland

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 25 november 2014

Besluit:

Vast te stellen :

1. de Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2015 (inclusief de tarieventabel);
2. de Verordening op de heffing en de invordering van forensenbelasting 2015;
3. de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2015 (inclusief de tarieventabel);
4. de Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2015;
5. de Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2015 (inclusief de tarieventabel);
6. de Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2015;
7. de Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2015;
8. de Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2015;
9. de Verordening op de heffing en de invordering van belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten 2015;
10. de Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting 2015 (inclusief de tarieventabel);
11. besluit Kwijtscheldingsregels 2015.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 16 december 2014

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp:	Starten artikel 19 lid 1 WRO vrijstelling Hotel Kalverschans	Invullen door Raadsgriffie RV-nummer: Dubbelklik hier
Beleidsveld:	Ruimtelijke Ordening	Datum:
Portefeuillehouder:	F. Saelman	Procedure:
Contactpersoon:	Ernest Bressers	
Afdeling/team:	Beleid en regie / RO	
Telefoon:	075 - 651 21 00	
E-mailadres:	ernest.bressers@over-gemeenten.nl	

Samenvatting

Bakker Bouwprojecten heeft op 30 juni 2008 een bouwaanvraag 1^e fase ingediend, waarbij hij vraagt medewerking te verlenen aan de realisatie van een hotelaccommodatie met 150 kamers, nabij het perceel Zuiderweg 72 te Wijdewormer (verder Hotel Kalverschans). Op dit moment is op het terrein een manege gevestigd. Het plan is in strijd met bestemmingsplan Landelijk gebied, waardoor een vrijstellingsprocedure voor de realisatie hiervan noodzakelijk is. Op 21 januari 2014 heeft de gemeenteraad de vrijstellingsprocedure stopgezet.

Echter, in de op 21 oktober 2014 vastgestelde structuurvisie Wormerland 2025 heeft de gemeenteraad aangegeven dat er ruimte is voor het mogelijk toestaan van een hotelaccommodatie op de planlocatie. Om hiervan uitvoering te geven dienen we aan de gemeenteraad voor te leggen om de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO weer te starten en het besluit van 21 januari 2014 in te trekken.

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

De Raad besluit

1. Het besluit van de raad van 21 januari 2014 om de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO stop te zetten voor Hotel Kalverschans, in te trekken;
2. De vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO te starten voor het realiseren van Hotel Kalverschans (Zuiderweg 72 te Wijdewormer).

Beleidskader

De gemeenteraad is bevoegd de artikel 19 lid 1 WRO procedure te starten en het eerder genomen besluit in te trekken.

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding

Bakker Bouwprojecten heeft op 30 juni 2008 een bouwaanvraag 1e fase ingediend, waarbij hij vraagt medewerking te verlenen aan de realisatie van een hotelaccommodatie met 150 kamers, conferentieruimte, restaurant en café, fietsverhuur en 200 parkeerplaatsen nabij het perceel Zuiderweg 72 te Wijdewormer (verder Hotel Kalverschans). Op dit moment is op het terrein een manege gevestigd. Het verzoek met bijbehorend bebouwingsvoorstel treft u aan in bijlage 1. De totale oppervlakte van de nieuw te bouwen hotelaccommodatie is 4.782 m². Daarnaast worden er voorlopig circa



200 parkeerplaatsen gerealiseerd op het terrein. Het terrein biedt overigens een totale capaciteit van 552 parkeerplaatsen.

Probleem

Het bouwplan ligt op gronden, waaraan in het geldende bestemmingsplan Landelijk gebied Wormerland (welk plan onherroepelijk is geworden bij Koninklijk Besluit van 5 november 2008) de bestemming 'manege' is gegeven.

Op de grond van de manege bestemming mogen geen horeca of hotelgebouwen worden opgericht.

De beoogde hotelontwikkeling is daarom in strijd met het bestemmingsplan.

Het verzoek kan nog worden afgehandeld onder het regime van de 'oude' Wet op de Ruimtelijke ordening, omdat de aanvraag voor de inwerkingtreding van de 'nieuwe' Wet ruimtelijke ordening (namelijk op 30 juni 2008) is ingediend.

Het bouwplan kan slechts worden vergund, indien voorafgaand een vrijstelling van het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 19 lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (verder: WRO) is verleend.

Achtergrond

Het verzoek kent een behoorlijke voorgeschiedenis, waarbij het bouwplan geweigerd is, ter inzage heeft gelegen en tenslotte op 21 januari 2014 de artikel 19 lid 1 WRO vrijstellingsprocedure door de gemeenteraad is stopgezet (bijlage 5). De totale voorgeschiedenis is opgenomen in bijlage 4.

Doel/resultaat

We kunnen concluderen dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing. Bovendien heeft de gemeenteraad in de op 21 oktober 2014 vastgestelde structuurvisie ruimte geboden voor de mogelijke ontwikkeling van een hotel. Hierdoor adviseren we uw college de gemeenteraad voor te stellen de artikel 19 lid 1 WRO vrijstelling te starten.

3. Toelichting

Beoordeling

Om te beoordelen of we kunnen meewerken aan het starten van de vrijstellingsprocedure, zijn de volgende zaken van belang.

Ruimtelijk beleid

Provinciaal Ruimtelijke verordening structuurvisie

Provinciale Staten hebben de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (verder PRVS) van Noord- Holland op 21 juni 2010 vastgesteld. Op 1 november 2010 is de verordening in werking getreden.

Het hotel is binnen de PRVS gelegen in het landelijke gebied, Nationaal landschap Laag-Holland en in de Rijksbufferzone. Een hotel wordt gezien als verstedelijking. Binnen deze gebieden is volgens de artikelen 14, 15, 22 en 24 van de PRVS een hotel als verstedelijkingsvorm niet toegestaan. Daarmee is het hotel strijdig met de provinciale verordening.

Van de bepalingen kan voor artikel 14, 15 en 22 PRVS worden afgeweken indien:

- a. de noodzaak van de verstedelijking is aangetoond;
- b. is aangetoond dat de verstedelijking niet door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen BBG kan worden gerealiseerd; en



c. aan bepaalde ruimtelijke kwaliteitseisen wordt voldaan, waaronder aan de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (zie: art. 14, 15 en 22 PRVS).

Op grond van artikel 24 lid 3 PRVS geldt verder dat in een Rijksbufferzone een kleinschalig hotel is toegestaan. Grootschalige hotels zijn evenwel niet toegestaan, tenzij:

- a. sprake is van een groot openbaar belang;
- b. er geen reële andere mogelijkheden zijn;
- c. de negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten worden gecompenseerd (zie: art. 24 lid 1 sub e en lid 6 PRVS).

In de ruimtelijke onderbouwing wordt hierin in de paragrafen 4.3, 4.4. en 5.2. wordt op deze punten nader ingegaan (bijlage 2).

Structuurvisie Wormerland 2025

In de structuurvisie is opgenomen dat er twee hotels (waaronder op de planlocatie) in de Wijdewormer worden toegestaan.

Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat er een MIRT-verkenning (Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport) loopt voor het bereikbaarheidsknelpunt op de A7/A8. Dit leidt mogelijk tot een aanpassing of uitbreiding van de A7 bij Wormerland. Langs de A7 ligt een ruimtereservering in het kader van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) van 34 meter langs de hoofdrijbaan. De geplande hotelontwikkeling ligt buiten deze 34 meter. Er zal op ongeveer 100 meter van de rijbaan gebouwd worden. Op basis van de Barro kan Rijkswaterstaat de hotelontwikkeling dus niet tegenhouden. Desalniettemin vindt Rijkswaterstaat het ongewenst om vlak langs de A7 nieuwe bebouwing mogelijk te maken. Hoewel er voorlopig nog geen ruimtelijk besluit van de wegaanpassing ligt (Tracébesluit), is de kans aanzienlijk dat er ter plaatse aan de weg gesleuteld gaat worden en bestaat de mogelijkheid dat dit raakt aan de geplande hotels.

Natuur- en Milieueffecten

In bijlage 3 zijn alle conclusies van de milieuonderzoeken opgenomen. Hieruit blijkt dat de milieuaspecten geen belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Betrokkenen

Vooroverleg

Op 13 augustus 2013 heeft het college besloten het hotel Kalverschans in de inspraak te brengen en open te stellen voor het artikel 10 Besluit op de Ruimtelijke Ordening (BRO) vooroverleg. Het plan heeft tussen 22 augustus 2013 en 3 oktober 2013 ter inzage gelegen. Er zijn in de inzageperiode vier reacties (bijlage 7) binnengekomen. De reacties die zijn ingediend, hebben tot een klein aantal tekstuele wijzigingen geleid in de ruimtelijke onderbouwing. Voor een uitgebreide uitleg hiervan, kan verwezen worden naar de nota van reacties (bijlage 6).

Omdat dit vooroverleg al heeft plaatsgevonden en het ontwerp ongewijzigd is, kan het vooroverleg voor het opnieuw starten van de planologische procedure worden overgeslagen.

Financiële middelen



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

De aanvrager ontwikkelt het bouwplan op eigen kosten/risico. Er is op 19 maart 2009 een planschade overeenkomst getekend met de ontwikkelaar.

Communicatie

Indien de raad besluit te starten met de artikel 19 lid 1 WRO procedure, zullen we het ontwerpbesluit na de publicatie op de gemeentepagina in de Zaankanter en de Staatscourant ter inzage leggen voor een tijdsperiode van zes weken in het gemeentehuis (volgens afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht). Daarbij is het mogelijk voor iedereen gedurende deze periode een zienswijze tegen het plan in te dienen.

De gemeenteraad zal vervolgens op basis van mogelijke zienswijzen besluiten wel of geen 'verklaring van geen bezwaar' aan te vragen bij de provincie. Indien de provincie deze verklaring afgeeft, kan het college de vrijstelling en de bouwvergunning verlenen.

Bijlagen

- Bijlage 1: Verzoek d.d. 30 juni 2008;
- Bijlage 2: Ruimtelijke onderbouwing d.d. 8 mei 2013;
- Bijlage 3: Conclusies Onderzoeken ruimtelijke- en milieu aspecten met bijlagen;
- Bijlage 4: Voorgeschiedenis;
- Bijlage 5: Raadsbesluit stopzetten artikel 19 lid 1 WRO.
- Bijlage 6: Nota van reacties;
- Bijlage 7: Reacties in kader van vooroverleg.

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

de gemeentesecretaris,

J.J.M. Sutmuller

de burgemeester,

P.C. Tange



Onderwerp

Starten artikel 19 lid 1 WRO vrijstelling

RV-nummer:

Datum:

Procedure:

De raad van de gemeente Wormerland

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 november 2014

Overwegende

Dat Bakker Bouwprojecten op 30 juni 2008 een bouwaanvraag 1^e fase heeft ingediend voor de realisatie van een hotelaccommodatie met 150 kamers, conferentieruimte, restaurant en café, fietsverhuur en 200 parkeerplaatsen nabij het perceel Zuiderweg 72 te Wijdewormer (verder Hotel Kalverschans);

Dat de aanvraag op basis van artikel 46 lid 3 van de Woningwet aangemerkt dient te worden als een verzoek om vrijstelling ex artikel 19 lid 1 Wet Ruimtelijke Ordening (WRO);

Dat het perceel ingevolge het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" (verder bestemmingsplan), onherroepelijk geworden op 5 november 2008 de bestemming "Manege" heeft zoals vermeld in artikel 17 van de voorschriften van het bestemmingsplan;

Dat ingevolge bij de bestemming "Manege" behorende voorschriften geen horeca of hotelgebouwen mogen worden opgericht en hierdoor in strijd is met het bestemmingsplan;

Dat om het bouwplan te realiseren een vrijstelling als bedoeld in artikel 19 Wet ruimtelijke ordening moet worden verleend;

Dat op 21 januari 2014 de raad heeft besloten de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO voor realisatie van Hotel Kalverschans stop te zetten;

Dat de milieu- en ruimtelijke aspecten geen belemmering vormen voor de realisatie van het bouwplan;

Dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing;

Dat de mogelijkheid voor het realiseren van een hotel op de planlocatie is opgenomen in de op 21 oktober 2014 vastgestelde structuurvisie Wormerland 2025 en dat hiervan uitvoering moet worden gegeven;

Gelet op het bepaalde in artikel 19 lid 1 juncto artikel 19a Wet op de Ruimtelijke Ordening.



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Besluit:

1. Het besluit van de raad van 21 januari 2014 om de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO stop te zetten voor Hotel Kalverschans, in te trekken;
2. De vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO te starten voor het realiseren van Hotel Kalverschans (Zuiderweg 72 te Wijdewormer).

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 16 december 2014

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp: Starten artikel 19 lid 1 WRO vrijstelling Hotel Wormerland Invullen door Raadsgriffie
Beleidsveld: Ruimtelijke Ordening RV-nummer: [Dubbelklik hier](#)
Portefeuillehouder: F. Saelman Datum:
Contactpersoon: Ernest Bressers Procedure:
Afdeling/team: Beleid en regie / RO
Telefoon: 075 – 651 21 00
E-mailadres: ernest.bressers@over-gemeenten.nl

Samenvatting

Plavor II bv / Prowinko Nederland (verder aanvrager) heeft op 30 juni 2008 een verzoek ingediend om medewerking te verlenen aan de realisatie van een hotelaccommodatie met 100 kamers nabij het perceel Leeghwaterweg 5 te Wijdewormer (verder Hotel Wormerland). Het plan is in strijd met bestemmingsplan Landelijk gebied, waardoor een vrijstellingsprocedure voor de realisatie hiervan noodzakelijk is. Op 21 januari 2014 heeft de gemeenteraad de vrijstellingsprocedure stopgezet.

Echter, in de op 21 oktober 2014 vastgestelde structuurvisie Wormerland 2025 heeft de gemeenteraad aangegeven dat er ruimte is voor het mogelijk toestaan van een hotelaccommodatie op de planlocatie. Om hiervan uitvoering te geven dient aan de gemeenteraad voorgelegd te worden om de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO weer te starten en het besluit van 21 januari 2014 in te trekken.

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

De Raad besluit

1. Het besluit van de raad van 21 januari 2014 om de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO stop te zetten voor Hotel Wormerland, in te trekken.
2. De vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO te starten voor het realiseren van Hotel Wormerland (Leeghwaterweg 5 te Wijdewormer).

Beleidskader

De gemeenteraad is bevoegd de artikel 19 lid 1 WRO procedure te starten en een eerder genomen besluit in te trekken.

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding

Plavor II bv / Prowinko Nederland (verder aanvrager) heeft op 30 juni 2008 een verzoek om vrijstelling als bedoeld in artikel 19 lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) ingediend om medewerking te verlenen aan de realisatie van een hotelaccommodatie met 100 kamers, conferentieruimte, restaurant en café, fietsverhuur en 160 parkeerplaatsen nabij het perceel Leeghwaterweg 5 te Wijdewormer (verder Hotel Wormerland) (bijlage 1). Op dit moment is op het terrein een carpoolplaats en een Burger King restaurant gevestigd. De nieuwe hotelaccommodatie komt hierachter te liggen (op de 'kop/'punt' van het perceel). Het totale ruimtebeslag van het bouwplan is 3.075 m². Het gebouw is 1.665 m² groot en het aantal m² aan buitenruimte(verharding)



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

bedraagt 1.410 m². De bouwhoogte is maximaal 3 lagen met een kap (nokhoogte bedraagt 13,5 meter).

Probleem

Het bouwplan ligt op gronden, waaraan in het geldende bestemmingsplan Landelijk Gebied Wormerland (onherroepelijk op 5 november 2008) (verder bestemmingsplan) de bestemming 'Verkeersdoeleinden' is gegeven. Aan de BurgerKing, die tevens op het terrein is gevestigd, is de nadere aanduiding "wegrestaurant" toegekend. Op de grond met de bestemming 'Verkeersdoeleinden' (artikel 24) mogen (behalve het restaurant BurgerKing) geen gebouwen worden opgericht. De beoogde hotelontwikkeling is daarom in strijd met het bestemmingsplan. Het verzoek kunnen we nog onder het regime van de 'oude' Wet op de Ruimtelijke ordening afhandelen, omdat de aanvraag voor de inwerkingtreding van de 'nieuwe' Wet ruimtelijke ordening (namelijk op 30 juni 2008) is ingediend.

Achtergrond

Het verzoek kent een behoorlijke voorgeschiedenis, waarbij het bouwplan geweigerd is, ter inzage heeft gelegen en tenslotte op 21 januari 2014 de artikel 19 lid 1 WRO vrijstellingsprocedure door de gemeenteraad is stopgezet (bijlage 5). De totale voorgeschiedenis is opgenomen in bijlage 4.

Doel/resultaat

We kunnen concluderen dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing. Bovendien heeft de gemeenteraad in de op 21 oktober 2014 vastgestelde structuurvisie ruimte geboden voor de mogelijke ontwikkeling van een hotel. Hierdoor adviseren we uw college de gemeenteraad voor te stellen de artikel 19 lid 1 WRO vrijstelling te starten.

3. Toelichting

Beoordeling

Om te beoordelen of we kunnen meewerken aan het in procedure brengen van de vrijstellingsprocedure, zijn de volgende zaken van belang.

Ruimtelijk beleid

Provinciaal Ruimtelijke verordening structuurvisie

Provinciale Staten hebben de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (verder PRVS) van Noord- Holland op 21 juni 2010 vastgesteld. Op 1 november 2010 is de verordening in werking getreden.

Het hotel is binnen de PRVS gelegen in het landelijke gebied, Nationaal landschap Laag-Holland en in de Rijksbufferzone. Een hotel wordt gezien als verstedelijking. Binnen deze gebieden is volgens de artikelen 14, 15, 22 en 24 van de PRVS een hotel als verstedelijkingsvorm niet toegestaan. Daarmee is het hotel strijdig met de provinciale verordening.

Van de bepalingen kan voor artikel 14, 15 en 22 PRVS worden afgeweken indien:

- a. de noodzaak van de verstedelijking is aangetoond;
- b. is aangetoond dat de verstedelijking niet door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen BBG kan worden gerealiseerd; en
- c. aan bepaalde ruimtelijke kwaliteitseisen wordt voldaan, waaronder aan de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (zie: art. 14, 15 en 22 PRVS).



Op grond van artikel 24 lid 3 PRVS geldt verder dat in een Rijksbufferzone een kleinschalig hotel is toegestaan. Grootschalige hotels zijn evenwel niet toegestaan, tenzij:

- a. sprake is van een groot openbaar belang;
- b. er geen reële andere mogelijkheden zijn;
- c. de negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten worden gecompenseerd (zie: art. 24 lid 1 sub e en lid 6 PRVS).

In de brief van 8 mei 2013 waarin de ruimtelijke onderbouwing geactualiseerd is (bijlage 2) wordt door Houthoff op deze punten ingegaan.

Structuurvisie Wormerland 2025

In de structuurvisie is opgenomen dat er twee hotels (waaronder op de planlocatie) in de Wijdewormer worden toegestaan.

Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat heeft in een brief van 11 november 2014 (bijlage 9) aangegeven dat er een MIRT-verkenning (Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport) loopt voor het bereikbaarheidsknelpunt op de A7/A8. Dit leidt mogelijk tot een aanpassing of uitbreiding van de A7 bij Wormerland.

Langs de A7 ligt een ruimtereservering in het kader van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) van 34 meter langs de hoofdrijbaan. De geplande hotelontwikkeling ligt buiten deze 34 meter. Op basis van de Barro kan Rijkswaterstaat de hotelontwikkeling dus niet tegenhouden. Desalniettemin vindt Rijkswaterstaat het ongewenst om vlak langs de A7 nieuwe bebouwing mogelijk te maken. Hoewel er voorlopig nog geen ruimtelijk besluit van de wegaanpassing ligt (Tracébesluit), is de kans aanzienlijk dat er ter plaatse aan de weg gesleuteld gaat worden en bestaat de mogelijkheid dat dit raakt aan de geplande hotels.

Natuur- en Milieueffecten

In bijlage 3 zijn alle conclusies van de milieuonderzoeken opgenomen. Hieruit blijkt dat de milieuaspecten geen belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

Betrokkenen

Vooroverleg

Op 18 juni 2013 heeft het college besloten het hotel Wormerland in de inspraak te brengen en open te stellen voor het artikel 10 Besluit op de Ruimtelijke Ordening (BRO) vooroverleg (bijlage 11).

Het plan heeft tussen 20 juni 2013 en 1 augustus 2013 ter inzage gelegen. Er zijn in de inzageperiode vijf reacties binnengekomen. De reacties die zijn ingediend, hebben tot een klein aantal tekstuele wijzigingen geleid in de ruimtelijke onderbouwing. Voor een uitgebreide uitleg hiervan, kan verwezen worden naar de nota van reacties (bijlage 6).

Omdat dit vooroverleg al heeft plaatsgevonden en het ontwerp van het plan ongewijzigd is, kan het vooroverleg voor het opnieuw starten van de planologische procedure worden overgeslagen.

Zienswijzen

Op 1 oktober 2013 heeft de gemeenteraad besloten de artikel 19 lid 1 procedure voor Hotel Wormerland te starten. Het plan heeft tussen 10 oktober 2013 tot 21 november



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

2013 ter inzage gelegen voor zienswijzen. In deze periode zijn er 3 zienswijzen ingediend (bijlage 8). De zienswijzen zijn nog niet meegenomen, omdat de zienswijzeprocedure - bij positief besluit van de raad - opnieuw wordt gestart. De indieners van de zienswijzen zullen op de hoogte worden gesteld van uw besluit en zullen gevraagd worden of ze per brief willen aangeven of ze hun zienswijze willen handhaven.

Financiële middelen

De aanvrager ontwikkelt het bouwplan op eigen kosten/risico. Er is op 7 april 2009 een planschade overeenkomst getekend met de ontwikkelaar.

Communicatie

Indien de raad besluit te starten met de artikel 19 lid 1 WRO procedure, zullen we het ontwerpbesluit na de publicatie op de gemeentepagina in de Zaankanter en de Staatscourant ter inzage leggen voor een tijdsperiode van zes weken in het gemeentehuis (volgens afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht). Daarbij is het mogelijk voor iedereen gedurende deze periode een zienswijze tegen het plan in te dienen.

De gemeenteraad zal vervolgens op basis van mogelijke zienswijzen besluiten wel of geen 'verklaring van geen bezwaar' aan te vragen bij de provincie. Indien de provincie deze verklaring afgeeft, kan het college de vrijstelling en de bouwvergunning verlenen.

Bijlagen

- Bijlage 1: Verzoek d.d. 30 juni 2008;
- Bijlage 2: Ruimtelijke onderbouwing d.d. 8 mei 2013;
- Bijlage 3: Conclusies Onderzoeken ruimtelijke- en milieu aspecten met bijlagen;
- Bijlage 4: Voorgeschiedenis;
- Bijlage 5: Raadsbesluit stopzetten artikel 19 lid 1 WRO;
- Bijlage 6: Nota van reacties;
- Bijlage 7: Reacties in kader van vooroverleg;
- Bijlage 8: Zienswijzen;
- Bijlage 9: Brief Rijkswaterstaat d.d. 11 november 2014.

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

de gemeentesecretaris,

J.J.M. Sutmuller

de burgemeester,

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp

Starten artikel 19 lid 1 WRO vrijstelling Hotel Wormerland

RV-nummer:

Datum:

Procedure:

De raad van de gemeente Wormerland

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 november 2014

Overwegende

Dat op 30 juni 2008 een verzoek van Plavor II bv / Prowinko Nederland is ingediend om vrijstelling als bedoeld in artikel 19 lid 1 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening voor de realisatie van een hotelaccommodatie met 100 kamers nabij het perceel Leeghwaterweg 5 te Wijdewormer (verder Hotel Wormerland);

Dat het perceel ingevolge het bestemmingsplan "Landelijk Gebied" (verder bestemmingsplan), onherroepelijk geworden op 5 november 2008 de bestemming "Verkeersdoeleinden" heeft zoals vermeld in artikel 24 van de voorschriften van het bestemmingsplan;

Dat ingevolge bij de bestemming "Verkeersdoeleinden" behorende voorschriften geen gebouwen mogen worden opgericht;

Dat het plan in strijd is met het bestemmingsplan.

Dat om het bouwplan te realiseren een vrijstelling als bedoeld in artikel 19 Wet ruimtelijke ordening moet worden verleend;

Dat op 21 januari 2014 de raad heeft besloten de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO voor realisatie van Hotel Wormerland stop te zetten;

Dat de milieu- en ruimtelijke aspecten geen belemmering vormen voor de realisatie van het bouwplan;

Dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing;

Dat de mogelijkheid voor het realiseren van een hotel op de planlocatie is opgenomen in de op 21 oktober 2014 vastgestelde structuurvisie Wormerland 2025 en dat hiervan uitvoering moet worden gegeven;

Gelet op het bepaalde in artikel 19 lid 1 juncto artikel 19a Wet op de Ruimtelijke Ordening.



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Besluit:

1. Het besluit van de raad van 21 januari 2014 om de vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO stop te zetten voor Hotel Wormerland, in te trekken.
2. De vrijstellingsprocedure ex artikel 19 lid 1 WRO te starten voor het realiseren van Hotel Wormerland (Leeghwaterweg 5 te Wijdewormer).

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 16 december 2014

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp:	Verordeningen Participatiewet Wormerland 2015	Invullen door Raadsgriffie
Beleidsveld:	Werk en inkomen	RV-nummer: Dubbelklik hier
Portefeuillehouder:	K. van Waaijen	Datum:
Contactpersoon:	Corina Garcia	Procedure:
Afdeling/team:	BR / Maatschappelijke ontwikkeling	
Telefoon:	075 - 651 21 00	
E-mailadres:	corina.garcia@over-gemeenten.nl	

Samenvatting

Met ingang van 1 januari 2015 wordt de Participatiewet van kracht. Dit heeft tot gevolg dat een aantal verordeningen moet worden aangepast: de maatregelen- en boeteverordening, de langdurigheidstoelage, de verordening bijzondere bijstand en de verordening voor de participatie kinderen. Daarnaast is er een nieuwe regeling en een nieuwe verordening: de individuele studietoelage en de verordening tegenprestatie.

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

- de volgende verordeningen vast te stellen:
 - Maatregel- en boeteverordening inkomensvoorzieningen Participatiewet Wormerland 2015, waarvan de kern is, dat op grond van de Participatiewet regels worden gesteld over de duur van de 100%-maatregelen bij het niet nakomen van de geüniformeerde arbeidsverplichtingen.
 - Verordening bijzondere bijstand Wormerland 2015. Deze verordening is tekstueel aangepast aan de Participatiewet.
 - Verordening individuele inkomens- en studietoelage Participatiewet Wormerland 2015, waarvan de kern is dat de individuele inkomens- en studietoelage de huidige langdurigheidstoelage vervangt en een nieuwe regeling is opgenomen, de individuele studietoelage.
 - Verordening maatschappelijke participatie kinderen Participatiewet Wormerland 2015, waarvan de kern is dat de Participatiewet geen basis meer biedt voor deze regeling. De nieuwe verordening is gebaseerd op de Gemeentewet, waardoor de huidige regeling zonder inhoudelijke aanpassing uitgevoerd kan worden.
 - Verordening tegenprestatie Wormerland 2015
- in te stemmen met het intrekken van de volgende verordeningen met ingang van 1 januari 2015:
 - Maatregel- en boeteverordening inkomensvoorzieningen Wormerland 2013
 - Verordening bijzondere bijstand Wormerland 2012
 - Verordening cliëntenparticipatie Wet werk en bijstand en Wet investering in jongeren Wormerland 2009
 - Verordening langdurigheidstoelage Wet werk en bijstand 2013
 - Verordening maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen Wormerland 2012
- in te stemmen met het intrekken van de Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand met ingang van 1 juli 2015.

Beleidskader

- De Gemeentewet
- Invoeringswet Participatiewet



- Wet Maatregelen Wet werk en bijstand en enkele andere wetten
- Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
- Beleidskader sociaal domein
- Beleidsplan Participatiewet

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding

In verband met de invoering van de Wet maatregelen Wet werk en bijstand en enkele andere wetten (waarvan de beoogde invoeringsdatum van 1 juli 2014 is gewijzigd in 1 januari 2015) en de Participatiewet dienen een aantal verordeningen te worden aangepast. Daarnaast dient er een nieuwe verordening te worden gemaakt voor de individuele studietoelage en de tegenprestatie.

Probleem

Met ingang van 1 januari 2015 wordt de Participatiewet van kracht. Dit heeft tot gevolg dat een aantal verordeningen moet worden aangepast: de maatregelen- en boeteverordening, de langdurigheidstoeslag, de verordening bijzondere bijstand en de verordening voor de participatie kinderen. Daarnaast is er een nieuwe regeling en een nieuwe verordening: de individuele studietoelage en de tegenprestatie.

De maatregelen- en boeteverordening wordt aangepast omdat er in de wet een aantal arbeidsverplichtingen wordt opgenomen. Bij het niet nakomen van deze verplichtingen wordt de bijstandsuitkering op grond van de Participatiewet met 100% verlaagd. Wie blijft weigeren om aan de arbeidsverplichtingen te voldoen krijgt te maken met verdubbeling van de duur van de maatregel.

De langdurigheidstoeslag verandert als gevolg van de invoering van de Participatiewet van naam en heet nu 'individuele inkomensstoeslag'. Deze toeslag is opgenomen in de verordening individuele inkomens- en studietoelage.

De verordening voor de participatie kinderen en bijzondere bijstand veranderen inhoudelijk niet, maar worden alleen aangepast zodat de begrippen overeenkomen met de Participatiewet.

Nieuw is de in de Participatiewet opgenomen studieregeling. De individuele studietoelage biedt aan mensen, van wie is vastgesteld dat ze door een arbeidshandicap niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoelage als ze studeren. Het afronden van een studie versterkt de positie op de arbeidsmarkt. De studieregeling is opgenomen in de verordening individuele inkomens- en studietoelage.

De Participatiewet geeft aan gemeente de opdracht om regels vast te leggen over de tegenprestatie in een verordening. De verordening is een uitwerking binnen de kaders die de gemeenteraad heeft vastgesteld in het beleidsplan Participatiewet.

Doel/resultaat

Het vaststellen van diverse verordeningen zodat deze met ingang van 1 januari 2015 in werking kunnen treden.



3. Toelichting

Betrokkenen

Alle huidige uitkeringsgerechtigden, inwoners met een minimuminkomen, inwoners van gemeente Wormerland.

Uitvoering/realisatie en rapportage

In verband met de invoering van de Wet maatregelen WWB en enkele andere wetten en de Invoeringswet Participatiewet dienen een aantal bestaande verordeningen te worden aangepast, zodat deze verordeningen aansluiten op de Participatiewet, die op 1 januari 2015 in werking treedt.

Daarnaast dient de raad ingevolge de Participatiewet een nieuwe regeling en een nieuwe verordening vast te stellen: de individuele studieregeling en de tegenprestatie. Hieronder wordt per verordening aangegeven wat veranderd c.q. nieuw is.

Keuzemodellen

Als bijlage bij dit voorstel is een keuzenotitie toegevoegd. In deze notitie wordt de raad in staat gesteld een keuze te maken per verordening, binnen de wettelijke kaders. Per verordening wordt een conclusie getrokken uit de voorgestelde modellen en een voorstel gedaan. Het model dat wordt voorstelt is verwerkt in de voorgelegde verordeningen. Bij een afwijkende keuze door de raad kan doormiddel van amendementen het model van keuze worden verwerkt.

Op pagina 16 van de keuzenotitie wordt een overzicht gegeven van de keuzemodellen en het voorstel.

Overzicht keuzenotitie

Hierbij in een tabel per verordening per model in kernbegrippen de financiële consequenties, de belangrijkste voor- en nadelen en het voorstel.

Maatregel- en boeteverordening

Keuze: duur maatregel geüniformeerde arbeidsplichten

Keuzemodellen	Financieel	Voordeel	Nadeel	voorstel
1. maximaal	+€ 105.600	Sterk signaal	Groot negatief maatschappelijk effect.	
2. verschillend per verplichting	+€ 70.400	Differentiëring	Grotere kans gegrond bezwaar/beroep	
3. minimaal	+€ 35.200	Negatief maatschappelijk effect is het kleinst	Klein verdieneffect	Keuzemodel 3.



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Studietoeslag

Keuze: hoogte en frequentie toeslag

Keuzemodellen	Financieel	Voordeel	Nadeel	voorstel
1. aansluiting UWV	-€ 22.000	Bekende regeling	Geen aansluiting werkelijke verdienste bijbaan	Keuzemodel 1.
2. aansluiting gemiddelde verdienste bijbaan	- € 47.500	Gebaseerd op werkelijke verdienste bijbaan	Budgettechnisch moeilijk bij te sturen	
3. eenmalig bedrag	-€ 4.800	Duidelijk helder	Geen werkelijke compensatie	

Individuele inkomenstoeslag

Keuze: inhoudt geven aan begrippen langdurig en laag inkomen, hoogte van de toeslag, wel/niet uitsluiten van doelgroepen.

Keuzemodellen	Financieel	Bereik aantal	Voor/nadelen	voorstel
Huidige regeling LDT	-€39.354	97	Voorliggende voorziening bijzondere bijstand, te brede regeling	
1. Grotere inzet LDT	-€ 295.129	270	Dekking zal ergens anders vandaan komen. Ongericht en breder dan huidige LDT, groot bereik	
2. Toevoeging activerend criterium aan huidige regeling	-€ 27.000	65	Past in de richting dat gemeente in het koersdocument sociaal domein heeft vastgesteld. Stimuleert participatie en activeert.	Keuzemodel 2.
3. Minimale inzet	-€ 1.100	14	Klein bereik, behaald geen doel	



Maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen

Keuze: het wel of niet behouden van de huidige regeling

Keuzemodel	Financieel	Voor- nadelen	Voorstel
1. Regeling behouden	-€ 35.000	Past in richting koersdocument sociaal domein, ondersteund kinderen in kwetsbare omgeving	Keuzemodel 1.
2. Regeling afschaffen	+€ 35.000	Geen ondersteuning voor kinderen om te participeren, mogelijkheid om budget in te zetten om andere doelgroepen te ondersteunen	

De maatregelen- en boeteverordening:

In de Participatiewet zijn acht arbeidsverplichtingen opgenomen. Deze verplichtingen worden de 'geüniformeerde arbeidsverplichtingen' genoemd. De wetgever vindt het belangrijk dat gemeenten deze arbeidsverplichtingen handhaven en heeft in de wet opgenomen dat, bij het niet nakomen van deze arbeidsverplichtingen, de gemeenten een maatregel moet opleggen van 100%. Deze maatregelen zijn hierdoor wettelijk geworden en zijn niet meer opgenomen in de voorliggende verordening.

Het gaat om de volgende 'arbeidsverplichtingen':

- het aanvaarden of het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid;
- het uitvoering geven aan de door het college opgelegde verplichting om ingeschreven te staan bij een uitzendbureau;
- het naar vermogen verkrijgen van algemeen geaccepteerde arbeid in een andere dan de gemeente van inwoning, alvorens naar die andere gemeente te verhuizen;
- bereid te zijn om te reizen over een afstand met een totale reisduur van 3 uur per dag, indien dat noodzakelijk is voor het naar vermogen verkrijgen, het aanvaarden of het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid;
- bereid zijn om te verhuizen, indien het college is gebleken dat er geen andere mogelijkheid is voor het naar vermogen verkrijgen, het aanvaarden of het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid, en een belanghebbende een arbeidsovereenkomst met een duur van tenminste 1 jaar en een netto beloning die ten minste gelijk is aan de voor de belanghebbende geldende bijstandsnorm, kan aangaan;
- het verkrijgen en behouden van kennis en vaardigheden, noodzakelijk voor het naar vermogen verkrijgen, het aanvaarden of het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid;
- het naar vermogen verkrijgen, het aanvaarden of het behouden van algemeen geaccepteerde arbeid niet belemmeren door kleding, gebrek aan persoonlijke verzorging of gedrag;
- het gebruik maken van door het college aangeboden voorzieningen, waaronder begrepen sociale activering, gericht op arbeidsinschakeling en mee te werken aan onderzoek naar zijn of haar mogelijkheden tot arbeidsinschakeling.



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

De duur van deze maatregel voor de arbeidsverplichtingen legt de raad vast in de verordening. De duur van deze maatregel kan worden vastgesteld op minimaal één en maximaal drie maanden.

In de verordening wordt voorgesteld de duur van deze maatregel te stellen op één maand om de volgende redenen.

- In de gevallen dat een maatregel van 100% wordt opgelegd is uit de praktijk gebleken, dat dit over het algemeen een dusdanige impact heeft op belanghebbende, dat deze zijn gedrag aanpast.
- Hoewel recidive in de praktijk nauwelijks voor komt, wordt bij herhaling van hetzelfde gedrag de maatregel in duur verdubbeld. Een persoon die in zijn gedrag volhardt krijgt dus uiteindelijk te maken met een langere periode dat er geen bijstand wordt verstrekt.
- Bij een maatregel waarbij standaard twee of drie maanden gehanteerd zou worden, is de kans aanwezig dat er financiële problemen gaan ontstaan. Daarmee nemen ook de kansen toe op ongewenste effecten, zoals een grotere toeloop bij schulddienstverlening en een toename in het aantal huisuitzettingen.

De wet biedt de gemeenten de mogelijkheid om per maatregelwaardige gedraging te differentiëren in duur. Zo kan bij de ene maatregel de duur gesteld worden op één maand, bij een andere twee of drie maanden. Van deze mogelijkheid wordt voorgesteld af te zien, omdat een maatregel voor de duur van één maand voldoende effectief is en daarnaast de noodzaak om in de duur te differentiëren niet aanwezig is. In de praktijk is gebleken dat het opleggen van een 100%-maatregel al voldoende effectief is en leidt tot aanpassing van het gedrag van belanghebbende.

De verordening is qua structuur aangepast maar is, afgezien van de hier boven genoemde aanpassingen, inhoudelijk gelijk aan de verordening van 2013.

De individuele inkomens- en studietoeslag Participatiewet Wormerland 2015

In de verordening individuele inkomens- en studietoeslag worden twee regelingen opgenomen:

- De individuele inkomens- en studietoeslag. Deze vervangt de huidige langdurigheidstoeslag.
- De individuele studietoeslag. Deze toeslag is nieuw.

De individuele inkomens- en studietoeslag

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimuminkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan, als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. De langdurigheidstoeslag voorziet in extra inkomen voor die personen, waarbij de raad in de verordening vast legt wanneer sprake is van het hebben van een langdurig laag inkomen en wat de hoogte is van de toeslag. De wetgever vindt categoriale regelingen niet meer wenselijk en introduceert in de Participatiewet daarom de individuele inkomens- en studietoeslag.

De regeling 'individuele inkomens- en studietoeslag' in de voorliggende verordening is gebaseerd op de verordening langdurigheidstoeslag Wet werk en bijstand 2013, waardoor de doelgroep gelijk is. Het college dient ingevolge de wet invulling te geven aan de wijze waarop deze regeling individueel wordt toegepast. Dit betreft dus een bevoegdheid van het college. De beleidsregels hieromtrent worden de raad in de loop van december of begin januari ter kennisname toegestuurd.



De individuele studietoeslag

De Invoeringswet Participatiewet introduceert een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoeslag. De studieregeling is bedoeld voor mensen die (willen) studeren en van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen.

De gedachte achter de individuele studietoeslag is dat het vooral voor mensen met een arbeidshandicap van belang is de positie op de arbeidsmarkt te verbeteren door het behalen van een diploma. Werkgevers zijn volgens de rijksoverheid vaak huiverig om mensen met een arbeidshandicap in dienst te nemen. De rijksoverheid verwacht dat de drempel om een contract aan te bieden lager is als een werkgever ziet dat iemand met succes een studie heeft afgerond. Met het verstrekken van een individuele studietoeslag krijgen mensen met een arbeidshandicap een extra steun in de rug. Een studieregeling stimuleert mensen om toch de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen. Ook biedt het een financiële compensatie voor het feit dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.

Het vaststellen van de hoogte van de toeslag en de frequentie van betaling van deze toeslag is een bevoegdheid van de raad en wordt in de voorliggende verordening vastgelegd.

In de verordening wordt aan de raad voorgesteld dat de toeslag maandelijks wordt betaald en de hoogte van de toeslag afgestemd wordt op de inkomsten uit een bijbaan en gebaseerd is op het wettelijk minimum loon. Daarbij wordt voorgesteld voor de leeftijdscategorie 18 tot en met 20 jaar één norm te hanteren, omdat in deze leeftijdscategorie de verschillen in het wettelijk minimum loon zeer klein zijn.

De verordening maatschappelijke participatie kinderen

In de Participatiewet vervalt de mogelijkheid om categoriale bijstand te verstrekken aan een ouder met een schoolgaand kind, voor de kosten van maatschappelijke participatie van dat kind, zonder dat wordt nagegaan of ten behoeve van dat kind die kosten ook daadwerkelijk noodzakelijk zijn gemaakt.

Omdat behoud van de regeling in Wormerland wenselijk is, is de nieuwe verordening gebaseerd op de Gemeentewet en wordt gebruikgemaakt van de mogelijkheid om bijzondere bijstand te verstrekken op basis van groepskenmerken. Feitelijk wijzigt de verordening – en dus ook de regeling zelf – niet

De verordening bijzondere bijstand

In deze verordening is alleen qua woordgebruik en wettelijke grondslagen aangepast aan de Participatiewet.

De verordening tegenprestatie

De verordening is een uitwerking van het participatiebeleid zoals geformuleerd in het beleidsplan. Het primaire doel dat de regering beoogt met de tegenprestatie is iets terug te doen voor de samenleving in ruil voor de uitkering vanuit het principe: voor wat, hoort wat. Deze wens komt uit de maatschappij; men wil weten wat er in ruil voor de uitkering gedaan wordt. Vanuit de participatievisie wordt de vraag gesteld, of het verplicht stellen van een tegenprestatie helpend is aan het traject dat de klant volgt richting werk. Het gaat immers om maatschappelijk nuttige activiteiten, die niet hoeven bij te dragen aan re-integratie van de klant. We gaan er desalniettemin van uit dat iedereen iets terug wil doen voor de samenleving, de tegenprestatie. En als dit niet zo is, zetten we de cliënt aan toch een tegenprestatie te leveren. De persoonlijke situatie kan aanleiding zijn af te zien van de tegenprestatie. Hiervoor worden in de verordening uitsluitingsbepalingen opgenomen. Het college is verplicht beleid te ontwikkelen over de inhoud, de omvang en de duur van de tegenprestatie.



De verordening toeslagen en verlagingen in te trekken met ingang van 1 juli 2015

In de Wet werk en bijstand bestaat de bijstandsnorm uit een rijksnorm en een gemeentelijke toeslag. De hoogte van de gemeentelijke toeslag is door de raad vastgelegd in de Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand 2013. Met ingang van 2015 vervalt de huidige normensystematiek door invoering van de kostendelersnorm en de aanpassing van de kindregelingen. Deze aanpassingen hebben tot gevolg dat de wettelijke basis van de toeslagenverordening komt per te vervallen 1 juli 2015.

Financiële middelen

- Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan de maatregelen- en boeteverordening, de verordening bijzondere bijstand en de verordening maatschappelijke participatie kinderen. Deze verordeningen worden nu ook uitgevoerd en de werkzaamheden passen binnen de huidige middelen.
- De verordening individuele inkomens- en studietoeslag:
 - Individuele inkomensvoorziening
De extra vragen, die opgenomen worden op het aanvraagformulier om zodoende de omstandigheden van belanghebbende te kunnen beoordelen, belasten het afhandelingsproces. Vanwege het beoordelen van de omstandigheden en het maatwerk is de verwachting dat minder mensen tot de doelgroep zullen horen. Het budget voor de langdurigheidstoelage zal vanaf 2015 individuele inkomensvoorziening gaan heten.
 - Individuele studietoeslag
Op basis van informatie van het ministerie SZW wordt het aantal personen die voor studietoeslag in aanmerking komen voor 2015 gesteld op 4. Aangenomen wordt dat men de toeslag vier jaar zal ontvangen, waardoor de doelgroep in vier jaar toeneemt tot 16 personen. Inschatting is dat de individuele studietoeslag jaarlijks bij gemiddelde instroom € 22.000 gaat kosten.

Kosten uitvoering

De kosten voor de uitvoering van de nieuwe taken van de Participatiewet worden gedaan binnen het door het Rijk beschikbaar gestelde budget (inkomens- en werkdeel) Participatiewet.

Communicatie

Betrokken doelgroepen worden waar relevant over deze veranderingen geïnformeerd in gemeente brede media (print en digitaal), via de nieuwsbrief voor bijstandsgerechtigden en eventueel via een persbericht. De informatie wordt uiteraard ook gegeven tijdens (intake)gesprekken met (aanstaande) klanten.

Bijlagen

- B1 Keuzenotitie Verordeningen Participatiewet Wormerland
- B2 Maatregel- en boeteverordening inkomensvoorzieningen Participatiewet Wormerland 2015
- B3 Verordening bijzondere bijstand 2015
- B4 Verordening individuele inkomens- en studietoeslag Participatiewet Wormerland 2015
- B5 Verordening maatschappelijke participatie kinderen Participatiewet Wormerland 2015
- B6 Verordening tegenprestatie Wormerland 2015
- B7 Advies Adviesraad sociaal domein, ter kennisgeving
- B8 Reactie op advies Adviesraad sociaal domein, ter kennisgeving



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

de gemeentesecretaris,

J.J.M. Sutmuller

de burgemeester,

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp

Verordeningen Participatiewet Wormerland 2015

RV-nummer:

Datum:

Procedure:

De raad van de gemeente Wormerland

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 25 november 2014

Besluit:

1. de volgende verordeningen vast te stellen:
 - a. Maatregel- en boeteverordening inkomensvoorzieningen Participatiewet Wormerland 2015
 - b. Verordening bijzondere bijstand Wormerland 2015.
 - c. Verordening individuele inkomens- en studietoeslag Participatiewet Wormerland 2015
 - d. Verordening maatschappelijke participatie kinderen Participatiewet Wormerland 2015
 - e. Verordening tegenprestatie Wormerland 2015
2. in te stemmen met het intrekken van de volgende verordeningen met ingang van 1 januari 2015:
 - a. Maatregel- en boeteverordening inkomensvoorzieningen Wormerland 2013
 - b. Verordening bijzondere bijstand Wormerland 2012
 - c. Verordening cliëntenparticipatie Wet werk en bijstand en Wet investering in jongeren Wormerland 2009
 - d. Verordening langdurigheidstoeslag Wet werk en bijstand 2013
 - e. Verordening maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen Wormerland 2012
3. in te stemmen met het intrekken van de Verordening toeslagen en verlagingen Wet werk en bijstand met ingang van 1 juli 2015.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 16 december 2014

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp:	Regelingen regionaal Participatiewet Wormerland	Invullen door Raadsgriffie
Beleidsveld:	Werk en inkomen	RV-nummer: Dubbelklik hier
Portefeuillehouder:	K. van Waaijen	Datum:
Contactpersoon:	Corina Garcia	Procedure:
Afdeling/team:	BR / MO	
Telefoon:	075 - 651 21 00	
E-mailadres:	corina.garcia@over-gemeenten.nl	

Samenvatting

De voorgestelde verordeningen en regelingen worden lokaal binnen de arbeidsmarktregio Zaanstreek-Waterland als onderdeel van de regionale samenwerking op het gebied van werkgeversdienstverlening ter besluitvorming voorgelegd. Wettelijk wordt namelijk een harmonisatie van instrumenten binnen een arbeidsmarktregio voor de doelgroep opgelegd. De verordeningen en regelingen zijn op basis van het beleidsplan Participatiewet tot stand gekomen.

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

De Raad besluit

- de volgende verordeningen vast te stellen:
 - Re-integratieverordening Participatiewet Wormerland 2015
 - Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Wormerland 2015
- in te stemmen met de intrekking van de re-integratieverordening Wormerland 2012
- de volgende regelingen vast te stellen:
 - Subsidieregeling stimuleringsubsidie Zaanstreek-Waterland Wormerland 2015
 - Subsidieregeling jongerenvoucher Zaanstreek-Waterland Wormerland 2015
 - Subsidieregeling scholings- en begeleidingsvoucher Zaanstreek-Waterland Wormerland 2015.

Beleidskader

IOAW, IOAZ, WWB, Participatiewet, Beleidskader sociaal domein, Beleidsplan Participatiewet, Gemeentewet, Algemene subsidieverordening

Wettelijk kader:

De Participatiewet verplicht gemeenten om in een verordening invulling te geven aan de instrumenten. Deze instrumenten zijn erop gericht om mensen met een arbeidsbeperking een kans te geven op de reguliere arbeidsmarkt.

Regionaal kader:

Voor een goede samenwerking is in de regio Zaanstreek-Waterland gekozen om de instrumenten gericht op arbeidsinschakeling zoveel mogelijk te harmoniseren. Dit betekent dat de gemeenten in de regio dezelfde bedragen en instrumenten hanteert.

Lokaal kader:

In het beleidsplan Participatiewet 'Wormerland voor participatie' heeft de raad gekozen voor het scenario waarin prioriteit gegeven wordt aan de cliënten met de grootste kans op de arbeidsmarkt. Op deze wijze is het mogelijk om een inverdieneffect te behalen. Met het resultaat van het inverdieneffect kan worden geïnvesteerd in de doelgroepen met



een grotere afstand. Doormiddel van subsidieplafonds is het budget verdeeld over de doelgroepen.

Daarnaast is besloten om het nieuwe beschut werk voorlopig niet in te richten, maar in 2015 de mogelijke alternatieven te onderzoeken.

Bovenstaande kaders zijn verwerkt in de voorgestelde verordeningen en subsidieregelingen.

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding en Probleemstelling

Op 1 januari 2015 treden de wetsvoorstellen Wet maatregelen WWB en de Participatiewet in werking. De bijstand is volgens de regering niet activerend genoeg en er is daarom een aantal wetswijzigingen gerealiseerd om de activerende functie te versterken. Op dit moment is er een aantal regelingen voor mensen die het op eigen kracht niet redden, met elk een eigen instrumentarium voor arbeidsmarkttoeleiding. Dit is niet efficiënt. Daarom heeft de regering ervoor gekozen om deze regelingen (Wsw, Wajong en WWB) samen te voegen, en zo voor de hele doelgroep eenzelfde instrumentarium beschikbaar te stellen. Concreet betekent dit laatste dat:

- iedereen die op 1 januari 2015 een WWB-uitkering heeft, automatisch onder de Participatiewet valt;
- er vanaf 1 januari 2015 geen nieuwe instroom in de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) mogelijk is. De mensen die al een Wsw-indicatie hebben en op de wachtlijst staan vallen, als ze tot de doelgroep behoren, vanaf 1 januari 2015 onder de Participatiewet. De rechten en plichten van de mensen die onder de huidige Wet sociale werkvoorziening werken, veranderen niet. Zij zijn geïndiceerd en blijven onder de Wsw vallen;
- na 1 januari 2015 instroom in de Wajong uitsluitend nog mogelijk is voor mensen die vanaf jonge leeftijd duurzaam en volledig arbeidsongeschikt zijn. Jonggehandicapten met arbeidsmogelijkheden kunnen vanaf dat moment terecht bij de gemeente op grond van de Participatiewet. Iedereen die op 31-12-2014 al een Wajong-uitkering ontvangt, houdt hier recht op. Zij blijven onder het UWV vallen en gaan niet over naar de Participatiewet. Deze groep wordt wel herkeurd. Heeft de betreffende Wajonger arbeidsvermogen, dan wordt de uitkering verlaagd van 75% naar 70% van het wettelijk minimumloon (WML). Deze lagere uitkering gaat pas in per 2018.

Ad 1) Re-integratieverordening

In de re-integratieverordening is vastgelegd welke instrumenten de gemeente, in afstemming met de partners binnen het Werkbedrijf, in kan zetten om de doelgroep naar werk te begeleiden. Er kan een onderscheid worden gemaakt tussen instrumenten voor werkzoekenden en instrumenten voor werkgevers. De instrumenten werkstage, sociale activering, scholing, vergoeding, ondersteuning bij leer-werktraject werden eerder al ingezet. De Participatiewet schrijft voor dat deze instrumenten opgenomen worden in de verordening. Er is regionaal gekozen om met dezelfde (werkgevers)instrumenten te gaan werken. Zo ontstaat geen onderlinge concurrentie en tevens een eenduidige dienstverlening richting werkgevers.

De wijzigingen in re-integratieverordening zijn:

- *Proefplaatsing*. De duur is nu 3 tot 6 maanden. Voorgesteld wordt om de duur van de proefplaatsing gelijk te trekken aan de landelijke regelgeving van het UWV. Dat is in principe 2 maanden, waarbij de mogelijkheid bestaat om de duur te verlengen zodat een werkgever en werknemer van elkaar weten wat ze aan elkaar hebben.



- *Stimuleringssubsidie*. Dit heet nu nog loonkostensubsidie. Om verwarring te voorkomen met het 'nieuwe' instrument loonkostensubsidie voor mensen met verminderde loonwaarde wordt voorgesteld om het voortaan te hebben over stimuleringssubsidie. Het maximumbedrag van € 5.000 blijft gehandhaafd.
- *Jongerenvoucher*. De jongerenvoucher wordt ingezet in het kader van het jeugdactieplan Zaanstreek-Waterland met cofinanciering vanuit het ministerie. Alleen Zaanstad werkt op dit moment met deze voucher. Voorgesteld wordt om deze voucher op te nemen in de re-integratieverordening omdat we daarmee meer kansen bieden voor jongeren en naar werkgevers toe niet verschillend optreden. De hoogte is maximaal € 2.500,- bij a.o., leerwerkplek of stage van 6 maanden voor jongeren tot 27 jaar.
- *Scholings- en begeleidingsvoucher*. Dit instrument bestaat al en biedt de mogelijkheid om de werkgever te compenseren in benodigde begeleiding op de werkplek en/of het inzetten van scholing ten behoeve van de functie.

In het kader van de Participatiewet willen we instrumenten kunnen inzetten voor de nieuwe doelgroep, namelijk mensen met een arbeidsbeperking en dus verminderde loonwaarde. Onderstaande instrumenten zijn nieuw en verplicht vanuit de Participatiewet:

- *Jobcoaching* (begeleiding) voor mensen die niet onbegeleid het werk kunnen verrichten. Voor jobcoaching wordt in 2015, zo nodig, gebruik gemaakt van de jobcoaching via Baanstede en van de jobcoaching via het UWV, zodat we gebruik blijven maken van bestaande kennis en expertise. In 2015 wordt nader onderzocht en besloten op welke manier jobcoaching verder wordt vormgegeven.
- *Werkplekaanpassing*. Indien iemand een werkplekaanpassing nodig heeft om zijn werk te kunnen verrichten dan wordt dat aangeboden. Het advies hierover wordt voor 2015 bij het UWV ingewonnen omdat zij in de regio een partij zijn die over de benodigde kennis beschikken die daarvoor nodig is en we nauw met elkaar samenwerken om mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te krijgen.
- *No risk polis* is een verzekering waarbij de werkgever compensatie ontvangt voor de loonkosten wanneer een werknemer met arbeidsbeperkingen ziek wordt. Een no risk polis is een voorziening om aarzelingen bij werkgevers weg te nemen bij het in dienst willen nemen van mensen met een arbeidsbeperking. Vanuit de Participatiewet is de gemeente verplicht om een voorziening hiervoor te realiseren. Voorgesteld wordt om 2015 deze voorziening via Centraal Beheer Achmea in te kopen. Achmea is de enige aanbieder van deze verzekering, gemeente Wormerland heeft ook via Achmea de huidige no risk polis voor WWB-ers daar ondergebracht. De verwachting is dat in 2015 een landelijke invulling van dit instrument wordt voorgeschreven. VNG en Achmea zijn hierover met elkaar in overleg.
- *Beschut werk* voor de nieuwe doelgroep wordt nog niet aangeboden. Zoals in de verordening onder artikel 9 genoemd gaat Wormerland gezamenlijk met de regiogemeenten in het eerste half jaar van 2015 onderzoeken hoe beschut werk het beste vorm kan krijgen, binnen de context van het Werkbedrijf. Ter informatie; de participatievoorziening beschut werk is bedoeld voor mensen met een beperkte loonwaarde waarvan is vastgesteld dat de begeleidingsbehoefte zodanig is dat niet van een reguliere werkgever verwacht kan worden dat hij diegene in dienst neemt. Voor deze doelgroep fungeert de overheid als werkgever.
- *Beschut werk 'oud'*: De inwoners die voor 1 januari 2015 aan het werk zijn bij Baanstede in het beschut werk, behouden hun rechten en werkplek. Het besluit over het beschut werk 'nieuw' verandert niks aan deze situatie. Voor de



duidelijkheid het huidige beschut werk 'oud' is een werkvoorziening op grond van de Wet sociale werkvoorziening (WSW). Het beschut werk 'nieuw' is een nieuwe voorziening op grond van de Participatiewet.

In de context van dit voorstel wordt er alleen een besluit genomen voor de inrichting van beschut werk 'nieuw' en dus op grond van de Participatiewet.

Ad 2) de Verordening loonkostensubsidie en loonwaarde

De loonkostensubsidie (LKS) die vanuit deze verordening ingezet kan worden is nieuw in de Participatiewet. Voorheen kon ook een LKS worden ingezet, alleen vanuit het Participatiebudget en ook niet structureel. Deze LKS is met voor mensen die langdurig een verminderd arbeidsvermogen hebben. De uitvoering van de loonwaardebepaling (methodiek) moet middels de verordening worden vastgesteld. Met deze verordening wordt geregeld op welke wijze en voor wie de loonkostensubsidie wordt ingezet alsmede op welke wijze de loonwaardebepaling plaats zal vinden. In afwachting van de verdere ontwikkelingen is er voor gekozen om de methodiek van het UWV te hanteren.

Doel/resultaat

Een geharmoniseerd pakket aan instrumenten binnen de regio Zaanstreek-Waterland.

3. Toelichting

Betrokkenen

Bijstandsgerechtigden Wormerland, inwoners van gemeente Wormerland.

Financiële middelen

Binnen de kaders en subsidieplafonds

In de drie subsidieregelingen is een subsidieplafond opgenomen, op basis van scenario 1 van het beleidsplan Participatiewet. Dit is in voorbehoud van hetgeen de gemeenteraad zal besluiten. De plafonds zal naargelang het daadwerkelijke besluit van de raad worden aangepast. In totaal bedraagt het subsidieplafond voor de instrumenten in 2015 € 172.000. Uitgesplitst naar de doelgroep met een korte tot middellange afstand tot de arbeidsmarkt € 126.000 en de doelgroep met een arbeidsbeperking € 36.000. Op deze wijze houdt gemeente Wormerland grip op de uitgave binnen de re-integratie.

Het college behoudt het recht om de plafonds naar aanleiding van de hoogte van de budgetten voor dit doel aan te passen. Met de eventuele overschotten op het budget voor de inkomensvoorzieningen of participatie worden de subsidieplafonds verhoogt en evenredig over de doelgroepen met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt dan 1 jaar en de doelgroep met een arbeidsbeperking verdeeld.

Communicatie

Regelingen en verordeningen worden gepubliceerd in het gemeenteblad, op de website en besproken in persoonlijke gesprekken met cliënten en werkgevers.

Bijlagen

B1 re-integratieverordening Participatiewet Wormerland 2015

B2 Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Wormerland 2015

B3 Subsidieregeling stimuleringsubsidie Zaanstreek-Waterland Wormerland 2015

B4 Subsidieregeling jongerenvoucher Zaanstreek-Waterland Wormerland 2015

B5 Subsidieregeling scholings- en begeleidingsvoucher Zaanstreek-Waterland Wormerland 2015

B6 Advies Adviesraad sociaal domein, ter kennisname

B7 Reactie op advies, ter kennisname



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

de gemeentesecretaris,

J.J.M. Sutmuller

de burgemeester,

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp

Regelingen regionaal Participatiewet Wormerland

RV-nummer:

Datum:

Procedure:

De raad van de gemeente Wormerland

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 25 november 2014

Besluit:

1. de volgende verordeningen vast te stellen:
 - a. re-integratieverordening Participatiewet Wormerland 2015
 - b. Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Wormerland 2015
2. in te stemmen met de intrekking van de re-integratieverordening Wormerland 2012
3. de volgende regelingen vast te stellen:
 - a. Subsidieregeling stimuleringsubsidie Zaanstreek-Waterland Wormerland 2015
 - b. Subsidieregeling jongerenvoucher Zaanstreek-Waterland Wormerland 2015
 - c. Subsidieregeling scholings- en begeleidingsvoucher Zaanstreek-Waterland Wormerland 2015.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 16 december 2014

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp: Inzet decentralisatiemiddelen 2014-2015 Invullen door Raadsgriffie
RV-nummer: [Dubbelklik hier](#)

Beleidsveld: Sociaal Domein Datum:
Portefeuillehouder: E. Fens Procedure:
Contactpersoon: Marcel Schaafsma Jet Nauta
Afdeling/team: BR /
Telefoon: 075 - 651 21 00
E-mailadres: jet.nauta@over-gemeenten.nl

Samenvatting

De bij de programmabegroting 2014 door de gemeenteraad beschikbaar gestelde implementatiemiddelen voor de decentralisaties worden niet volledig besteed in 2014. Aangezien deze middelen in 2015 nodig zijn om te kunnen voldoen aan de gemeentelijke opgave voor de transitie en transformatie is het noodzakelijk dat deze middelen worden bestemd in een reserve om deze ook in 2015 voor dit doel aan te kunnen wenden.

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

De Raad besluit

het restantbedrag per datum 31-12-2014 van de reeds begrote, incidentele implementatiemiddelen uit de begroting 2014 op het budget WMO en Jeugd toe te voegen aan de 'reserve Implementatiekosten decentralisaties' en in te stemmen met de onttrekking van de reserve voor een gelijk bedrag in 2015.

Beleidskader

Beleidskader Sociaal Domein

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding

In de begroting van 2014 zijn middelen door de raad beschikbaar gesteld voor implementatie van de drie decentralisaties. De Stuurgroep Decentralisaties, waarin de portefeuillehouders uit het Sociaal Domein van de gemeente Oostzaan en de gemeente Wormerland gezamenlijk zitting hebben, heeft op 18 november 2014 ingestemd met het voorstel voor inzet van capaciteit en overige middelen voor 2014 en 2015 voor de decentralisatie-opgave waar onze gemeente voor staat. Uitgangspunt hierbij is dat voor de transitie en transformatie middelen incidenteel worden ingezet, en geen langlopende (arbeids)overeenkomsten worden afgesloten. In dit stuurgroepdocument zijn voorstellen gedaan voor incidentele inzet van de in de programmabegroting 2015 als doorbelasting vanuit OVER-gemeenten opgenomen uitvoerings- en beheerskosten (de zogenaamde 5%, deze is op 25 november 2014 aan het Algemeen Bestuur ter besluitvorming voorgelegd), en tevens voor de inzet van de separaat in de gemeentebegrotingen 2014 van Oostzaan en Wormerland opgenomen implementatiemiddelen.



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Probleem

In de begroting 2014 van de gemeente Wormerland zijn de volgende incidentele implementatiemiddelen opgenomen:

Budget AWBZ/WMO	€ 95.334
Budget jeugd	€ 34.226
Totaal incidentele middelen 3D 2014	€ 129.560

Deze middelen worden niet geheel in dit boekjaar uitgegeven, wij verwachten hiervan circa € 90.000,- niet in 2014 uit te geven. In 2015 dienen deze incidentele budgetten beschikbaar te blijven om de extra inzet op het gebied van de decentralisaties te kunnen financieren. Wanneer hiervoor geen door de raad bestemmingsreserve wordt gecreëerd vallen deze middelen automatisch terug naar de algemene middelen.

Doel/resultaat

De gemeenteraad is bevoegd om niet-bestede middelen uit een begrotingsjaar voor een bepaald doel te bestemmen in een reserve. Voorgesteld wordt om het restantbedrag per datum 31-12-2014 door de raad te laten bestemmen naar een reserve 'Implementatiekosten decentralisaties' en de raad in te laten stemmen met de onttrekking van de reserve voor een gelijk bedrag in 2015.

3. Toelichting

Uitvoering/realisatie en rapportage

Na uw raadsbesluit op 16 december 2014 (naar verwachting) wordt het restantbudget aan incidentele 3D-middelen per datum 31 december 2014 gestort in een reserve, zodat in het begrotingsjaar 2015 deze middelen conform het door de stuurgroep Decentralisaties geaccordeerde capaciteitsvoorstel worden ingezet.

Alternatieven

geen

Financiële middelen

In totaal is vanuit het begrotingsjaar 2014 bij de gemeente Wormerland nog € 129.560 beschikbaar voor 3D-implementatiekosten. De verwachting is dat voor 2014 hier ongeveer € 35.000 van wordt besteed vanuit Wormerland, het restantbudget dient te worden bestemd in een reserve om te benutten in 2015 voor besteding aan dit doel.

Betrokkenen

OVER-gemeenten

Communicatie

Naast het voorliggende raadsvoorstel voor het bestemmen van het resterende budget is uw raad separaat geïnformeerd over de besteding van de gemeentelijke 3D-middelen in 2014-2015 en de inzet van de 5% overheadkosten in de begroting van OVER-gemeenten 2015.



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Bijlagen

-

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

de gemeentesecretaris,

J.J.M. Sutmuller

de burgemeester,

P.C. Tange



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp

Inzet decentralisatiemiddelen 2014-2015

RV-nummer:

Datum:

Procedure:

De raad van de gemeente Wormerland

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 25 november 2014

Besluit:

het restantbedrag per datum 31-12-2014 van de reeds begrote, incidentele implementatiemiddelen uit de begroting 2014 op het budget WMO en Jeugd toe te voegen aan de 'reserve Implementatiekosten decentralisaties' en in te stemmen met de onttrekking van de reserve voor een gelijk bedrag in 2015.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 16 december 2014

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

P.C. Tange