



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

Onderwerp:	Aanpassing afvalstoffenverordening Uitsluitend Recht Wormerland	Invullen door Raadsgriffie
Beleidsveld:	Afval	RV-nummer: Dubbelklik hier
Portefeuillehouder:	E. Fens	Datum: 16 december 2014
Contactpersoon:	J.J.W.M. Buiks	Procedure:
Afdeling/team:	GW / Openbare Werken	
Telefoon:	075 – 651 21 00	
E-mailadres:	Jolanda.buiks@over-gemeenten.nl	

Samenvatting

Vanaf 1 januari 2015 regelen gemeenten naast de inzameling van kunststof verpakkingen ook de overslag/transport en sortering en/of het vermarkten ervan. Dit is afgesproken in de Raamovereenkomst verpakkingen. Het is wenselijk dat gemeente Wormerland deze werkzaamheden door HVC laat verzorgen. Om op grond van aanbestedingsregelgeving met HVC en/of andere aanbestedende diensten overeenkomsten aan te kunnen gaan c.q. opdrachten tot dienstverlening te kunnen verstrekken, dient het college ten gunste van de betreffende aanbestedende dienst een uitsluitend recht te vestigen.

Het voorliggende voorstel regelt middels wijziging van de Afvalstoffenverordening (vaststelling door de gemeenteraad) de bevoegdheid van het college daartoe, binnen het kader van overheidstaken op het gebied van het afvalbeheer.

Het college kan vervolgens het uitsluitend recht verlenen aan HVC en met HVC een overeenkomst aangaan voor post-collection en vermarkten van kunststof verpakkingsafval.

Verder wordt gelijktijdig met deze wijziging de Afvalstoffenverordening (bevoegdheid gemeenteraad) de daarbij behorende Invulling Milieubeleidsregels en Uitvoeringsregels waar nodig geactualiseerd (bevoegdheid college).

1. Het voorstel in het kort

Voorgesteld besluit

De Raad besluit

De raad van de gemeente Wormerland

Overwegende dat:

- Gemeenten met ingang van 1 januari 2015 op grond van de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 verantwoordelijk zijn voor de sortering van kunststof verpakkingsafval c.a.;
- Het voor het verrichten door een aanbestedende dienst van deze en andere activiteiten in het kader van de uitvoering van afvalbeheerstaken die op grond van de Wet Milieubeheer aan de gemeente zijn opgedragen het wenselijk is om ten gunste van de betreffende aanbestedende dienst een uitsluitend recht te kunnen vestigen als bedoeld in artikel 2.24 sub a Aanbestedingswet 2012;
- De vestiging van een dergelijk recht is toegestaan blijkens relevante jurisprudentie;
- Actualiseren van de Afvalstoffenverordening en de daarbij behorende Invulling Milieubeleidsregels en Uitvoeringsregels nodig is:



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

- o invoegen van hoofdstuk en artikel ivm het verlenen van een uitsluitend recht;
- o artikel 22-24 komen te vervallen ivm het niet inzamelen van bedrijfsmatig afval;
- o aanpassen van inmiddels gewijzigde wetten en regelgeving, zoals Besluit Bodemkwaliteit ipv Bouwstoffenbesluit;
- o aanpassen van de afzonderlijk in te zamelen huishoudelijke afvalstoffen, kunststof wordt bijvoorbeeld pas sinds 2010 apart ingezameld;
- o aanpassen van diverse inzamelvoorzieningen. De gemeentewerf bevat bijvoorbeeld niet meer het afvalbrengstation;
- o aanpassen van afvalkalender. Informatie over de data en wijze van inzameling van afzonderlijke afvalstoffen worden in de digitale afvalkalender weergegeven;
- o aanpassen van de wijze van aanbieden van minicontainers. Vanaf 2012 is in een deel van Wormerland de zijlader geïntroduceerd. Dit vergt een andere manier van aanbieden van de minicontainers.

Gelet op artikelen 10.23 en 21.7 Wet milieubeheer alsmede artikel 149 Gemeentewet

Besluit:

Tot vaststelling van de verordening van de Afvalstoffenverordening Wormerland 2015

Beleidskader

Het kader waarbinnen volgens dit voorstel uitsluitende rechten kunnen worden gevestigd betreft de uitvoering van wettelijke taken van de gemeente ten aanzien van het afvalbeheer.

2. Aanleiding/probleem en doel

Aanleiding

Op grond van hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer is de gemeente verantwoordelijk voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Lege kunststof verpakkingen maken onderdeel uit van deze huishoudelijke afvalstoffen.

(Fracties) huishoudelijke afvalstoffen worden na inzameling verder bewerkt, verwerkt en/of vermarkt. Be- en verwerken vindt o.a. plaats in de vorm van sorteren en hergebruik of in de vorm van verbranden (al dan niet ten behoeve van de opwekking van energie).

Probleem

In de Raamovereenkomst verpakkingen 2013-2022 is bepaald dat gemeenten vanaf 1 januari 2015 verantwoordelijk worden voor het sorteren van kunststof verpakkingen en desgewenst voor het vermarkten van de herbruikbare kunststof verpakkingen. Probleem is nu dat gemeenten vaak niet zelf de expertise of de capaciteit in huis hebben om de bewerking, verwerking en/of vermarkting van binnen de gemeente ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen vorm te geven. Voor een doelmatige uitvoering van deze taak wordt door gemeente Wormerland bovenregionale samenwerking gezocht.

Doel/resultaat

Sinds 2009 is Wormerland aandeelhouder van de N.V. HVC (verder: HVC). HVC is een aanbestedende dienst, waarvan alleen gemeenten en waterschappen aandeelhouder zijn en ook zij (als enigen) de zeggenschap over en toezicht op de bedrijfsvoering van HVC uitoefenen. HVC composteert/vergist, recycleert en verbrandt momenteel de door de gemeente Wormerland ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen.



HVC heeft aangeboden heeft aangeboden om voor de deelnemende gemeenten de verantwoordelijkheden c.q. taken die de gemeente per 1 januari 2015 krijgt op het gebied van kunststof verpakkingsmateriaal uit te voeren.

Door toekenning van genoemde taken aan HVC zal een betere aansluiting bij het gemeentelijke afvalstoffenbeleid worden verwacht dan bij toekenning van genoemde taken aan een commerciële marktpartij. Op grond van aanbestedingsregelgeving dient hiertoe ten gunste van HVC een uitsluitend recht te worden gevestigd. De bevoegdheid van het college om een of meer uitsluitende rechten te vestigen ten gunste van aanbestedende diensten dient te worden gecreëerd bij verordening.

Bijgevoegde verordening (zie bijlage 1) voorziet hierin.

Gelet op de benodigde wijziging van de Afvalstoffenverordening 2006 ten behoeve van het uitsluitend recht, wordt gelijktijdig ter actualisering van de Afvalstoffenverordening (bevoegdheid gemeenteraad) en de daarbij behorende Invulling Milieubeleidsregels en Uitvoeringsregels (bevoegdheid college) nog een aantal wijzigingen op deze verordening doorgevoerd. Het betreft o.a. de volgende wijzigingen

- o invoegen van hoofdstuk en artikel ivm het verlenen van een uitsluitend recht;
- o artikel 22-24 komen te vervallen ivm het niet inzamelen van bedrijfsmatig afval;
- o aanpassen van inmiddels gewijzigde wetten en regelgeving, zoals Besluit Bodemkwaliteit ipv Bouwstoffenbesluit;
- o aanpassen van de afzonderlijk in te zamelen huishoudelijke afvalstoffen, kunststof wordt bijvoorbeeld pas sinds 2010 apart ingezameld;
- o aanpassen van diverse inzamelvoorzieningen. De gemeentewerf bevat bijvoorbeeld niet meer het afvalbrenghuis;
- o aanpassen van afvalkalender. Informatie over de data en wijze van inzameling van afzonderlijke afvalstoffen worden in de digitale afvalkalender weergegeven;
- o aanpassen van de wijze van aanbieden van minicontainers. Vanaf 2012 is in een deel van Wormerland de zijlader geïntroduceerd. Dit vergt een andere manier van aanbieden van de minicontainers.

3. Toelichting

Uitvoering/realisatie en rapportage

Het voorgestelde besluit maakt het mogelijk om de uitvoering van de per 1 januari 2015 bij de gemeente neergelegde verantwoordelijkheid voor de sortering (en vermarkting) van kunststof verpakkingen op te dragen aan een aanbestedende dienst, zoals HVC. Na inwerkingtreding van de verordening zal het college tot daadwerkelijke vestiging van het uitsluitend recht overgaan, indien met HVC over deze dienstverlening overeenstemming wordt bereikt.

Alternatieven

Als gemeente zelf de bewerking, verwerking en/of vermarkting van binnen de gemeente ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen vorm te geven of via een andere marktpartij.

Financiële middelen

Het voorgestelde besluit brengt geen financiële consequenties met zich mee.

Uiteraard rekent HVC wél geld voor het namens de gemeente op- en overslaan, transport, sorteren en vermarkten van kunststof verpakkingen. De tarieven die HVC hiervoor in rekening brengt worden opgenomen in de nog door het college overeen te komen definitieve overeenkomst tussen de



Voorstel aan de gemeenteraad van Wormerland

gemeente en HVC. Bijlage 2 vormt alleen nog maar een concept ter informatie. Op dit moment worden de laatste aanpassingen gedaan aan de concept modelovereenkomst.

Betrokkenen

Afdeling JZ, HVC

Communicatie

De verordeningwijziging zal via het (digitale) gemeentebblad en via de Centrale Voorziening Decentrale Regeling (CVDR) bekend gemaakt worden. Uiteraard wordt ook met HVC over deze verordeningwijziging gecommuniceerd.

Bijlagen

Bijlage 1a Afvalstoffenverordening 2015

Bijlage 1b Geactualiseerde Invulling Milieubeleidsregels en Uitvoeringsregels 2015

Bijlage 2 Concept overeenkomst HVC post-collection Kunststof verpakkingsafval

Het college van burgemeester en wethouders van Wormerland,

de gemeentesecretaris,

J.J.M. Sutmuller

de burgemeester,

P.C. Tange

Onderwerp
Aanpassing afvalstoffenverordening Uitsluitend Recht
Wormerland

RV-nummer:
Datum:
Procedure:

De raad van de gemeente Wormerland

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.: 25 november 2014

Besluit:

De raad van de gemeente Wormerland

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Wormerland, gehouden op 16 december 2014

de griffier,

de voorzitter,

I.P. Vrolijk

P.C. Tange