



**ADVIES
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS**

Datum B&W-vergadering : 10-2-2009 Openbaar
Onderwerp : Raadsvoorstel besluitvorming samenwerking gemeente Wormerland en Oostzaan

Portefeuillehouder(s) : P. C. Tange **Afdelingshoofd/hoofd BMO:** M. van den Hende
Paraaf :

Afdeling : BMO **Datum** : 3-2-2009
Taakveld : P&O **Reg. nr.** :
Redacteur : D. Hos

Betrokken afd./OR : OR

Inspraak : Nee
Bezwaar/beroep mogelijk : Nee

Conceptbesluit:

In te stemmen met het raadsvoorstel "samenwerking gemeente Wormerland" waarin de raad van de gemeente Oostzaan en Wormerland wordt gevraagd de volgende beslissingen te nemen:

- te besluiten dat de ambtelijke organisaties van de gemeenten Wormerland en Oostzaan per 1 januari 2010 worden geïntegreerd tot één ambtelijke organisatie op de twee huidige locaties, conform de uitgangspunten beschreven in samenwerkingsvariant 3 en de vastgestelde kaders;
 - Elke gemeente behoudt haar bestuurlijke zelfstandigheid;
 - Elke gemeente stelt haar eigen beleids- en uitvoeringskaders vast;
 - De dienstverlening van elke gemeente blijft lokaal (front-offices);
 - Samenwerkingsproces te benutten om de gemeentelijke dienstverlening verder te ontwikkelen in termen van vraaggerichtheid en hoogwaardigheid, waarbij de huidige kwaliteit van de dienstverlening minimaal gehandhaafd blijft of verbeterd wordt;
 - Vanuit het uitgangspunt van 'handhaven van de bestuurlijke zelfstandigheid van de gemeenten' blijft elke gemeente thans en in de toekomst verantwoordelijk voor haar eigen financiële positie;
 - De (structurele) kosten van de ambtelijke organisatie moeten tijdens de samenwerking en in verdere uitwerkingen van de samenwerking maximaal gelijk blijven. Uitzonderd wanneer er nieuwe taken vanuit het Rijk bijkomen of als er uit de deelnemende gemeenten nieuwe beleidsvoornemens zijn die gepaard gaan met personeelsuitbreiding. De kosten van de individuele uitbreiding/intensivering van beleid worden gedragen door de betreffende gemeente;
 - Overige efficiencyvoordelen uit het samenwerkingsproces kunnen, als onderdeel van de begrotingscyclus inclusief onderbouwing, worden ingezet voor het borgen en doorontwikkelen van de kwaliteit van hoogwaardige dienstverlening aan de burger.
- De beide colleges de opdracht te verstrekken om de samenwerking verder uit te werken, waarbij aan het einde van het 2^e kwartaal 2009 de financiële stromen en de juridische vorm van het samenwerkingsmodel ter consultatie worden voorgelegd aan beide raden. Bij de uitwerking wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan de kaderstellende rol van de raad.
- De beide colleges de opdracht te verstrekken om, in samenspraak met de beide raden, de kaders voor het "instapdocument toetredende gemeenten" op te stellen en deze kaders ter besluitvorming voor te leggen aan de beide raden aan het einde van het 2^e kwartaal 2009.
- Het voornoemde raadsvoorstel, inclusief de bijbehorende bijlagen, aan te leveren aan de griffie met het verzoek het voorstel te agenderen in de raadswerkgroep "samenwerking Oostzaan en Wormerland".

Paraaf:	Bespreken
_____	_____ burgemeester
_____	_____ 1e wethouder
_____	_____ 2e wethouder
_____	_____ 3e wethouder
_____	_____ secretaris

Het college heeft besloten

- conform advies
- conform advies met tekstuele wijzigingen i.o.m. portefeuillehouder
- met wijzigingen
- het advies aan te houden

Bevoegdheid:

- Gemeenteraad (voorblad griffie vereist)
- College van Burgemeester en Wethouders
- Burgemeester
- Delegatie/mandaat

Voorhangprocedure:

Ja (voorblad griffie vereist)

Nee

Naar de raad (voorblad griffie vereist)

Aanleiding en probleemstelling (Analyse)

In december 2007 hebben de gemeenteraden van de gemeenten Wormerland, Oostzaan en Landsmeer de colleges verzocht om een nader onderzoek in te stellen naar een mogelijke ambtelijke samenwerking tussen de gemeenten Wormerland, Oostzaan en Landsmeer. Voor deze samenwerking zijn destijds een aantal uitgangspunten geformuleerd en vastgelegd. In vervolg hierop zijn verschillende voorbereidende werkzaamheden gestart voor een mogelijke samenwerking tussen de drie ambtelijke organisaties.

In november 2008 heeft de raad van de gemeente Landsmeer, op advies van het college van Landsmeer, geheel onverwacht besloten om de voorbereiding van ambtelijke samenwerking tussen de drie gemeenten te beëindigen. In januari 2009 hebben de raden van Wormerland en Oostzaan besloten om het onderzoek tot een mogelijke samenwerking voort te zetten tussen de gemeente Wormerland en Oostzaan.

Op basis van dit raadsvoorstel wordt de raad van de gemeente Wormerland en Oostzaan gevraagd een definitief besluit te nemen over een al dan niet intensieve samenwerking tussen Wormerland en Oostzaan..

Bestaand beleid

Binnen een aantal taakvelden wordt reeds samengewerkt tussen Oostzaan en Wormerland. Daarnaast komen raadsleden, collegeleden en ambtenaren elkaar frequent tegen bij verschillende overleggen. De bestaande vormen van samenwerking zijn echter ad-hoc en vrijblijvend.

Nieuwe bestuurlijke doelstellingen en randvoorwaarden

Het voortgezette samenwerkingsonderzoek richt zich op de ambtelijke integratie van de twee organisaties op kort termijn en bredere samenwerkingsmogelijkheden met andere gemeenten. De ambtelijke integratie van de twee organisaties wordt als opmaat gezien om een bredere samenwerking met andere gemeenten tot stand te kunnen brengen.

De raden van Wormerland en Oostzaan hebben de kaders en uitgangspunten in januari 2009 (opnieuw) vastgesteld. De samenwerking tussen Wormerland en Oostzaan dient te voldoen aan deze kaders

Oplossingsrichtingen/beoogd resultaat

In het rapport "varianten in samenwerking" wordt geconcludeerd dat een intensieve samenwerking tussen Oostzaan en Wormerland een positieve bijdrage levert aan onder meer het verbeteren van de dienstverlening en de professionaliteit van de ambtelijke organisatie. Een samenwerkingsperspectief waarbij de schaalgrootte groter is dan Wormerland en Oostzaan samen, biedt echter de beste kansen.

Conceptbesluit

Wij adviseren u:

In te stemmen met het raadsvoorstel "samenwerking gemeente Wormerland" waarin de raad van de gemeente Oostzaan en Wormerland wordt gevraagd de volgende beslissingen te nemen:

- te besluiten dat de ambtelijke organisaties van de gemeenten Wormerland en Oostzaan per 1 januari 2010 worden geïntegreerd tot één ambtelijke organisatie, conform de uitgangspunten beschreven in samenwerkingsvariant 3 en de vastgestelde kaders;
 - Elke gemeente behoudt haar bestuurlijke zelfstandigheid;
 - Elke gemeente stelt haar eigen beleids- en uitvoeringskaders vast;
 - De dienstverlening van elke gemeente blijft lokaal (front-offices);
 - Samenwerkingsproces te benutten om de gemeentelijke dienstverlening verder te ontwikkelen in termen van vraaggerichtheid en hoogwaardigheid, waarbij de huidige kwaliteit van de dienstverlening minimaal gehandhaafd blijft of verbeterd wordt;
 - Vanuit het uitgangspunt van 'handhaven van de bestuurlijke zelfstandigheid van de gemeenten' blijft elke gemeente thans en in de toekomst verantwoordelijk voor haar eigen financiële positie;
 - De (structurele) kosten van de ambtelijke organisatie moeten tijdens de samenwerking en in verdere uitwerkingen van de samenwerking maximaal gelijk blijven. Uitgezonderd wanneer er nieuwe taken vanuit het Rijk bijkomen of als er uit de deelnemende gemeenten nieuwe beleidsvoornemens zijn die gepaard gaan met personeeluitbreiding. De kosten van individuele uitbreiding/intensivering van beleid worden gedragen door de betreffende gemeente;
 - Overige efficiencyvoordelen uit het samenwerkingsproces kunnen, als onderdeel van de

begrotingscyclus inclusief onderbouwing, worden ingezet voor het borgen en doorontwikkelen van de kwaliteit van hoogwaardige dienstverlening aan de burger.

- De beide colleges de opdracht te verstrekken om de samenwerking verder uit te werken, waarbij aan het einde van het 2^e kwartaal 2009 de financiële stromen en de juridische vorm van het samenwerkingsmodel ter besluitvorming worden voorgelegd aan beide raden.
- De beide colleges de opdracht te verstrekken om, in samenspraak met de beide raden, de kaders voor het “instapdocument toetredende gemeenten” op te stellen en deze kaders ter besluitvorming voor te leggen aan de beide raden aan het einde van het 2^e kwartaal 2009.
- Het voornoemde raadsvoorstel, inclusief de bijbehorende bijlagen, aan te leveren aan de griffie met het verzoek het voorstel te agenderen in de raads werkgroep “samenwerking Oostzaan en Wormerland”.

Bevoegdheid

De gemeenteraad op basis van de gemeentewet, art. 160.

De ondernemingraad heeft adviesrecht conform de WOR art. 25

Communicatie

Zie hiervoor het raadsvoorstel Besluitvorming samenwerking gemeente Wormerland en Oostzaan’, inclusief de bijbehorende bijlagen.

Beslag op middelen

Idem

Tijdpad/procedure

Idem

Evaluatie

Idem