



ADVIES
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum B&W-vergadering : 13-10-2009
Onderwerp : Ontwikkelingsvisie Bartelsluisbuurt

Openbaar

Portefeuillehouder(s) : H.A. Stuurman
Paraaf :

Afdelingshoofd/hoofd BMO: J. van der Stoop
Paraaf:

Afdeling : VROM
Taakveld : RO
Redacteur : E. Bressers

Datum : 28-9-2009
Reg. nr. :

Betrokken afd./OR : WO VROM OW BWT Milieudienst

Inspraak : Nee
Bezwaar/beroep mogelijk : Nee

Conceptbesluit:

De raad voorstellen:

1. Geen verdere uitvoering geven aan de uitwerkingsopdracht van het Structuurplan Wormerland (2002) om voor de Bartelsluisbuurt een ontwikkelingsvisie te maken;
2. De voorstudies uit de 'Kadernota Bartelsluisbuurt' mee te nemen in de te ontwikkelen structuurvisie voor de gemeente Wormerland.

Paraaf:	Bespreken
_____	burgemeester
_____	1e wethouder
_____	2e wethouder
_____	3e wethouder
_____	secretaris

Het college heeft besloten

- conform advies
- conform advies met tekstuele wijzigingen i.o.m. portefeuillehouder
- met wijzigingen
- het advies aan te houden

Bevoegdheid:

- Gemeenteraad (voorblad griffie vereist)
- College van Burgemeester en Wethouders
- Burgemeester
- Delegatie/mandaat

Voorhangprocedure:

- Ja (voorblad griffie vereist)
- Nee

- Naar de raad (voorblad griffie vereist)

1. Aanleiding en probleemstelling

Op 11 maart 2008 heeft de gemeenteraad besloten in te stemmen met het advies eerst de behandeling van het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (verder GVVP) af te wachten waar uitspraken worden gevraagd over de verkeersstromen door of rond de Bartelsluisbuurt, alvorens verdere uitwerking te geven aan de ontwikkelingsvisie Bartelsluisbuurt (bijlage 1).

Op 9 december 2008 is het GVVP vastgesteld. Dit advies zal ingaan op de vraag welke gevolgen de uitkomsten van het GVVP hebben voor het verder uitwerking geven aan de ontwikkelingsvisie Bartelsluisbuurt.

2. Voorgeschiedenis

2.1 De aanleiding

De gemeenteraad heeft op 19 november 2002 het Structuurplan Wormerland vastgesteld. In dit structuurplan wordt de omgeving van de Bartelsluis benoemd als een uitwerkingsopgave, waarbij:

- a. nadere planvorming moet plaatsvinden naar ontwikkelingsmogelijkheden voor de omgeving Bartelsluisbuurt via een structuurschets (ontwikkelingsvisie);
- b. onderzoeken moeten plaatsvinden voor het verkeersluw maken van de Bartelsluis.

2.2 Doelstelling en resultaat

Het belang van een dergelijke ontwikkelingsvisie is tweeledig. Enerzijds heeft het ontbreken van een structuurvisie tot gevolg dat er geen toetsingskader is voor een aantal bouwinitiatieven voor enkele percelen in de Bartelsluis, anderzijds schrijft de nieuwe Wet ruimtelijke ordening voor dat een visie vooraf gaat aan het maken van een bestemmingsplan dat voor de Bartelsluis geactualiseerd moet worden.

Genoemde tweeledige doelstelling zou moeten resulteren in een richtinggevende visie met een landschappelijk en stedenbouwkundig kader voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de Bartelsluisbuurt en omgeving.

2.3 Vervolgproces

Nadat door de raad budget beschikbaar was gesteld, is in de loop van 2007 uit meerdere offertes een stedenbouwkundig bureau (bureau NoordPeil) geselecteerd die opdracht kreeg een ontwikkelingsvisie op te stellen.

Het bureau is aan de gang gegaan en heeft onder meer op 30 oktober 2007 een werksessie georganiseerd waarvoor alle buurtbewoners en andere belanghebbenden zijn uitgenodigd. De analyse door het bureau en de uitkomsten van de druk bezochte themasessie geven een goed inzicht in de kansen en knelpunten van de Bartelsluisbuurt die in februari 2008 zijn vastgelegd in de 'Kadernota Bartelsluisbuurt' (bijlage 2). Duidelijk is geworden dat de Bartelsluisbuurt en omgeving kwaliteiten herbergen en dat er voor het gebied vooral kansen liggen vooral in de bijzondere landschappelijke waarden van het gebied met veel potenties tot recreatief medegebruik. Als kansen werden onder andere genoemd:

- Door oude waterverbindingen te herstellen kan de Bartelsluis een belangrijk recreatief knooppunt worden voor de omgeving;
- Door de entree vanaf de Zaan opnieuw in te richten kan het contrast in maat en schaal tussen Bartelsluisbuurt en Westerveer plus de zichtlocatie naar de polder worden versterkt.

Bureau NoordPeil kwam in de 'Kadernota Bartelsluisbuurt' tot de constatering dat als randvoorwaarde voor de ontwikkeling van deze kansen geldt dat de Bartelsluisbuurt ontlast wordt van (auto)verkeer.

Op 11 maart 2008 besloot de gemeenteraad in te stemmen met het advies eerst de behandeling van het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan af te wachten waar uitspraken worden gevraagd over de verkeersstromen door of rond de Bartelsluisbuurt, alvorens verdere uitwerking te geven aan de ontwikkelingsvisie (stedenbouwkundige visie). Op 11 maart 2008 gaf bureau NoordPeil een presentatie van alle bevindingen en voorstellen uit de 'Kadernota Bartelsluisbuurt'.

3. Het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan over de Bartelsluisbuurt

Het GVVP (bijlage 3) schetst de Bartelsluisbuurt als één van de infrastructurele knelpunten en geeft een eindbeeld van mogelijke oplossingsrichtingen. Het GVVP vermeldt expliciet dat er géén definitieve ontwerpen voor de eindsituatie worden gepresenteerd.

Voor de Bartelsluisbuurt worden twee acceptabele oplossingsrichtingen naar voren gebracht die verder uitgewerkt moeten worden en moeten leiden tot een definitieve oplossing:

- a. Éénrichtingsverkeer 'rondje Engewormer';
 - b. Inrijverbod Engewormer: 's-morgens vanuit west, 's-middags vanuit oost.
- Uitgangspunten, die in de discussie over de Bartelsluisbuurt bij de vaststelling van het GVVP door de raad naar voren kwamen, zijn:
- a. De Bartelsluisbuurt dient *niet* afgesloten te worden;
 - b. *Geen* maatregelen toepassen die een verkeersaantrekkende werking hebben.

Op 23 juni 2009 is een uitvoeringsprogramma behorende bij het GVVP door uw college vastgesteld. Hierin is opgenomen dat er in 2009 begonnen zal worden met onderzoek (nadere uitwerking van genoemde oplossingsrichtingen) en vanaf 2013 met de daadwerkelijke uitvoering (van één van de oplossingsrichtingen).

4. Gevolgen uitkomsten van het GVVP voor ontwikkelingsvisie Bartelsluisbuurt

De uitkomsten van het GVVP voor de ontwikkelingsvisie Bartelsluisbuurt zijn in de ambtelijke werkgroep Bartelsluisbuurt besproken (waarin vertegenwoordigers van RO, BWT, Wonen, Milieudienst en Communicatie zitting hebben). Daarbij trok de werkgroep de gezamenlijke conclusie dat de uitkomsten van het GVVP geen goede basis vormen voor de verdere afronding van de ontwikkelingsvisie.

Ten eerste worden er in het GVVP géén richtinggevende uitspraken gedaan over de verkeersproblematiek van de Bartelsluisbuurt. Pas in de onderzoeksfase van het uitvoeringsprogramma wordt hier meer inzicht in gegeven. Op dit moment is het daardoor niet mogelijk een realistische ontwikkelingsvisie voor de Bartelsluisbuurt te geven.

Ten tweede wordt de randvoorwaarde dat de Bartelsluisbuurt ontlast wordt van (auto)verkeer niet geaccordeerd met de vaststelling van het GVVP. De uitgangspunten die weerklinken in het GVVP zijn namelijk dat de Bartelsluisbuurt open moet blijven en er geen ontwikkelingen mogen plaatsvinden die een verkeersaantrekkende werking hebben. Deze uitgangspunten bieden hiermee onvoldoende ruimte om de in de 'Kadernota Bartelsluisbuurt' genoemde kansen (zie 2.3. van het advies) via realistische ontwikkelingsmodellen te ontwikkelen.

5. Vervolgproces

Het huidige bestemmingsplan voor de Bartelsluisbuurt is bestemmingsplan Zuid-West welke is goedgekeurd op 23 april 1990. Volgens artikel 9.1.4 lid 4 van de IWro (Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening) moeten bestemmingsplannen die vóór 1 juli 2003 onherroepelijk zijn geworden (zoals bestemmingsplan Zuid-West), moeten uiterlijk 1 juli 2013 zijn vervangen door bestemmingsplannen conform de Wro. Indien dit niet gebeurt, mogen er geen bouwleges geheven worden.

Voorgesteld wordt gezien de korte tijdspanne om te starten met het maken van een conserverend bestemmingsplan voor de Bartelsluisbuurt, waarin het huidig gebruik wordt vastgelegd en alleen concrete bouwplannen waarvan de uitvoerbaarheid is aangetoond hierin mee te nemen. De Bartelsluisbuurt zal daarbij worden opgenomen in het nog te actualiseren 'bestemmingsplan Bedrijventerreinen'. Medio voorjaar 2010 wordt een voorontwerp bestemmingsplan Bedrijventerreinen vastgesteld.

Voorgesteld wordt de voorstudies die door bureau NoordPeil zijn gedaan en zijn opgenomen in de 'Kadernota Bartelsluisbuurt' mee te nemen in het actualiseren van het huidige Structuurplan 2002 Wormerland in een structuurvisie (volgens de wettelijke vereisten van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening). In 2010 zal begonnen worden met het opstarten van de structuurvisie.

6. Conceptbesluit

De raad voorstellen:

1. Geen verdere uitvoering geven aan de uitwerkingsopdracht van het Structuurplan Wormerland (2002) om voor de Bartelsluisbuurt een ontwikkelingsvisie te maken;
2. De voorstudies uit de 'Kadernota Bartelsluisbuurt' mee te nemen in de te ontwikkelen structuurvisie voor de gemeente Wormerland.

7. Bevoegdheid

De raad heeft met het vaststellen van het Structuurplan in 2002 een uitwerkingsopdracht gegeven voor het maken van de ontwikkelingsvisie voor de Bartelsluisbuurt en is daarmee bevoegd te bepalen hier wel of geen vervolg aan te geven.

8. Tijdsplan / Communicatie

De raad zal op 17 november 2009 om een besluit worden gevraagd. De bewoners van de Bartelsluisbuurt worden vooraf tijdens een informatie avond van het raadsvoorstel op de hoogte gesteld.

9. Bijlagen

Bijlage 1 : Raadsvoorstel d.d. 11 maart 2008

Bijlage 2: Kadernota Bartelsluisbuurt d.d. februari 2008

Bijlage 3: Passages Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan over Bartelsluisbuurt d.d. 3 november 2008

Bijlage 4: B&W besluit d.d. 23 juni 2009