

Toelichting op de gemeenschappelijke regeling voor de werkorganisatie

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Bij samenwerking kunnen gemeenten kiezen voor een publiekrechtelijke en privaatrechtelijke vorm. Publiekrechtelijke samenwerking gebeurt op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), bijvoorbeeld in de vorm van een openbaar lichaam. Vormen van privaatrechtelijke samenwerking zijn bijvoorbeeld BV's, NV's, stichtingen en overeenkomsten. In bijgaand overzicht zijn de verschillende vormen beoordeeld op de aspecten:

- bevoegdheden
- personele vormgeving
- bestuurlijke vormgeving en
- fiscaal/financieel.

Het overzicht laat zien dat voor de samenwerking tussen Oostzaan en Wormerland een gemeenschappelijk openbaar lichaam de beste mogelijkheden biedt omdat:

- een openbaar lichaam een rechtspersoonlijkheid heeft
- vrijwel alle taken in deze vorm aan de regeling kunnen worden overgedragen
- de regeling eigen personeel in dienst kan nemen met behoud van huidige status.

Voor de privaatrechtelijke samenwerkingsvormen bestaat het grootste nadeel uit het feit dat aanbestedingsregels van toepassing worden.

Bevoegdheden raad en college

De regeling voor de samenwerking heeft betrekking op de uitvoering van collegebevoegdheden. De samenwerking is een ambtelijke samenwerking, de raad blijft volledig zelfstandig. De raad behoudt hiermee haar eigen kaderstellende, volksvertegenwoordigende en controlerende rol. Deze rol moet goed gescheiden blijven van de rollen die ingevuld moeten worden bij het inrichten van de gemeenschappelijke regeling. De rol van de raad moet niet vervuld worden door het dragen van bestuursbevoegdheid ten aanzien van de uitvoering door de ambtelijke organisatie.

De bevoegdheden van het college zijn vastgelegd in de gemeentewet. In artikel 160 lid 1 sub a en c Gemeentewet staan bevoegdheden die de raad niet kan uitvoeren. Dit laat duidelijk zien dat wanneer een raadslid een bestuurlijke rol gaat vervullen in de gemeenschappelijke regeling, hij bevoegdheden krijgt waarvan hij middels de gemeentewet is uitgesloten.

Art. 160 lid 1 gemeentewet:

Sub a: Het college is in ieder geval bevoegd het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast;

Sub c: Het college is in ieder geval bevoegd regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de gemeente, met uitzondering van de organisatie van de griffie.

Korte samenvatting verschillende bestuursorganen

	Samenstelling	Besluiten	Vergaderen	Opmerking
Algemeen Bestuur	Alle leden van colleges.* Bij meer dan 2 gemeenten, maximaal 3 leden per gemeente.	Bij gewone meerderheid.	Minimaal 2 keer per jaar.	Werkorganisatie betreft <u>uitvoering</u> in opdracht van raad/ college. Uitvoering betreft college bevoegdheid, dus college in AB.
Dagelijks Bestuur	Gekozen uit AB Elke gemeente 1 lid, voorzitter niet meegerekend.	Ieder lid 1 stem. Bij staken stemmen overdenkingsperiode, daarna beslist de voorzitter.	Zo vaak voorzitter of minimaal 2 leden dat wensen.	
Voorzitter	Wordt door AB uit zijn midden benoemd.	Beslissende stem in DB bij het staken der stemmen na overdenkingsperiode.	Voorzitter van AB en DB.	Voor de duur van 1 jaar.
Directie	Beide gemeente-secretarissen.	Dagelijkse leiding van de werkorganisatie.		

* De leden van het algemeen bestuur worden door de raad gekozen wanneer er raden deelnemen in de gemeenschappelijke regeling (art. 13, eerste lid, Wgr). De raden kunnen daarbij leden kiezen uit de raadsleden zelf, de voorzitter van de raad of de wethouders. De mogelijkheid van de benoeming van wethouders in het algemeen bestuur is opgenomen bij de Aanpassingswet dualisering.