



**ADVIES
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS**

Datum B&W-vergadering : 21-4-2009 Openbaar
Onderwerp : Gemeenschappelijke Regeling en financieel model samenwerking gemeente Wormerland & Oostzaan

Portefeuillehouder(s) : P. C. Tange **Afdelingshoofd/hoofd BMO:** M. van den Hende
Paraaf :

Afdeling : BMO **Datum** : 15-4-2009
Taakveld : P&O **Reg. nr.** :
Redacteur : D. Hos

Betrokken afd./OR : OR

Inspraak : Nee
Bezwaar/beroep mogelijk : Nee

Conceptbesluit:

1. Te besluiten dat het college het voornemen heeft in te stemmen met de gemeenschappelijke regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)" en het financieel model en deze van toepassing te verklaren met ingang van 1 januari 2010;
2. De gemeenschappelijke regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)" en het financieel model voor te leggen aan de gemeenteraad met het verzoek toestemming te verlenen tot het oprichten van de gemeenschappelijke regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)" en in te stemmen met het financieel model, met ingang van 1 januari 2010.
3. De gemeenschappelijke regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)" en het financieel model ter bespreking te verzenden aan de raads werkgroep.
4. De gemeente Wormerland aan te wijzen als gemeente die zorg draagt voor verzending van de gemeenschappelijke regeling aan de gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland, nadat door beide colleges definitief is ingestemd met de gemeenschappelijke regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)".

Paraaf:		Het college heeft besloten	
Akkoord	Bespreken		
_____	_____ burgemeester	<input type="checkbox"/>	conform advies
_____	_____ 1e wethouder	<input type="checkbox"/>	conform advies met tekstuele wijzigingen i.o.m. portefeuillehouder
_____	_____ 2e wethouder	<input type="checkbox"/>	met wijzigingen
_____	_____ 3e wethouder	<input type="checkbox"/>	het advies aan te houden
_____	_____ secretaris		

Bevoegdheid:

- Gemeenteraad (voorblad griffie vereist)
 College van Burgemeester en Wethouders
 Burgemeester
 Delegatie/mandaat

Voorhangprocedure:

- Ja (voorblad griffie vereist)
 Nee

- Naar de raad (voorblad griffie vereist)

Aanleiding en probleemstelling (Analyse)

Op 14 april 2009 hebben de raden van de gemeente Wormerland en Oostzaan besloten om per 1 januari 2010 de ambtelijke organisaties te integreren tot één ambtelijke organisatie. Daarnaast is tegelijkertijd door beide raden de opdracht aan de colleges gegeven om de juridische vorm van de samenwerking en de financiële stromen uit te werken en de kaders op te stellen voor het 'instapdocument toetredende' gemeenten.

De juridische vorm van de samenwerking treft u in de Gemeenschappelijke Regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)" en afgekort als GR. De GR en een toelichting op de GR treft u als bijlage 1 aan. Het voorstel met betrekking tot de financiële stromen treft u als bijlage 2 aan.

Voor wat betreft het instapdocument wordt onderscheid gemaakt in de juridische voorwaarden die gesteld worden aan het in- en uittreden aan de GR, deze zijn dan ook opgenomen in de GR.

In aanvulling hierop wordt door de afdeling Communicatie een meer marketing gericht instapdocument toetredende gemeenten ontwikkeld. Uit dit document blijkt wat Wormerland & Oostzaan samen kunnen bieden indien andere gemeenten zich wensen aan te sluiten bij de samenwerking of separate diensten willen gaan inkopen en binnen welke kaders deze samenwerking dan plaatsvindt. Het concept instapdocument toetredende gemeenten ontvangt u ter bespreking in de beide colleges en raden medio mei 2009.

Bestaand beleid

De huidige samenwerkingsverbanden tussen de gemeente Wormerland en Oostzaan zijn tot nu toe ad-hoc en vrijblijvend. Met het samenwerkingsbesluit van 14 april jl. van beide raden is besloten om de samenwerking structureel en in gebondenheid voort te zetten met ingang van 1 januari 2010.

Nieuwe bestuurlijke doelstellingen en randvoorwaarden

De juridische samenwerkingsvorm en de financiële stromen dienen te voldoen aan de in januari 2009 door de raden vastgestelde kaders en de uitgangspunten conform de gekozen samenwerkingsvariant, variant 3.

De gemeenschappelijke regeling en het voorstel voor de financiële stromen voldoen aan deze uitgangspunten en kaders en biedt hiermee een goede basis voor de verdere ontwikkeling van de dienstverlening en de professionaliteit van de ambtelijke organisatie.

Oplossingsrichtingen/beoogd resultaat

Om de juiste en passende juridische vorm van de samenwerking te bepalen is onderzoek verricht naar verschillende vormen van samenwerken. Hierbij is een onderscheid gemaakt in publiekrechtelijke- en privaatrechtelijke samenwerkingsvormen. De resultaten van dit onderzoek treft u aan in een beknopt overzicht, bijlage 3 "Juridische vormen van ambtelijke samenwerking tussen Wormerland en Oostzaan".

De juridische vorm van de samenwerking is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR). De gemeenschappelijke regeling voldoet in alle opzichten aan de gestelde kaders en uitgangspunten.

Conceptbesluit

Wij adviseren u:

1. Te besluiten dat het college het voornemen heeft in te stemmen met de gemeenschappelijke regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)" en het financieel model en deze van toepassing te verklaren met ingang van 1 januari 2010;
2. De gemeenschappelijke regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)" en het financieel model voor te leggen aan de gemeenteraad met het verzoek toestemming te verlenen tot het oprichten van de gemeenschappelijke regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)" en in te stemmen met het financieel model, met ingang van 1 januari 2010.
3. De gemeenschappelijke regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)" en het financieel model ter bespreking te verzenden aan de raads werkgroep.
4. De gemeente Wormerland aan te wijzen als gemeente die zorg draagt voor verzending van de gemeenschappelijke regeling aan de gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland, nadat door beide colleges definitief is ingestemd met de gemeenschappelijke regeling "Werkorganisatie (naam n.n.t.b)".

Bevoegdheid

De bevoegdheid tot het treffen van deze gemeenschappelijke regeling ligt bij het college omdat het een regeling betreft voor de ambtelijke organisatie, wat conform de gemeentewet art. 160 lid 1:c, een collegebevoegdheid is.

De colleges gaan, conform artikel 1 lid 1 van de WGR, echter niet over tot het treffen van een regeling na verkregen toestemming van de gemeenteraden.

De bijzondere ondernemingsraad (BOR) heeft adviesrecht op het organisatie-model en de gemeenschappelijke regeling.

Conform artikel 212 Gemeentewet is de raad bevoegd de uitgangspunten vast te stellen voor het financiële beleid, het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie.

Communicatie

In- en externe communicatie vindt plaats op basis van het communicatieplan samenwerking gemeenten Wormerland en Oostzaan.

Conform artikel 26 van de WGR dienen de deelnemende gemeenten zorg te dragen voor de bekendmaking van deze regeling op de voor de gemeente gebruikelijke wijze. Na definitieve besluitvorming door de colleges op 7 juli a.s., draagt de afdeling communicatie van beide gemeenten er zorg voor dat de bekendmaking van de regeling op een eenduidig en gelijk moment plaatsvindt.

Daarnaast dient op basis van voornoemd artikel de gemeenschappelijke regeling door een hiertoe aangewezen gemeente, gezonden te worden aan de gedeputeerde staten van de provincie. Voorgesteld wordt om, na de definitieve besluitvorming door de colleges op 7 juli a.s, de gemeente Wormerland aan te wijzen als gemeente die hiervoor zorg draagt.

Beslag op middelen

Voor dit onderdeel verwijzen wij naar het samenwerkingsbesluit van de beide raden van 14 april 2009.

Tijdpad besluitvorming gemeenschappelijke regeling en organisatie-model

9 en 20 april	Bespreken GR met BOR
21 april	Voorgenomen besluit GR en financieel model door college Wormerland en Oostzaan
14 mei	Bespreken GR en financieel model in raads werkgroep
25-29 mei	Advies BOR op GR
29 juni	Bespreken / besluitvorming GR en financieel model raad Oostzaan
30 juni	Bespreken / besluitvorming GR en financieel model raad Wormerland
7 juli	Besluit GR college Wormerland en Oostzaan