

Concept verslag werkgroep 25 mei 2009

Aanwezig: P.C. Tange (vz), J.N. Stevens (GL), C.J.G. Bijvoet (CDA), C. Ricken (PvdA), R.J.G. Berkhout (VVD), L. Ouwehand (griffie), I. Vrolijk (griffie), P.J. Mohlmann, M. Boom-Kopper (PvdA), J.M. Zondervan (Gemeentebelangen), T. Flens (CDA), A.F.B. Ronner (GL)

1. Opening

Afwezig met bericht van verhindering: de heren Van der Heijden, Van Haarlem en de heer Hendriks. De heer Hendriks heeft in een vooroverleg zijn inbreng voor deze vergadering gegeven. De gemaakte opmerkingen zullen een plaats krijgen tijdens de bespreking van de verschillende documenten.

2. Vaststelling verslag d.d. 7 april jl.

Het verslag van de bijeenkomst op 7 april jl. is zonder wijzigingen vastgesteld.

3. Inhoudelijke bespreking Concept Gemeenschappelijke Regeling

De voorzitter verzoekt de aanwezigen om aan te geven of er essentiële informatie ontbreekt in de Regeling. Gevraagd wordt zo concreet mogelijk te zijn.

De voorzitter verwoordt de inbreng van de heer Hendriks: de Regeling raakt op diverse plaatsen de bevoegdheden van de raad. Voorgesteld wordt om zeker voor die gevallen een zienswijze procedure voor de raad in de regeling op te nemen, vergelijkbaar met de voorhangprocedure zoals opgenomen in de Gemeentewet artikel 169 lid 4. Op deze wijze wordt geacht recht te doen aan de positie van de raad. In dit kader kunnen een aantal artikelen worden genoemd: artikel **2 lid 4**, artikel **4 lid 3**, artikel **28**, artikel **29**.

Opmerkingen raads werkgroep	Reactie colleges
Aanwezigen kunnen zich vinden in het voorstel. Afspraak: gevraagd wordt in de Regeling een (algemene) zienswijze-procedure voor de raad op te nemen voor die gevallen waar de regeling de bevoegdheden van de raad raakt én voor gevallen die van zeer ingrijpende aard zijn.	Er wordt een extra artikel opgenomen.
De heer Ronner merkt op dat uit de stukken blijkt dat over de Regeling overleg is geweest met de VNG. Afspraak: Gevraagd wordt om de schriftelijke reactie van de VNG op de concept-regeling te versturen naar de beide raden vóór bespreking van het stuk in de commissie-, c.q. voorrondevergadering.	De VNG is betrokken geweest in de verschillende fasen van het ontwikkelproces van de Gemeenschappelijke Regeling. De adviezen zijn echter mondeling uitgewisseld waardoor het niet mogelijk is om een schriftelijk advies bij te voegen.
De Regeling wordt per pagina doorgenomen.	-
Artikel 1: De heer Flens vraagt waarom de raad geen opdrachtgever kan zijn. Toegelicht wordt dat de regeling betrekking heeft op de werkorganisatie. Binnen deze werkorganisatie vertegenwoordigen de colleges de deelnemende gemeenten. Hetgeen geen afbreuk doet aan het opdrachtgeverschap van de raad naar de colleges toe.	-
Artikel 2 lid 4: voorgesteld wordt een zienswijzeprocedure voor de raad op te nemen. Gevraagd wordt dit op te nemen in de Regeling.	Opnemen, zie eerste punt
Artikel 4 lid 3: De heer Ronner merkt op dat er een situatie kan ontstaan waarbij de raad terzijde wordt geschoven. De voorzitter geeft aan dat juist de regeling erop is gericht om er samen uit te komen. Tevens wordt voorgesteld een	Opnemen, zie eerste punt

zienswijzeprocedure voor de raad op te nemen. Gevraagd wordt dit op te nemen in de Regeling.	
Artikel 7 lid 7: mevrouw Boom informeert naar de plaatsvervangende leden, dit is van toepassing bij deelname van meer dan twee gemeenten.	-
Artikel 8 lid 8: gevraagd wordt naar het stemrecht van de voorzitter. Toegelicht wordt dat de voorzitter ook in het college stemrecht heeft, hetgeen ook opgaat voor deze Regeling.	-
Artikel 10 lid 3: voorgesteld wordt om de laatste zin: "Het afleggen van de verantwoording..... nader te stellen regels." te schrappen. Gevraagd wordt deze zin te schrappen.	Verzoek wordt overgenomen, de zin wordt geschrapt.
Artikel 12: de heer Flens informeert of de voorzitter ook beleidstaken heeft en indien dat het geval is of dit niet tot problemen kan leiden wanneer de stem van de voorzitter van doorslaggevende betekenis is ingeval de stemmen staken. Toegelicht wordt dat in geval van ernstig verschil van mening zaken aan de raden worden voorgelegd.	-
Artikel 15: mevrouw boom vraagt of een voorzitter herbenoemd kan worden? De tekst is op dit punt niet helder, dient nieuwe gelezen te worden als andere? Gevraagd wordt de tekst te verhelderen.	De intentie van dit artikel is dat het voorzitterschap jaarlijks wordt gerouleerd tussen de deelnemende gemeenten, hetgeen recht doet aan het gelijkwaardigheidprincipe van de deelnemende gemeenten. De tekst wordt daarom aangepast, 'nieuwe' wordt vervangen door 'andere'.
Artikel 21 lid 3: mevrouw Boom stelt dat het niet het Algemeen Bestuur kan zijn dat de begroting van de afzonderlijke gemeenten kan voorleggen aan de raden. Gevraagd wordt de tekst te herzien.	Wordt nog uitgezocht, waarna evt. de teksten van de artikelen 21.2 en 21.3 worden aangepast.
Artikel 22 lid 3: mevrouw Boom stelt dat het niet het Algemeen Bestuur kan zijn dat de jaarrekening van de afzonderlijke gemeenten ter vaststellen kan verzenden naar de raden. Gevraagd wordt de tekst te herzien.	Wordt nog uitgezocht, waarna evt. de teksten van de artikelen 22.3 en 22.5 worden aangepast.
Artikel 23: de voorzitter verwoordt de inbreng van de heer Hendriks aangaande het vormen van een egalisatiefonds. De heer Hendriks geeft aan dat dit artikel niet in overeenstemming is met het eerder door de raad gestelde kader, waarin nadrukkelijk is gekozen oor het woordje "kan". De voorzitter geeft aan dat indien de raden instemmen met het vormen van een egalisatiefonds dit artikel gelezen kan worden als een maximering aan een dergelijk fonds. Gevraagd wordt naar een nadere onderbouwing en toelichting van dit artikel, de strekking en het percentage.	Een nadere toelichting omtrent de achterliggende noodzaak, bedoeling en hoogte wordt opgesteld.
Artikel 26: de heer Flens constateert dat de raden niet het laatste woord hebben bij de besluitvorming over toetreding. De voorzitter beaamt dat maar benadrukt de noodzaak van een gezamenlijk standpunt bij een dergelijk besluit. De heer Berkhout merkt op dat bij uittreding kosten worden toebedeeld. Gevraagd wordt of hiervan ook sprake kan zijn bij toetreding? De voorzitter antwoordt dat aanloopkosten kunnen worden opgenomen in de voorwaarden.	Een lid aan artikel 26 wordt toegevoegd waarin een en ander wordt geregeld met betrekking tot de aanloopkosten. Gedacht wordt dezelfde lijn te hanteren als bij uittreden, artikel 27 lid 8.

Artikel 27: de voorzitter verwoordt de inbreng van de heer Hendriks om lid 5 te schrappen. De aanwezigen geven aan dat lid 5 gehandhaafd kan blijven.	-
Artikel 28: voorgesteld wordt een zienswijzeprocedure voor de raad op te nemen. Gevraagd wordt dit op te nemen in de Regeling.	Opnemen, zie eerste punt.
Artikel 29: voorgesteld wordt een zienswijzeprocedure voor de raad op te nemen. Gevraagd wordt dit op te nemen in de Regeling.	Opnemen, zie eerste punt.
Artikel 30 lid 3 : mevrouw Boom merkt op dat tekst dient te worden aangepast (niet inhoudelijk). Voorgesteld wordt de tekst te wijzigen in: " de gemeentebesturen van respectievelijk de gemeente Wormerland en Oostzaan zijnRegelingen. Gevraagd wordt de tekst te herzien.	De tekst wordt herzien.
De heer Ronner vraagt de wijzigingen vooral vooraf op te nemen in de voorstellen zoals deze worden verzonden ter bespreking in de commissie en voorronde.	Dit verslag wordt verzonden aan beide raden voor de behandeling in de voorronde / commissie. Wellicht vloeien uit de behandelingen nog aanvullende opmerkingen voort. Nadat alle opmerkingen zijn ontvangen worden de stukken aangepast en verzonden voor de definitieve behandeling in de raadsvergaderingen.
Bespreking Aanbiedingsbrief: In de brief staat vermeld dat het grootste nadeel voor de privaatrechtelijke samenwerkingsvormen bestaat uit het feit dat aanbestedingsregels van toepassing worden. Gevraagd wordt naar een toelichting.	Een nadere toelichting wordt opgesteld.
In de tekst wordt verwezen naar het advies van de VNG. Gevraagd wordt naar de schriftelijke reactie van de VNG op de tekst van de concept-regeling zoals deze nu voorligt.	De VNG is betrokken geweest in de verschillende fasen van het ontwikkelproces van de Gemeenschappelijke Regeling. De adviezen zijn echter mondeling uitgewisseld waardoor het niet mogelijk is om een schriftelijk advies bij te voegen.

4. Inhoudelijke bespreking financieel model

Opmerkingen raads werkgroep	Reactie colleges
<p>De voorzitter verzoekt de aanwezigen het stuk te lezen als een kaderstellend stuk, waarin de uitgangspunten van het financieel model staan verwoord, waarvoor verdere uitwerking volgt. Aanwezigen kunnen zich vinden in deze gedachtegang maar benadrukken de noodzaak van het verkrijgen van inzicht in de uitwerking voor besluitvorming. Toegezegd was immers alle informatie in juni beschikbaar te hebben.</p> <p>Aanvullende vragen zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de toerekening van kosten voor bijzondere projecten, op welke wijze wordt het uurtarief samengesteld, hoe versleutel je overhead wanneer huisvestingskosten buiten de begroting blijft van de werkorganisatie? Leidt dit tot harmonisatie van het uurtarief? • wordt personeel om niet toegerekend. Is er 	<p>Deze notitie wordt gezien als kaderstellend stuk, waarin de uitgangspunten van het financieel model staan verwoord. De komende maanden worden deze uitgangspunten nader uitgewerkt. Deze uitwerking wordt na de zomer 2009 wederom aan de raden ter instemming voorgelegd.</p>

<p>onderzoek gedaan naar schaal, leeftijd ect. van het personeelsbestand?</p> <p>De voorzitter geeft aan dat er één functiebouwwerk komt voor de gemeenschappelijke werkorganisatie. Alle werknemers komen in dienst van deze werkorganisatie. Het werken van twee gemeenten met een gemeenschappelijke werkorganisatie maakt meer planmatig werken noodzakelijk, leidt zeker ook tot een groter kostenbewustzijn.</p> <p>De voorzitter zegt toe met een nadere uitwerking te komen, na te gaan welke aanvullende informatie nog vóór de eerstvolgende bespreking beschikbaar kan zijn en beschikbare informatie aan de raden te doen toekomen.</p>	
--	--

5. Inhoudelijke bespreking concept-instapmodel

Opmerkingen raads werkgroep	Reactie college
<p>Aanwezigen zijn van mening dat het stuk vooral kan worden gezien als een wervende folder. Gevraagd wordt om na te gaan of het gebruikelijk dan wel wenselijk is om de mogelijkheid om één of enkele diensten in te kopen in een contract voor 5 jaar vast te leggen.</p> <p>De heer Flens benadrukt de noodzaak om eerst de zaken op orde te hebben alvorens de mogelijkheid aan derden wordt geboden in te stappen.</p> <p>Aanwezigen zijn van mening dat instapmodel een bijlage dient te zijn van de Gemeenschappelijke Regeling en als zodanig dient te worden uitgewerkt.</p>	<p>De periode van 5 jaar is inderdaad lang. De tekst wordt aangepast, aangegeven zal worden dat het de intentie is om meerjarige contracten aan te gaan (in principe minimaal 3 jaar).</p> <p>Het instapmodel wordt gezien als een document om met elkaar in gesprek te komen en waarin belangrijke randvoorwaarden staan benoemd om tot samenwerking te kunnen komen.</p> <p>De komende maanden worden het instapmodel en –document nader uitgewerkt. Deze uitwerking wordt na de zomer 2009 wederom aan de raden ter instemming voorgelegd.</p>

Bespreking Raadsvoorstel:

Gezien hetgeen er is besproken wordt voorgesteld het concept-besluit aan te passen in de geest van de hierna volgende tekst:

Opmerkingen raads werkgroep	Reactie college
1. ongewijzigd;	-
2. in te stemmen met de uitgangspunten zoals verwoord in " financieel model gemeente Oostzaan, gemeente Wormerland en centrale werkorganisatie, het college opdracht te verstrekken dit model nader uit te werken en ter vaststelling voor te leggen aan de raad;	Voorgesteld wordt het raadsbesluit over te nemen met een aanpassing: ... 'ter vaststelling' te wijzigen in 'ter instemming' (zie gemeenschappelijke regeling).
3. Kennis te nemen van het document concept-instapdocument, het college opdracht te verstrekken het concept-instapdocument nader uit te werken als bijlage van de Gemeenschappelijke Regeling en ter	Voorgesteld wordt het raadsbesluit over te nemen met twee aanpassingen 1. : ... 'ter vaststelling' te wijzigen in 'ter instemming' (zie gemeenschappelijke regeling).

vaststelling voor te leggen aan de raad.	2. de zinsnede 'als bijlage van de Gemeenschappelijke Regeling' te schrappen
--	--

6. Kaderstelling door de raad

De heer Ronner merkt op dat het voorstel tweeledig is, enerzijds gaat het over de wijze waarop de raad in de nieuwe situatie invulling kan geven aan het begrip "kaderstelling", anderzijds gaat het ook over de gewenste eenduidigheid voor de nieuwe werkorganisatie. Aanwezigen zijn positief over de notitie.

Afspraak: de griffie wordt gevraagd de notitie uit te werken in een voorstel. Het voorstel zal worden geagendeerd voor een vergadering van de werkgroep ter voorbereiding op een te organiseren werkbijeenkomst voor de gezamenlijke raden. (na het zomerreces)

7. Planning

Op 17 juni staat een volgend overleg voor de werkgroep gepland. De griffie zal een voorstel voorbereiden voor wat betreft de planning voor na het zomerreces.

8. Rondvraag

Opmerkingen raads werkgroep	Reactie college
Mevrouw Boom vraagt of er een nieuwe brief of advies te verwachten is van de OR. De voorzitter geeft aan dat op 18 juni een volgend overleg is gepland. Het schriftelijk advies zal, zodra het beschikbaar is worden toegezonden aan de raden.	De raden worden actief geïnformeerd over de uitkomst van het advies.

9. Sluiting