



ADVIES
BURGEMEESTER EN WETHOUDERS

Datum B&W-vergadering : 2-4-2008
Onderwerp : Kaderstellend raadsvoorstel samenwerking WOL

Vertrouwelijk

Portefeuillehouder(s) : P. C. Tange
Paraaf :

Gemeentesecretaris: M. van den Hende
Paraaf:

Afdeling :
Taakveld :
Redacteur : M. van den Hende / D. Hos

Datum : 26-3-2008
Reg. nr. :

Betrokken afd./OR :

Inspraak : Nee
Bezwaar/beroep mogelijk : Nee

Conceptbesluit:

Het raadsvoorstel "Kaderstellend raadsvoorstel samenwerking WOL" ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad.

| Paraaf: | Akkoord | Bespreken |
|---------|---------|--------------|
| _____ | _____ | burgemeester |
| _____ | _____ | 1e wethouder |
| _____ | _____ | 2e wethouder |
| _____ | _____ | 3e wethouder |
| _____ | _____ | secretaris |

Het college heeft besloten:

- Conform advies op _____ :
- het advies aan te houden
- wijziging(en) aanpassen
- besloten met wijziging(en)

Bevoegdheid:

- Gemeenteraad (voorblad griffie vereist)
 - College van Burgemeester en Wethouders
 - Burgemeester
 - Delegatie/mandaat
- } Agenderen raadsavond (voorblad griffie vereist)

Voorhangprocedure:

- Ja (voorblad griffie vereist)
- Nee

Aanleiding en probleemstelling (Analyse)

In de afgelopen maanden heeft er een verkenning plaatsgevonden naar de samenwerkingsmogelijkheden tussen de gemeenten Wormerland, Oostzaan en Landsmeer. Daaruit is gebleken dat de drie gemeenten behoefte hebben om te komen tot intensievere samenwerking. De intensivering van de samenwerking vormt een natuurlijk antwoord op de bestuurlijke vraag en toenemende rijks- en provinciale druk op welke wijze de gemeente zich adequaat voorbereidt op de toekomst en om opgelegde herindeling 'van bovenaf' te voorkomen.

In februari 2008 is er aan de raad, in beslotenheid, gemeld/ gepresenteerd welke stappen zijn ondernomen om een mogelijke samenwerking met Landsmeer en Wormerland vorm te geven. Tijdens deze presentatie zijn er verschillende vragen gesteld en is meegedacht over hoe de samenwerking verder vorm gegeven kan worden. Vanuit de raad is toen aangegeven dat er behoefte is om kaderstellende uitspraken te doen betreffende verdere samenwerking en vervolgstappen. Dit raadsvoorstel geeft een handvat/voorzet welke kaders vastgesteld zouden kunnen worden en welk proces verder doorlopen kan worden. De rol en verantwoordelijkheden van de raad zijn hierbij benoemd.

Bestaand beleid

Binnen een aantal taakvelden wordt reeds samengewerkt. Raadsleden, collegeleden en ambtenaren komen elkaar frequent tegen bij verschillende overleggen. De bestaande vormen van samenwerking tussen de WOL-gemeenten zijn echter vooralsnog ad-hoc en vrijblijvend.

Nieuwe bestuurlijke doelstellingen en randvoorwaarden

Bij de intensivering van de samenwerking worden op voorhand de volgende kaders voorgesteld:

- bestuurlijke zelfstandigheid;
- vaststellen van eigen beleids- en uitvoeringskaders;
- dienstverlening lokaal (front-offices functies)

Zo blijft de eigen identiteit van de gemeenten behouden en blijft de afstand tussen burger en bestuur klein. Bovendien kunnen de drie gemeenten in deze vorm zelfstandig besluiten blijven nemen.

Oplossingsrichtingen/beoogd resultaat

De samenwerking is gericht op het blijvend borgen van de dienstverlening, kwaliteit, continuïteit, slagkracht en betaalbaarheid. Reductie van het aantal formatieplaatsen vormt daarbij geen uitgangspunt. Daarbij vormt de dienstverlening in meerdere opzichten een belangrijk aandachtsgedebied. Vraaggerichte dienstverlening is één van de belangrijkste aspecten om de rol als lokale overheid goed in te vullen. De basis wordt gevormd door op dienstverlening ingestelde menselijke competenties en werkprocessen. Maar toekomstgerichte ontwikkeling van dienstverlening betekent ook steeds verdergaande digitalisering. Om gemeentelijke 'klanten' in staat te stellen diensten digitaal af te nemen en om koppelingen met digitale basisregistraties van andere overheden mogelijk te maken.

Rondom dienstverlening zijn dit belangrijke en ook forse ontwikkelopgaven voor de komende jaren. Ontwikkelopgaven die specifieke expertise vergen en ook financiële investeringen vragen. Het samenwerkingsproces vormt een natuurlijk moment en samenwerkingskans om deze dienstverleningsopgaven gezamenlijk hoogwaardig op te pakken.

Conceptbesluit

Wij adviseren u:

Het raadsvoorstel "Kaderstellend raadsvoorstel samenwerking WOL" ter besluitvorming voor te leggen aan de gemeenteraad.

Bevoegdheid

Gemeenteraad, op basis van de gemeentewet.

Communicatie

Gedurende de stappen in het samenwerkingsproces vormt communicatie een belangrijk onderdeel. De parallele en samenhangende communicatiesporen richten zich extern (buitenwereld) en intern (gemeenteraden en de ambtelijke organisatie).

Extern

Communicatie met de buitenwereld over de samenwerking is het eerste half jaar van 2008 als actieve communicatielijnen nog niet direct opportuun. Het programma dienstverlening maakt voor het te ontwikkelen concept wel gebruik van toekomstgerichte beelden en verwachtingen van externe gebruikers van gemeentelijke dienstverlening. In de tweede helft van 2008 wordt een communicatieplan opgesteld voor de externe communicatie en wordt vervolgens over de samenwerking gecommuniceerd met de buitenwereld.

Bestuur

In februari 2008 zijn reeds voor alle drie de gemeenteraden informerende (besloten)raadsbijeenkomsten geweest, waarbij de achtergronden en gedachten rondom de samenwerking zijn besproken. In de gemeenteraden van mei 2008 wordt de WOL samenwerking nog een keer in een kaderstellend voorstel geagendeerd. Na de zomer van 2008 wordt een gezamenlijke raadsbijeenkomst gepland voor de drie gemeenteraden waarin, naast de kennismaking, de aandacht zal uitgaan naar de eerste uitkomsten van de korte termijn samenwerkingstaken en het verkennen van eind perspectieven van de samenwerking.

Medewerkers

De medewerkers van de drie ambtelijke organisaties worden intensief bij de samenwerking betrokken. Een aantal medewerkers is gestart met de uitwerking van de korte termijn samenwerkingstaken. Gaandeweg worden steeds meer medewerkers betrokken, waarbij dit zoveel mogelijk direct ten goede komt aan de dagelijkse werkzaamheden. Daarnaast vinden op relevante momenten informatie, klankbord of uitwerkingsbijeenkomsten voor medewerkers plaats rondom specifieke thema's en vindt schriftelijke communicatie plaats. Een communicatieplan gericht op de interne communicatie is reeds opgesteld.

Beslag op middelen

In relatie tot de samenwerking worden op voorhand de volgende financiële kaders voorgesteld:

- Vanuit het uitgangspunt van 'handhaven van de bestuurlijke zelfstandigheid van de drie gemeenten' blijft elke gemeente thans en in de toekomst verantwoordelijk voor haar eigen financiële positie;
- De (structurele) kosten van de ambtelijke organisatie moeten tijdens de samenwerking en in verdere uitwerkingen van de samenwerking gelijk blijven. Uitgezonderd wanneer er nieuwe taken vanuit het Rijk bijkomen of als er uit de deelnemende gemeenten nieuwe beleidsvoornemens zijn die gepaard gaan met personeeluitbreiding;
- Overige efficiencyvoordelen uit het samenwerkingsproces worden ingezet voor het borgen en doorontwikkelen van de kwaliteit van hoogwaardige dienstverlening aan de burger.

Verder wordt opgemerkt dat de meerkosten van exogene factoren, zoals de verdere decentralisatie van taken van de rijksoverheid naar gemeenten, bij de samenwerking als gevolg van synergie-effecten lager uit kunnen vallen dan voor elke gemeente afzonderlijk.

Beoogd is in het vierde kwartaal 2008 een intentieverklaring aan de raad voor te leggen over het vervolgproces en de verdere uitwerking van de samenwerking. Bij de intentieverklaring zit een overzicht van de huidige financiële posities van de drie gemeenten. Bovendien zal bij deze intentieverklaringen een overzicht worden opgesteld van (eenmalige)voorbereidingskosten, als ook een voorstel voor een transparant en objectief verdeelmodel voor deze (eenmalige) voorbereidingskosten.

Tijdpad/procedure

De eerste helft van 2008 staat voornamelijk in het teken van de korte termijn samenwerkingstaken. Medio 2008 vindt een tussenevaluatie plaats van de stand van zaken van de korte termijn samenwerkingstaken. Op basis van deze tussenevaluatie vinden eventuele aanscherpingen plaats en wordt beoordeeld in hoeverre uitbreiding van de samenwerkingsagenda op andere taakvelden reeds opportuun is.

Vanaf de tweede helft van 2008 vindt de uitwerking plaats van het mogelijke eindperspectief van de samenwerking, bundeling van de ambtelijke back-office taken van de drie gemeenten. Bij de uitwerking van dit eindperspectief komen organisatieprincipes en toekomstvastheid nadrukkelijk aan

de orde. Daarbij wordt intensief gebruik gemaakt van relevante 'leerervaringen' rondom samenwerkingsvormen bij andere Nederlandse gemeenten.

De tussenevaluatie van de korte termijn samenwerkingstaken en de uitwerking op hoofdlijnen van het eindperspectief vormen de basis om in het vierde kwartaal van 2008 te komen tot een Intentieverklaring over het eindperspectief van de samenwerking en bijbehorende proces- en besluitvormingsstappen. Bij de intentieverklaring zit bovendien een overzicht van de huidige financiële posities van de drie gemeenten. De tussenevaluatie en de Intentieverklaring worden ter besluitvorming voorgelegd aan de drie gemeenteraden.

Na de gezamenlijke raadsbijeenkomst is het van belang om de kaders van de verschillende gemeenten, gesteld in dit verband, op elkaar af te stemmen. Hierdoor is het mogelijk om vanuit een breed gedragen visie verder te gaan met het proces.

Begin 2009 vindt een tweede tussenevaluatie plaats van de stand van zaken van de korte termijn samenwerkingstaken. Bovendien is dan het eindperspectief van de samenwerking in detail uitgewerkt. Deze achtergronden en documentatie vormen de basis om begin 2009 besluitvorming over het eindperspectief van de samenwerking plaats te laten vinden door de drie gemeenteraden.

Planning gemeenteraden

| | |
|-----------------------|--|
| Gemeenteraad mei 2008 | Kaderstellend raadsvoorstel samenwerking WOL |
| Na de zomer 2008 | Gezamenlijke Raadsbijeenkomst |
| Na de zomer 2008 | Afstemming/ Fine tuning gezamenlijke kaders |
| Vierde kwartaal 2008 | Intentieverklaring |
| Begin 2009 | Besluitvorming |