



<b>RAADSVOORSTEL</b>	Aan de raad van de gemeente Wormerland / Oostzaan
<b>Datum aanmaak</b>	14 december 2008
<b>Onderwerp</b>	Voorzetting onderzoek mogelijke ambtelijke samenwerking gemeenten Wormerland en Oostzaan
<b>Programma en portefeuillehouder</b>	Bedrijfsvoering
<b>Raadsvergadering</b>	20 januari 2009

Onderwerp	Voorzetting onderzoek mogelijke ambtelijke samenwerking gemeenten Wormerland en Oostzaan
Gevraagde beslissing	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het college van de gemeente Wormerland te verzoeken het gestarte onderzoek naar een ambtelijke samenwerking tussen de drie WOL-gemeenten voort te zetten tussen de gemeente Wormerland en Oostzaan, waarbij het onderzoek zich richt op de ambtelijke integratie van de twee organisaties en bredere samenwerkingsmogelijkheden met andere gemeenten.</li> <li>• Te besluiten dat de uitgangspunten voor het onderzoek gelijk zijn aan de uitgangspunten benoemd in het in juni 2008 vastgestelde "Kaderstellend raadsvoorstel".</li> <li>• Te besluiten het voornoemde "Kaderstellend raadsvoorstel" in te trekken.</li> </ul>
Bevoegdheid	Gemeenteraad, gemeentewet art. 160
Inleiding en probleemstelling	<p>In december 2007 hebben de gemeenteraden van de gemeenten Wormerland, Oostzaan en Landsmeer de colleges verzocht om een nader onderzoek in te stellen naar een mogelijke samenwerking tussen de gemeenten Wormerland, Oostzaan en Landsmeer. Voor deze samenwerking zijn destijds een aantal uitgangspunten geformuleerd en vastgelegd. In vervolg hierop zijn verschillende voorbereidende werkzaamheden gestart voor een mogelijke samenwerking tussen de drie ambtelijke organisaties. In juni 2008 is in alle drie de raden het 'kaderstellende raadsvoorstel' vastgesteld.</p> <p>In november 2008 heeft de raad van de gemeente Landsmeer, op advies van het college van Landsmeer, geheel onverwacht besloten om de voorbereiding van ambtelijke samenwerking tussen de drie gemeenten te beëindigen. Als reden voor de beëindiging van de samenwerking heeft de gemeente Landsmeer aangegeven dat zij het SETA-model niet meer voorstaan en dat de samenwerking niet voldoet aan de eerder vastgestelde uitgangspunten die zijn vastgelegd in het "Kaderstellende raadsvoorstel" met betrekking tot samenwerking WOL-gemeenten. Gemeente Landsmeer heeft zich per direct teruggetrokken uit alle voorbereidende werkzaamheden, de korte termijn samenwerkingstaken en de proeftuinen.</p> <p>De colleges van de gemeenten Wormerland en Oostzaan zijn teleurgesteld over de beslissing van de gemeente Landsmeer en</p>

	<p>delen de mening van Landsmeer niet. Temeer omdat op dit moment geen enkele aanwijzing is dat de mogelijke samenwerking niet zou voldoen aan de gestelde uitgangspunten en kaders. In een gezamenlijk schrijven van het college van Wormerland en Oostzaan aan het college van Landsmeer wordt de reactie toegelicht (bijlage brief d.d. 17 november 2008).</p>
Oplossing	<p>Naar aanleiding van de beëindiging van het onderzoek tot een mogelijke samenwerking door Landsmeer, hebben de colleges van Wormerland en Oostzaan zich beraden over de hierdoor ontstane situatie.</p> <p>Geconstateerd wordt dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de oorspronkelijke redenen om intensieve ambtelijke samenwerking te onderzoeken nog steeds aanwezig zijn;</li> <li>• de voorbereiding op een mogelijke samenwerking heeft geresulteerd in een zeer enthousiaste inzet van het management en de medewerkers van Wormerland en Oostzaan;</li> <li>• er vanaf januari 2008 met veel geestdrift gewerkt is aan de korte termijn samenwerkingstaken, de proeftuinen en de documenten die onderdeel zijn van de in het eerste kwartaal van 2009 geplande 'intentieverklaring';</li> <li>• de documenten c.q. onderzoeken zich op dit moment in een afrondende fase bevinden.</li> </ul> <p>Gezien voorstaande zijn de colleges van Wormerland en Oostzaan van mening dat het wenselijk is om het samenwerkingsonderzoek voort te zetten tussen de gemeente Wormerland en Oostzaan. Management en medewerkers zijn nog steeds zeer gemotiveerd en de resultaten van het ingezette onderzoek kunnen worden gebruikt om te beoordelen of ambtelijke samenwerking tussen Wormerland en Oostzaan voldoet aan de gestelde uitgangspunten en kaders.</p> <p>Op basis van voorstaande heeft de raads werkgroep de colleges van Wormerland en Oostzaan verzocht om een advies voor te leggen aan de twee raden zodat formele besluitvorming over de mogelijke voorzetting van het samenwerkingsonderzoek.</p> <p>Om de procedurele voortgang in het proces te behouden is tevens verzocht om dit advies, zonder behandeling in de raadscommissie c.q de voorronde, op zeer kort termijn aan te leveren.</p>
Meetbare doelstellingen/output	<p>Conform het raadsbesluit in juni 2008, dient de samenwerking tussen Wormerland en Oostzaan te voldoen aan de volgende kaders:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elke gemeente behoudt haar bestuurlijke zelfstandigheid;</li> <li>• Elke gemeente stelt haar eigen beleids- en uitvoeringskaders vast;</li> <li>• De dienstverlening van elke gemeente blijft lokaal (front-offices);</li> <li>• Samenwerkingsproces te benutten om de gemeentelijke dienstverlening verder te ontwikkelen in termen van vraaggerichtheid en hoogwaardigheid, waarbij de huidige kwaliteit van de dienstverlening minimaal gehandhaafd blijft of verbeterd wordt;</li> <li>• Vanuit het uitgangspunt van 'handhaven van de bestuurlijke zelfstandigheid van de drie gemeenten' blijft elke gemeente</li> </ul>

	<p>thans en in de toekomst verantwoordelijk voor haar eigen financiële positie;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De (structurele) kosten van de ambtelijke organisatie moeten tijdens de samenwerking en in verdere uitwerkingen van de samenwerking maximaal gelijk blijven. Uitzonderd wanneer er nieuwe taken vanuit het Rijk bijkomen of als er uit de deelnemende gemeenten nieuwe beleidsvoornemens zijn die gepaard gaan met personeeluitbreiding. De kosten van individuele uitbreiding/intensivering van beleid worden gedragen door de betreffende gemeente;</li> <li>• Overige efficiencyvoordelen uit het samenwerkingsproces kunnen, als onderdeel van de begrotingscyclus inclusief onderbouwing, worden ingezet voor het borgen en doorontwikkelen van de kwaliteit van hoogwaardige dienstverlening aan de burger;</li> </ul> <p>Conform het raadsbesluit in juni 2008 wordt in het eerste kwartaal van 2009 aan uw raad een voorstel voorgelegd waarin zijn opgenomen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Een sterkte / zwakte analyse van de drie gemeenten (nul-meting);</li> <li>○ De eerste uitkomsten van de korte termijn samenwerkingstaken;</li> <li>○ Een overzicht van de huidige financiële posities van de gemeenten;</li> <li>○ Een overzicht van financiële voordelen van de samenwerking;</li> <li>○ Een overzicht van (eenmalige)voorbereidings- en transitiekosten, inclusief een voorstel voor een transparant en objectief verdeelmodel voor deze (eenmalige) voorbereidingskosten;</li> <li>○ Een voorstel met evaluatie-indicatoren;</li> <li>○ Een voorstel met ontbindende samenwerkingsvoorwaarden in relatie tot de indicatoren;</li> <li>○ <i>De voorwaarde dat alleen uitbreiding van het aantal deelnemende gemeenten kan plaatsvinden als dit een samenwerkingspartner is met een katalyserende bijdrage en de gemeenteraden daartoe besluiten.</i></li> </ul> <p>Het voorstel met betrekking tot dit laatste punt is in het kader van de mogelijke samenwerking tussen de twee gemeenten niet meer wenselijk. Daarvoor in de plaats wordt een "Instapdocument" opgesteld waarin wordt aangegeven onder welke voorwaarden en in welke samenwerkingsvorm andere gemeenten kunnen aansluiten.</p> <p>Op basis van de resultaten van voorstaande onderzoeken wordt uw raad medio maart 2009 gevraagd een besluit te nemen over een al dan niet verder gaande samenwerking tussen de gemeente Wormerland en Oostzaan.</p>
Beslag op middelen	Een onderdeel van het samenwerkingsonderzoek richt zich op financiële gevolgen van de samenwerking. In het raadsadvies welke uw raad in het eerste kwartaal 2009 ontvangt wordt hier dan ook nader op ingegaan.
Evaluatie	Ook de evaluatie-indicatoren vormen een onderdeel van voornoemd raadsadvies.

Alle op deze zaak betrekking hebbende stukken liggen voor u op de gebruikelijke wijze ter inzage.

Burgemeester en wethouders van Wormerland,  
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

M. van den Hende

P. C. Tange

Bijlage: besluit



De raad van de gemeente Wormerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 december 2008;

**b e s l u i t:**

1. Het college van de gemeente Wormerland te verzoeken het gestarte onderzoek naar een ambtelijke samenwerking tussen de drie WOL-gemeenten voort te zetten tussen de gemeente Wormerland en Oostzaan, waarbij het onderzoek zich richt op de ambtelijke integratie van de twee organisaties en bredere samenwerkingsmogelijkheden met andere gemeenten.
2. Te besluiten dat de uitgangspunten voor het onderzoek gelijk zijn aan de uitgangspunten benoemd in het in juni 2008 vastgestelde "Kaderstellend raadsvoorstel".
3. Te besluiten het voornoemde "Kaderstellend raadsvoorstel" in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van de Raad van de gemeente Wormerland,  
gehouden op 20 januari 2009

de griffier,

de voorzitter,

<DH>