

Datum
14 maart 2008

Ons kenmerk
2007-0000550573

Onderdeel
Inspectie OOV

Inlichtingen
E.L.M. de Vos
T (070) 4268796
F

Uw kenmerk

Blad
1 van 4

Aantal bijlagen
2

Bezoekadres
J. van Stolberglaan 148
2595 CL Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.ioov.nl

Aan de colleges van B&W

Gemeente Wormerland	
Classificatiecode:	-1.702
Registratienummer:	001.000.60
21 MAART 2008	
Behandelaar:	Kopishouder:
AJZ/TE	GR/AV
<input checked="" type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Ter uitvoering
Ontvangstvestiging: ja (nee)	

Onderwerp

Aanbieding rapport Algemene Doorlichting
Rampenbestrijding De Stand van Zaken 2003-
2007

Inleiding

De Inspectie OOV houdt systematisch toezicht op (de voorbereiding op) de rampenbestrijding. De Inspectie OOV doet dat door middel van het instrument Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR). De Inspectie OOV heeft onlangs een Stand van Zaken 2003-2007 uitgebracht. Deze Stand van Zaken is op 12 maart door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) aan de Tweede Kamer aangeboden. Deze Stand van Zaken en de beleidsreactie van de minister bied ik u hierbij aan.

Op basis van de ADR doet de Inspectie OOV een uitspraak in hoeverre een (veiligheids)regio is voorbereid om mogelijke rampen te bestrijden. Dit type onderzoek voorziet met name de bestuurders en operationele diensten van waardevolle informatie over prestaties in de praktijk en effecten van beleid.

Algemeen

In navolging van de rapportage 'Algemene Doorlichting Rampenbestrijding De Stand van Zaken 2003 – 2005' is nu een Stand van Zaken over de periode 2003 – 2007 aan de Tweede Kamer aangeboden. Deze Stand van Zaken dient voor de minister als vertrekpunt voor het traject om te komen tot het in 2009 op orde hebben van de rampenbestrijding. Dit traject wordt ingezet aan de hand van de convenanten met de regio's en de kwaliteitseisen zoals deze worden opgenomen in het Besluit Veiligheidsregio's.

De ADR

De Inspectie OOV houdt onder meer toezicht op de organisaties die verantwoordelijk zijn voor de (voorbereiding op de) rampenbestrijding en crisisbeheersing. Zij voert dit toezicht systematisch en gestandaardiseerd uit door middel van de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR). De ADR bestaat uit drie delen. ADR Deel 1 betreft een inventarisatie van de operationele hoofdstructuur van de rampenbestrijding. Deze inventarisatie richt zich op de vraag of de drie kritische processen 'leiding en coördinatie', 'melding en

Datum
14 maart 2008

Ons kenmerk
2007-0000550582

Onderdeel
Inspectie OOV

Blad
2 van 4

opschaling' en 'informatievoorziening' voldoende zijn voorbereid. Wanneer de te verwachten operationele effecten van de voorbereiding voldoende groot zijn, wordt overgegaan naar ADR Deel 2: de simulatie. Deze beoogt een realistische praktijktest te zijn van dezelfde kritische processen. Hierbij ligt de nadruk niet op de voorbereiding van de rampenbestrijding, maar op de daadwerkelijke werking ervan. Ook wordt opgestart met enkele gemeentelijke processen, te weten 'opvang en verzorging', 'CRIB' en 'voorlichting', als opmaat naar ADR deel 3. In ADR Deel 3 wordt de gemeentelijke voorbereiding van de rampenbestrijding aan de hand van dezelfde drie gemeentelijke processen nader getoetst.

Bevindingen

Voor de Stand van Zaken 2003-2007 zijn de resultaten van de verschillende delen ADR naast elkaar gelegd. De Inspectie OOV heeft op basis hiervan enkele bevindingen geformuleerd. De Inspectie OOV is zich er van bewust dat de actuele situatie in uw regio inmiddels anders kan zijn. De bevindingen zijn op hoofdlijnen de volgende:

- De resultaten uit ADR Deel 1 laten zien dat regio's nog in onvoldoende mate voldoen aan alle gestelde randvoorwaarden. Daarnaast blijken de regio's in de mate waarin ze wel voldoen aan de randvoorwaarden te verschillen. De Inspectie OOV is van mening dat dit verschil onder meer valt te verklaren door een afwijkende 'sense of urgency' die in de verschillende regio's ervaren wordt.
- In ADR Deel 2 wordt over het algemeen een afdoende resultaat behaald. Wel wordt de nodige ruimte voor verbetering geconstateerd. De implementatie van de randvoorwaarden behoeft continu aandacht. Dit geldt ook voor de gemeenten: de structuur voor de gemeentelijke processen is veelal aanwezig en beschikbaar, maar uit de werking blijkt dat in de implementatie van de plannen nog een duidelijke verbetering te maken is.
- De eerste bevindingen die voortkomen uit ADR Deel 3 lijken aan te sluiten bij deze laatste constatering. Hoewel in de gemeenten de basis van zowel de inbedding als de alarmering aanwezig is, kan in de praktijk een en ander beter geïmplementeerd en geborgd worden.
- Het basisniveau van de voorbereiding op de rampenbestrijding is in de laatste jaren toegenomen. Deze positieve ontwikkeling zet zich door, maar niet in het tempo dat de Inspectie OOV verwachtte.
- De Inspectie OOV ziet echter ook dat regio's in staat zijn om, wanneer er sprake is van (bestuurlijke) druk, het tempo op te schroeven.

Het overzicht per regio

De Inspectie OOV heeft niet alleen op een geaggregeerd niveau weergegeven in welke mate in veiligheidsregio's voorwaarden zijn geschapen om mogelijke rampen of grootschalige incidenten te kunnen bestrijden. Zij heeft dit ook, aan de hand van indicatoren, op een visuele manier middels een radardiagram per regio inzichtelijk gemaakt. De indicatoren maken zichtbaar in welke mate een regio



Datum
14 maart 2008

Ons kenmerk
2007-0000550582

Onderdeel
Inspectie OOV

Blad
3 van 4

voldoet aan een onderling samenhangende set van randvoorwaarden, die aanwezig moeten zijn, wil de rampbestrijdingsorganisatie in een regio goed *kunnen* functioneren. De randvoorwaarden hebben betrekking op de aanwezigheid van zowel mensen als middelen als procedures en richten zich op de kritische processen informatiemanagement, opschaling en leiding en coördinatie. De landelijke basisvereisten crisismanagement sluiten op deze indicatoren aan.

Om aan te kunnen geven in welke mate een regio voldoet aan deze set van randvoorwaarden heeft de Inspectie OOV gegevens gegenereerd aan de hand van de ADR-rapportages en naar aanleiding daarvan door de regio's opgestelde verbeterplannen. Op basis van deze gegevens heeft de Inspectie OOV in een radardiagram een beeld geschetst van de bij haar bekende, geverifieerde, situatie in een regio. Uitgangspunt hierbij is dat de regio's zelf verantwoordelijk zijn voor het aanleveren van de informatie die de basis vormt voor de rapportages en eventuele verbeterplannen. Wanneer dit niet adequaat gebeurt, kan dit tot gevolg hebben dat het actuele en het voor dit overzicht geschetste beeld niet langer geheel overeenkomen.

Overigens heeft de afronding van een volgende fase uiteraard gevolgen voor het diagram. De Inspectie OOV zal het diagram dan ook aanpassen wanneer hier op basis van de dan geverifieerde situatie aanleiding voor is. In de volgende Stand van Zaken zullen de (eventueel aangepaste) diagrammen wederom opgenomen worden.

Vervolg

De minister van BZK heeft aangegeven eind 2009 de rampenbestrijding en eind 2010 de veiligheidsregio's op orde te willen hebben. De Inspectie OOV zal daarvoor eind 2009 een Staat van de rampenbestrijding uitbrengen. Eind 2010 zal nog een rapportage volgen over de implementatie van de Wet en het Besluit veiligheidsregio's. Gelet op de samenhang in deze rapportages, en om de toezichtslast voor de regio's en gemeenten zoveel mogelijk te beperken, heb ik besloten om alle voornoemde trajecten onder te brengen in één integraal project genaamd RADAR.

Eind februari 2008 is het ontwerp-Besluit Veiligheidsregio's aan de betrokken partijen toegestuurd ter consultatie. De Inspectie OOV heeft inmiddels al een start gemaakt met het uitwerken van een toetsingskader op basis van het Besluit, waarbij ik opmerk dat indien er uit de consultatieronden aanpassingen komen deze door de Inspectie OOV in het toetsingskader worden verwerkt. Het is de verwachting dat de eerste versie van het toetsingskader en het toetsingsproces binnen enkele weken voor u beschikbaar komt, zodat u zich hierop tijdig kan voorbereiden.



Datum
14 maart 2008

Ons kenmerk
2007-0000550582

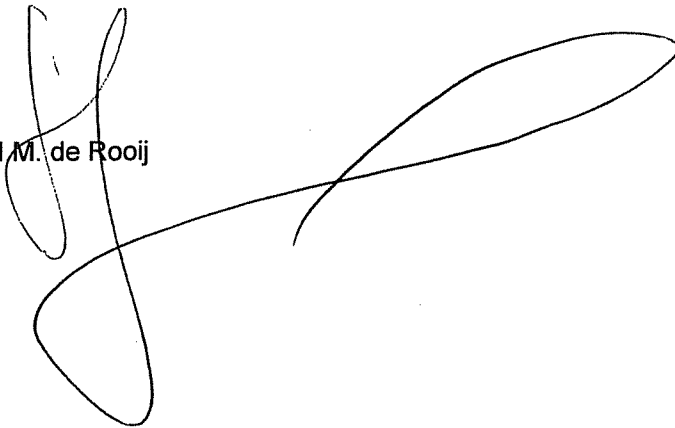
Onderdeel
Inspectie OOV

Blad
4 van 4

Indien u extra exemplaren van het rapport wilt ontvangen, dan kunt u contact opnemen met mevrouw Kiran Sewmangel (kiran.sewmangel@minbzk.nl) of via 070-4268472. Het rapport is ook te downloaden van de website van de Inspectie OOV, www.ioov.nl.

HET HOOFD VAN DE INSPECTIE OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID,

H.J.I.M. de Rooij

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.



De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Onderwerp
Bestuurlijke rapportage rampenbestrijding en
crisisbeheersing (BRRC 2007)

Met deze brief ontvangt u mijn jaarlijkse rapportage over de voorbereiding op de rampenbestrijding en crisisbeheersing door de veiligheidsregio's in oprichting. Ik baseer mijn rapportage op de bevindingen die de commissarissen van de Koningin mij melden en op de voortgangsrapportage over de Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR) van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (Inspectie OOV). Met deze brief bied ik u het rapport van de Inspectie OOV aan en ik geef mijn reactie op de beide rapportages¹.

Op basis van beide rapportages stel ik vast dat de regio's hard aan het werk zijn om de kwaliteit van de organisatie van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing te verbeteren. Om de stijgende lijn in de kwaliteit door te trekken en de kwaliteitsverbetering te versnellen heb ik het op orde brengen van de rampenbestrijding tot een van mijn speerpunten voor de komende twee jaar gemaakt. De belangrijkste maatregel die ik hiertoe neem is het Wetsvoorstel veiligheidsregio's (Wvr) dat thans ter behandeling in uw Kamer ligt en de kwaliteitseisen die ik op grond daarvan aan de regio's stel (Besluit veiligheidsregio's). Ik vraag van elke regio dat zij over twee jaar minimaal kan voldoen aan de basisvereisten crisismanagement zoals ik die in het besluit vastleg.

Daarnaast wil ik met iedere veiligheidsregio een convenant afsluiten, waarin ik met de regio's afspraken maak om toe te werken naar het kwaliteitsniveau dat de Wvr en de nadere regelgeving na inwerkingtreding voorschrijft. Eind 2007 heb ik al convenanten afgesloten met de veiligheidsregio's Limburg-Zuid en Haaglanden. Begin april teken ik het convenant met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Ik ben met verschillende andere veiligheidsregio's in gesprek.

¹ De peildatum van de provinciale rapportages is 1 juli 2007. De voortgangsrapportage ADR beslaat de periode 2003 tot en met 2007.

Datum
10 maart 2008

Ons kenmerk
2007-0000438509

Onderdeel
DGV/Programmabureau
Veiligheidsregio's

Inlichtingen
E.S. Klaver
T (070) 4289158
F

Uw kenmerk

Blad
1 van 4

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Internetadres
www.minbzk.nl

12032008

Datum
10 maart 2008

Ons kenmerk
2007-0000438509

Onderdeel
DGV/Programmabure
au Veiligheidsregio's

Blad
2 van 4

In de komende twee jaar volg ik nauwgezet de vorderingen van de regio's. Daartoe zal de Inspectie OOV alle regio's toetsen op een aantal samenhangende onderdelen uit de convenanten en het Besluit veiligheidsregio's. Uiterlijk begin 2010 rapporteert de Inspectie OOV aan mij in welke mate de doelstelling is gehaald. De bovengenoemde rapportages, en dan met name de *Stand van Zaken ADR* vormen hierbij het ijkpunt.

Bevindingen van de Inspectie OOV

De Inspectie OOV rapporteert mij op basis van de ADR die zij heeft uitgevoerd in periode 2003 – 2007, dat het basisoniveau van de kwaliteit van de voorbereiding op de rampenbestrijding is gestegen. De rampenbestrijdingorganisaties veranderen langzaam maar zeker van intern gerichte organisaties naar extern georiënteerde, omgevingsbewuste organisaties. Ook de praktijk van de voorbereiding op de rampenbestrijding en de door de regio's gepresenteerde verbeterplannen laten een positieve ontwikkeling zien. Verbeterpunten manifesteren zich vooral bij de voorbereiding op de kritische processen die als de startmotor van de rampenbestrijding beschouwd worden. Het gaat daarbij om informatiemanagement, leiding en coördinatie en opschaling. Een indicator hiervoor is het multidisciplinaire gebruik van het landelijke referentiekader voor de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure (GRIP)². Het valt op dat in iedere regio weliswaar een GRIP-regeling bestuurlijk is vastgesteld, maar dat deze regelingen nog niet overal overeenkomen met het door mij aangereikte referentiekader. Omdat GRIP de kern vormt van de multidisciplinaire samenwerking heb ik de regio's expliciet gevraagd van het referentiekader gebruik te maken.

Het tempo van kwaliteitsverbetering hangt nauw samen met de prioriteit die door het bevoegde gezag gevoeld wordt. Het blijkt dat met de juiste bestuurlijke aandacht regio's in staat zijn om in een korte tijd grote stappen vooruit te maken. Ik ben mij ten volle bewust van dit mechanisme en ik speel daar ook op in. Zo heb ik in het bestuursakkoord, dat ik in juni 2007 met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten heb gesloten, afspraken gemaakt over dit onderwerp. Met de eerdergenoemde convenanten Veiligheidsregio's kan ik op maat afspraken maken per regio en daarbij ook financiële ondersteuning bieden.

Deze Stand van Zaken is de start van een reeks publicaties waarin de Inspectie OOV de resultaten van haar toetsingen neerlegt. Hiermee kan ik de ontwikkeling van de regio's volgen. Rampenbestrijding en crisisbeheersing omvat meer onderwerpen dan alleen de genoemde kritische processen. Ik heb de Inspectie OOV gevraagd om in 2008 ook onderzoek te doen naar twee andere belangrijke onderwerpen, namelijk de kwaliteit van het multidisciplinair opleiden en oefenen en de bovenregionale samenwerking. Ik zal u nader berichten over de uitkomsten van deze onderzoeken.

² Referentiekader GRIP, circulaire van de minister van BZK van 11 september 2006.



Datum
10 maart 2008

Ons kenmerk
2007-0000438509

Onderdeel
DGV/Programmabure
au Veiligheidsregio's

Blad
3 van 4

Bevindingen van de commissarissen van de Koningin

De rapportages van de commissarissen van de Koningin bevestigen grotendeels het beeld dat de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid geeft in haar rapportage. Ten opzichte van de vorige bestuurlijke rapportages van de commissarissen is duidelijk een stijgende lijn zichtbaar. De veiligheidsregio's raken beter toegerust voor de verantwoordelijkheden die ze opgedragen krijgen en ze komen steeds een stap verder. Het is daarbij verheugend om te merken dat de multidisciplinaire aanpak meer en meer terrein wint.

Desondanks uiten de commissarissen nog wel op enkele belangrijke punten hun zorgen. Hierna ga ik kort in de belangrijkste punten die aangedragen worden. Vrijwel alle provincies merken op dat er een forse discrepantie zit tussen de maximale zorgvraag op basis van het risicoprofiel en het zorgaanbod dat een regio zelf kan leveren met haar hulpdiensten. Op het eerste gezicht lijkt het een ernstige tekortkoming in de voorbereiding van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing als zorgaanbod niet in overeenstemming is met de zorgvraag. Hier past wel enige nuancering. Het is niet zo dat het verhogen van het zorgaanbod door de hulpdiensten de enige oplossing is voor de kloof tussen zorgvraag en zorgaanbod.

Bij het bepalen van het zorgaanbod dat de regio zelf kan en wil bieden moeten de tijdsfactor, de zelfredzaamheid van de burgers en de mogelijkheid tot interregionale bijstand in ogenschouw genomen worden. Er ligt hier ook een belangrijke taak bij het bestuur om te bezien of zij de risico's en daarmee de zorgvraag zelf kunnen verminderen.

Het zorgaanbod is dan de uitkomst van een bestuurlijke afweging tegen welke prijs en op welke manier een regio de rampenbestrijding en crisisbeheersing inricht. Deze benadering is ook het uitgangspunt voor de Wet op de veiligheidregio's.

Ik ondersteun de regio's bij dit proces concreet door de inzet van het Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC) bij het beter organiseren van de interregionale bijstand en door intensivering van risicocommunicatie.

De multidisciplinaire samenwerking in de rampenbestrijding en de crisisbeheersing is overal nog voor verbetering vatbaar. Om routine te krijgen in multidisciplinaire samenwerking is opleiden en oefenen noodzakelijk. Ik geef een kwaliteitsimpuls aan dit onderwerp door het ontwikkelen van een landelijk expertisecentrum. Ik heb de Politieacademie, de Defensieacademie en het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid Nibra gevraagd om een gezamenlijk voorstel dat ik inmiddels heb ontvangen. Ik bestudeer dit voorstel momenteel op zijn merites.

Uit de bestuurlijke rapportages blijkt dat er behoefte is aan de versterking van het informatiemanagement. Enkele commissarissen dringen er bij mij op aan de



Datum
10 maart 2008

Ons kenmerk
2007-0000438509

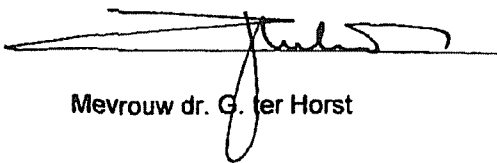
Onderdeel
DGV/Programmabure
au Veiligheidsregio's

Blad
4 van 4

ontwikkeling van een landelijk uniform systeem voor informatiemanagement op mij te nemen. Ik ben een groot voorstander van uniformering, in het Besluit veiligheidsregio's neem ik eisen aan informatiemanagement op die deze uniformering mogelijk maakt. De Raad voor de Multidisciplinaire Informatievoorziening heeft inmiddels landelijke eisen geformuleerd voor de crisisinformatievoorziening. Ter invulling daarvan ondersteun ik de regio's waar ik kan, bijvoorbeeld via de experimenten in een aantal regio's met netcentrische informatievoorziening (NEC-experimenten). Wel wil ik benadrukken dat een goede informatievoorziening ook een regionale verantwoordelijkheid is.

De commissarissen uiten tot slot hun zorg om risicobronnen van nationaal belang, zoals bij de kustverdediging en pandemieën. Deze risicobronnen vereisen van de regio's een grootschalige voorbereiding, terwijl zij maar weinig invloed hebben op deze risico's. Ik tracht de regio's zoveel mogelijk te ondersteunen bij de preparatie op deze risico's. Zo heeft het kabinet vorig jaar de strategie Nationale Veiligheid vastgesteld om de dreigingen op grote maatschappelijke ontwrichtingen systematisch in kaart te brengen en met dit beeld de (regionale) voorbereiding op rampen en crises te ondersteunen. Een concrete uitwerking van deze gedachte biedt de, door de staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat en mijzelf ingestelde, Taskforce Management Overstromingen. Dit najaar wordt een oefenweek georganiseerd waarbij in diverse scenario's de regionale voorbereidingen op grootschalige overstromingen worden beoefend.

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



Mevrouw dr. G. ter Horst

